

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 92/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú indikačné kritériá na poskytovanie ošetrovateľskej starostlivosti v zariadení sociálnych služieb a v zariadení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately a ktorou sa ustanovuje vzor návrhu zodpovednej osoby na indikáciu poskytovania ošetrovateľskej starostlivosti osobe umiestnenej v zariadení sociálnych služieb a v zariadení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately v znení vyhlášky č. 90/2023 Z. z.

Predkladateľ: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	38 125	0
Spolu = A+B+C+D+E	38 125	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	38 125	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahrad'ite rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom
1	zmena prílohy vyhlášky, ktorá je vzorovým tlačivom	Vyhláška MZ SR č. 92/2018	príloha vyhlášky	1.SK	01.02.25	zariadenia sociálnych služieb	783	49	38 125	In (zvyšuje náklady)	38 125	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Na základe verejne dostupnej evidencie zariadení sociálnych služieb v Informačnom systéme sociálnych služieb v správe Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (<https://sos.mpsvr.gov.sk/pm/poskytovatel-sos>), je na Slovensku aktuálne 783 takýchto zariadení, ktoré predstavujú samostatné podnikateľské subjekty, prevádzkované súkromnými vlastníkmi. Identifikovaný negatívny dopad na podnikateľské prostredie vo forme celkového odhadovaného nákladu je vo výške 38 125 € na všetky dotknuté subjekty, vypočítaný prostredníctvom Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie, v kombinácii s kvalifikovaným odhadom konkrétnych dopadových oblastí. Uvádzaný zdroj dát je oficiálnym nástrojom Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, ktorý umožňuje filtrovanie zariadení sociálnych služieb s ohľadom na prevádzkovateľa (súkromný subjekt) a súčasne aj s ohľadom na predmet zamerania (pobytová forma zariadenia).

1. Dodatočná investícia vyššie uvedených podnikateľských subjektov po prijatí právnej úpravy prílohy predmetnej vyhlášky spočíva v nenáročnom oboznámení zamestnancov zariadení sociálnych služieb, konkrétne so zmenou prílohy vyhlášky, ktorá dopĺňa dnes existujúcu prílohu vyhlášky a predstavuje predovšetkým jej odborné precizovanie. Okrem oboznámenia zamestnancov, bude mať budúca úprava prílohy vyhlášky aj jednorazový vplyv na zmenu vnútorných procesov. Nakoľko príloha vyhlášky tvorí vzor tlačíva, ktoré sa vyplňa sporadicky, najmä pri posudzovaní klientov zariadení sociálnych služieb vo vzťahu k indikácii na poskytovanie ošetrovateľskej starostlivosti a následne minimálne 1x ročne pre potreby zdravotných poisťovní v rovnakej veci, je racionálne predpokladať, že prevádzkovatelia, teda podnikateľské subjekty majú vopred pripravenú nevelkú databázu dnes platných vzorov tlačív. Tie musia po prijatí právnej úpravy prílohy predmetnej vyhlášky zlikvidovať a začať používať nové tlačivá. Na základe vzájomnej komunikácie so zástupcami odbornej obce však drvivá väčšina zariadení sociálnych služieb využíva na tvorbu týchto tlačív jednoduché elektronické textové editory, ktoré umožňujú fyzickú tlač priamo z počítača. Úprava tlačív v elektronickej podobe podľa budúcich vzorov predstavuje dodatočnú administratívnu záťaž a jej hodnota vyjadrená v podobe ceny ľudskej práce, je rovnako zohľadnená pri výpočte dopadov na podnikateľské prostredie, prostredníctvom Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie. V kontexte uvedeného boli preto v Kalkulačke nákladov na podnikateľské prostredie, v časti „E2 Administratívne náklady“, v rámci „Typov povinností“ použité dve základné hodnoty. „Oboznámenie sa s reguláciou“ a „Zmena vnútorných procesov“. Obe zodpovedajú bežnej aplikačnej praxi a predstavujú predovšetkým vstupnú

administratívnu záťaž. V rozsahu povinností, ide vzhľadom na veľkosť agendy a jej nepravidelnosť, o povinnosti „malé“.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Konzultácie s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním neboli vykonané, pretože predbežné pripomienkové konanie neprebehlo. V rámci zverejnenia predbežnej informácie v rozmedzí dátumov 14. – 16. 8. 2024 neboli zaznamenané žiadne pripomienky vo vzťahu k negatívnym dopadom na podnikateľské prostredie.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

NIE

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

NIE

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

NIE

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

NIE

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

NIE

Akým spôsobom?

NIE

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

NEUPLATŇUJE SA

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

ZANEDBATELNÝ / ŽIADNY

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyv na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*

d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.