

Konferencia:

Téma:

Verejné obstarávanie v podmienkach Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast

1. decembra 2009

Bc. PhDr. Zuzana Baronová
odbor monitorovania, kontroly OP,
hodnotenia a publicity ŠF
baronova@mhsr.sk



Ministerstvo hospodárstva SR
RO pre OP KaHR

Program

Verejné obstarávanie v podmienkach Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast

- **1. téma:** Úvod do problematiky a definícia základných pojmov;
- **2. téma:** Podmienky vykonávania verejného obstarávania
- **3. téma:** Overovanie verejného obstarávania;
- **4. téma:** Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní a obchodných verejných súťaží
- Užitočné linky
- Záver



Úvod do problematiky

- V rámci Operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „OP KaHR“) je žiadateľ o nenávratný finančný príspevok povinný, ako jednu z podmienok prijateľnosti projektu, povinný vykonať na obstaranie tovarov, služieb a stavebných prác:
 - ✓ **obchodnú verejnú súťaž** v súlade s ustanoveniami § 281 – § 288 zákona č. 511/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov,
 - ✓ **verejné obstarávanie** v súlade so zákonom č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.



Definície základných pojmov

- **Riadiaci orgán** - orgán určený vládou pre účely riadenia podpory zo ŠF. RO je menovaný pre Rámec podpory spoločenstva, každý operačný program, SPD a program iniciatívy ES.
- **Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom** (ďalej len „SORO“) - verejný alebo súkromný orgán konajúci v zodpovednosti Riadiaceho orgánu, alebo vykonávajúci úlohy v mene Riadiaceho orgánu. Rozsah a definovanie úloh SORO na je v kompetencii Riadiaceho orgánu a tvorí súčasť splnomocnenia o delegovaní právomocí.



Definície základných pojmov

- **Verejné obstarávanie** – metódy/postupy definované v zákone č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre zadávanie zákaziek na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác a na poskytnutie služieb; koncesia a súťaž návrhov.
- **Obchodná verejná súťaž** – súťaž vyhlásená neurčitým osobám o najvhodnejší návrh na uzavretie zmluvy upravené v § 281 - § 288 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov.



Definície základných pojmov

- **Verejný obstarávateľ** – je Slovenská republika zastúpená svojimi orgánmi; obce; vyššie územné celky; právnická osoba definovaná v zákona o verejnom obstarávaní; združenie právnických osôb, ktorých členom je aspoň jeden z verejných obstarávateľov uvedených vyššie.
- **Obstarávateľ** – verejný obstarávateľ, resp. právnická osoba definovaná v zákona o verejnom obstarávaní, pôsobiaci v oblasti vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb, ktorí sú povinní aplikovať zákon o verejnom obstarávaní pri splnení podmienok uvedených v zákone (vybrané odvetvia).



Podmienky vykonávania verejného obstarávania

Kto je povinný vykonať obchodnú verejnú súťaž a kto verejné obstarávanie:

- **obchodnú verejnú súťaž** sú povinní vykonať žiadatelia zo súkromného sektora, ktorí chcú získať nenávratný finančný príspevok vo výške menej ako 50 % ich vlastných zdrojov,
- **verejné obstarávanie** sú povinní vždy vykonať žiadatelia z verejného sektora (verejní obstarávatelia a obstarávatelia) a žiadatelia zo súkromného sektora (osoba podľa § 7 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) sú povinní vykonať verejné obstarávanie v prípade, **ak chcú získať** nenávratný finančný príspevok vo výške **viac ako 50 % ich vlastných zdrojov**.



Podmienky vykonávania verejného obstarávania



Kedy je potrebné vykonať obchodnú verejnú súťaž a verejné obstarávanie:

- obchodnú verejnú súťaž je žiadateľ povinný vykonať pred podaním žiadosti o nenávratný finančný príspevok,
- verejné obstarávanie môže žiadateľ vykonať pred predložením žiadosti o nenávratný finančný príspevok, ako aj po podaní žiadosti o nenávratný finančný príspevok.



Podmienky vykonávania verejného obstarávania

SORO	OP KaHR	OVS/VO
Slovenská inovačná a energetická agentúra (SIEA)	Opatrenie 1.1 – Inovácie a technologické transfery	Obchodná verejná súťaž
	Opatrenie 1.3 – Podpora inovačných aktivít v podnikoch	Obchodná verejná súťaž
	Opatrenie 2.1 – Zvyšovanie energetickej efektívnosti na strane výroby aj spotreby a zavádzanie progresívnych technológií v energetike	Obchodná verejná súťaž
	Opatrenie 2.2 – Budovanie a modernizácia verejného osvetlenia pre mestá a obce a poskytovanie poradenstva v oblasti energetiky	Verejné obstarávanie
Slovenská agentúra pre cestovný ruch (SACR)	Opatrenie 3.1 – Podpora podnikateľských aktivít v cestovnom ruchu	Obchodná verejná súťaž
	Opatrenie 3.2 – Podpora informačných služieb cestovného ruchu, prezentácie regiónov a Slovenska	Verejné obstarávanie
Národná agentúra pre podporu malého a stredného podnikania (NARMSP)	Opatrenie 1.1 - Inovácie a technologické transfery	Obchodná verejná súťaž
	Spoločná výzva	Obchodná verejná súťaž
Slovenská agentúra pre rozvoj investícií a obchodu (SARIO)	Opatrenie 1.1 - Inovácie a technologické transfery	Obchodná verejná súťaž
	Opatrenie 1.2 – Podpora spoločných služieb pre podnikateľov	Verejné obstarávanie



Overovanie verejného obstarávania

- Overovanie verejného obstarávania a obchodných verejných súťaží uskutočnených žiadateľmi zabezpečuje Ministerstvo hospodárstva SR, ako Riadiaci orgán pre OP KaHR prostredníctvom svojich SORO.
- SORO v rámci OP KaHR:
 - ✓ Slovenská inovačná a energetická agentúra (ďalej len „SIEA“),
 - ✓ Slovenská agentúra pre cestovný ruch (ďalej len „SACR“),
 - ✓ Slovenská agentúra pre rozvoj investícií a obchodu (ďalej len „SARIO“) a
 - ✓ Národná agentúra pre podporu malého a stredného podnikania (ďalej len „NARMSP“).



Overovanie verejného obstarávania

Právna úprava overovania:

- **Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje Nariadenie Rady (ES) č. 1260/1999;**
- **Nariadenie Komisie (ES) č. 1828/2006 z 8. decembra 2006, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 a Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Európskom fonde regionálneho rozvoja Zákon č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov;**
- **Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;**



Overovanie verejného obstarávania

Právna úprava overovania:

- **Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov (§ 281 – § 288);**
- **Usmernenia Európskej komisie o určení finančných opráv, ktoré je potrebné uplatňovať na výdavky spolufinancované zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu pri nedodržaní pravidiel o verejnom obstarávaní, konečné znenie z 29. 11. 2007 - COCOF 07/0037/03-SK;**
- **Usmernenia Riadiaceho orgánu pre OP KaHR v oblasti overenia verejného obstarávania;**
- **Usmernenia Riadiaceho orgánu pre OP KaHR v oblasti kontroly správnosti uskutočnenia obstarávania služieb, tovarov a stavebných prác prostredníctvom obchodnej verejnej súťaže pred podpisom zmluvy o poskytnutí NFP.**



Overovanie verejného obstarávania

Na čo sa sústreďuje SORO pri overovaní verejného obstarávania:

- dodržiavanie lehôt pre jednotlivé postupy a úkony VO;
- výber postupu VO;
- zhodu predmetu zákazky so schválenou žiadosťou o NFP;
- podmienky účasti vo VO a kritériá výberu uchádzačov a záujemcov;
- kritériá na vyhodnotenie ponúk;
- pravidlá uplatnenia kritérií a postupy hodnotenia ponúk;
- súlad oznámenia o vyhlásení VO alebo jeho ekvivalentu so súťažnými podkladmi;



Overovanie verejného obstarávania

Na čo sa sústred'uje SORO pri overovaní verejného obstarávania:

- dodržanie postupov hodnotenia splnenia podmienok účasti, výber uchádzačov a vyhodnotenie ponúk zo strany prijímateľa;
- zhodu predmetu zmluvy uzatvorenej medzi prijímateľom a úspešným uchádzačom s podmienkami uvedenými v oznámení o vyhlásení VO, v súťažných podkladoch a iných dokumentoch týkajúcich sa VO;
- splnenie podmienok pre použitie rokovacieho konania so zverejnením;
- splnenie podmienok pre použitie rokovacieho konania bez zverejnenia;
- dodržanie § 58 ods. 2, § 59 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.



Overovanie verejného obstarávania

Na čo sa sústred'uje SORO pri overovaní verejnej obchodnej súťaže:

- uverejnenia obchodnej verejnej súťaže;
- podmienok vyhlásenej obchodnej verejnej súťaže;
- predložených návrhov na uzatvorenie zmluvy v rámci obchodnej verejnej súťaže;
- výberu a prijatia najvhodnejšieho návrhu na uzatvorenie zmluvy;
- uzatvorenia zmluvy s dodávateľom a zhody podmienok zmluvy;
- zhody predmetu zákazky s predloženou žiadosťou o nenávratný finančný príspevok.



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejné obstarávanie:

- podmienky účasti/kritériá výberu záujemcov obsahovali požiadavku na doklady vydané výhradne národnými inštitúciami bez možnosti preukázania takéhoto dokladu vydaného v príslušnej krajine;
- podmienky účasti/kritériá výberu záujemcov obsahovali požiadavku na existenciu sídla, zastúpenia alebo pobočky na území SR;
- podmienky účasti/kritériá výberu záujemcov obsahovali požiadavku na kvalifikáciu osôb zabezpečujúcich kvalitu dodávky služieb alebo stavebných prác, ktorá nie je overiteľná (napr. komunikačné schopnosti);



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejné obstarávanie:

- podmienky účasti/kritériá výberu záujemcov obsahovali povinnosť vlastníť potrebné zariadenia;
- kritériá na vyhodnotenie ponúk obsahovali podmienky účasti/kritériá výberu záujemcov;
- neoprávnené použitie postupu užšej súťaže so skrátenými lehotami a rokovacieho konania bez zverejnenia;
- uzatvorenie dodatku na dodatočne stavebné práce alebo služby bez splnenia podmienok stanovených v § 58 ods. 2 a § 59 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejné obstarávanie:

- rozpor medzi podmienkami účasti a ďalšími informáciami uvedenými v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a súťažnými podkladmi;
- podmienky účasti boli aspoň u jedného z uchádzačov posudzované v rozpore s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania.



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejná obchodná súťaž:

- obchodná verejná súťaž a podmienky súťaže neboli uverejnené verejne prístupným spôsobom neurčitému okruhu osôb (t.j. v printových médiách alebo na internete);
- hodnotené návrhy boli predložené po stanovenej lehote na podávanie návrhov;
- oznámenia o výsledku obchodnej verejnej súťaže nebolo zaslané úspešnému navrhovateľovi a neúspešnému navrhovateľovi;
- oznámenie o výsledku obchodnej verejnej súťaže bolo zaslané, ale nie preukázateľným spôsobom;



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejná obchodná súťaž:

- zverejnený text vyhlásenia obchodnej verejnej súťaže neobsahoval všetky náležitosti podľa ustanovenia § 282 Obchodného zákonníka (napr. publikovaný text oznámenia o vyhlásení obchodnej verejnej súťaže neobsahoval lehotu na oznámenie vybraného návrhu, spôsob podávania návrhov);
- predložený hodnotený návrh neobsahoval dokumenty uvedené v podmienkach súťaže, čím návrh nezodpovedal uverejneným podmienkam súťaže (napr. návrh uchádzača neobsahoval výzvou požadované čestné prehlásenie, že spoločnosť nie je v likvidácii, v konkurze a že nemá daňové nedoplatky);



Najčastejšie pochybenia identifikované pri overovaní verejnom obstarávaní

Verejná obchodná súťaž:

- vyhlásenie obchodnej verejnej súťaže verejne prístupným spôsobom bolo dokladované len čestným vyhlásením;
- namiesto obchodnej verejnej súťaže bol vykonaný len prieskum trhu prostredníctvom predloženia min. 3 cenových ponúk;
- zmluva s úspešným navrhovateľom bola uzatvorená pred vykonaním prieskumu trhu - príjemca pomoci nevykonal obchodnú verejnú súťaž;
- vyhlasovateľ v podmienkach obchodnej verejnej súťaže nestanovil spôsob podávania návrhov, lehotu na oznámenie vybraného návrhu.



Užitočné linky

Ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie –
www.uvo.gov.sk

Riadiaci orgán pre OP KaHR – www.economy.gov.sk, www.mhsr.sk

SORO –

Slovenská inovačná a energetická agentúra - www.siea.gov.sk

Slovenská agentúra pre cestovný ruch - www.sacr.sk

Slovenská agentúra pre rozvoj investícií a obchodu - www.sario.sk

Národná agentúra pre podporu malého a stredného podnikania -
www.nadsme.sk

