

BRATISLAVA: 21. 07. 2016

ČÍSLO: 146/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

VYHLÁŠKY MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA MENÍ A DOPŔŇA
VYHLÁŠKA MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 628/2002 Z. Z., KTOROU SA
VYKONÁVAJÚ NIEKTORÉ USTANOVENIA ZÁKONA O ARCHÍVOCH A REGISTRATÚRACH A O DOPLNENÍ
NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 7. júla 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopŕňa vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 628/2002 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v bode 5. Alternatívne riešenia uviedol aspoň informáciu o tom, či boli alternatívne riešenia zvažované. Ďalej Komisia odporúča, aby predkladateľ podrobnejšie vypracoval bod 3. Ciele a výsledný stav, bod 2. Definovanie problému a aby v doložke vyznačil, že materiál má vplyvy na MSP. Komisia tiež odporúča predkladateľovi, aby v doložke upravoval a vyplňal iba tie polia, ktoré sú na to určené, a zachovával formát doložky.

K súladu dôvodovej a predkladacej správy s doložkou vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi uviesť ako v dôvodovej správe, tak aj v predkladacej správe pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana (rovnako ako je uvedené v doložke vybraných a samotnej analýze).

K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Pripomienky k analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana sú priložené v prílohe vo forme komentárov a sledovania zmien.

K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

K bodu 6.1 Analýzy

Predkladateľ v tomto bode deklaruje zavedenie nových koncových služieb a menuje ich spolu s kódmi a úrovňou ich elektronizácie. Pri overovaní týchto údajov v Centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy (MetaIS) bolo zistené, že deklarované koncové služby vrátane ich kódov a názvov nie sú v súlade s názvami a kódmi koncových služieb evidovaných na úrovni projektu_46 Elektronický archív Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „projekt_46“). Podľa dostupných zdrojov sú zapísané koncové služby predmetom projektu, ktorý je realizovaný v rámci Operačného programu Informatizácia spoločnosti (ďalej len „OPIS“) a ktorý bol fázovaný. Žiadna z koncových služieb uvedená v rámci analýzy nie je v názve a kóde zhodná s názvami koncových služieb uvedených predkladateľom v MetaIS. Predkladateľ navyše uvádza pri niektorých koncových službách v analýze rovnaký kód MetaIS, ktorý však patrí koncovkej službe realizovanej v rámci projektu OPIS.

K bodu 6.2 Analýzy

Predkladateľ v tomto bode deklaruje vybudovanie nového informačného systému. Preverovaním MetaIS bol na úrovni ISVS identifikovaný ISVS_202, ktorý je v stave „plánujem vybudovať“. Z uvedeného vyplýva, že predkladateľ uvádza chybné, že ide o nový systém namiesto rozvoja (zmeny) existujúceho IS.

K bodu 6.3 Analýzy

Z uvedeného nie je zrejmé, akým spôsobom chce predkladateľ zabezpečiť financovanie navrhovaného riešenia. Komisia žiada predkladateľa, aby v tomto bode prepracoval analýzu a uviedol relevantné a korektné údaje.

V zmysle uvedeného Komisia žiada predkladateľa, aby dopracoval analýzu vo všetkých bodoch a zároveň zosúladil tieto údaje s údajmi v MetaIS, čím si splní povinnosti správcu ISVS v zmysle zákona č. 275/2006 Z.z. o ISVS v znení neskorších zmien.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia má za to, že kvalitatívne vyhodnotenie vplyvu materiálu na podnikateľské prostredie, podľa ktorého „dôjde k zefektívneniu procesov súvisiacich s vyradovacím konaním a prístupom k archívnym dokumentom...prechodom z papierovej formy na elektronickú“ vo forme úspor administratívnych nákladov je možné vyčíslieť aj kvantitatívne, aspoň na jedného podnikateľa. „Tabuľka štandardných časových náročností typických informačných povinností“ zahŕňa aj Predloženie dokladu/ dokumentu papierovo aj Predloženie dokladu/ dokumentu elektronicky. Rozdiel v časovej náročnosti predstavuje orientačný údaj úspor.

Komisia zároveň považuje konštatovanie, že „dôjde k úspore času a nákladov spojených s neelektronickým vybavením vecí (kancelársky papier, toner, poštovné a pod.)“ za úspory nepriamych finančných nákladov. Vyčíslenie orientačnej výšky úspor týchto nákladov na jedného podnikateľa považuje Komisia za orientačné, ale za užitočné vzhľadom na prezentované výhody.

Pre vyčíslenie nákladov odporúča Komisia použiť kalkulačku nákladov umiestnenú na webovom sídle Ministerstva hospodárstva SR, konkrétne na tomto [odkaze](#).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K procesu

Predkladateľ zaslal materiál dňa 07. 07. 2016 do Predbežného pripomienkového konania, čím nepostupoval v súlade s procesom podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov (účinné od 01.04.2016), nakoľko tejto fáze legislatívneho procesu predchádza:

1. povinnosť predkladateľa zverejniť na portáli predbežnú informáciu o pripravovanom návrhu právneho predpisu podľa § 9 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v záujme informovania verejnosti a orgánov verejnej správy;
2. rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR o potrebe vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5.5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov;
3. povinnosť vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, v prípade, ak o tejto povinnosti rozhodne Ministerstvo hospodárstva SR.
4. rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR, aby Slovak Business Agency vypracovala Test vplyvu na malé a stredné podniky podľa bodu 6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak jeho vykonanie SBA odporučí z dôvodu predpokladu existencie vplyvu na malé a stredné podniky a za predpokladu, že boli k materiálu vykonané konzultácie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

k materiálu, ktorý bol predložený na predbežné pripomienkové konanie, s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II. a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie