

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.11.2023
ČÍSLO: 267/2023
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

KONCEPCIA BUDOVANIA ODOLNOSTI VEREJNEJ SPRÁVY PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 14. novembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Koncepcia budovania odolnosti verejnej správy proti hybridným hrozbám*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať aktuálnu verziu Doložky vybraných vplyvov (aktualizované boli časti 7. a 9.) .

Odôvodnenie: V zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (platná od 01.10.2023) je aktualizovaná aj [Doložka vybraných vplyvov](#).

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť chýbajúce údaje v časti 8. Preskúmanie účelnosti – doplniť časovú lehotu (rok) a kritériá, podľa ktorých je možné zhodnotiť, ako boli dosiahnuté stanovené ciele návrhu po stanovení základného rámca a spoločných princípoch či postupoch.

Odôvodnenie: Uvedenú časť je potrebné uviesť ako povinnú časť v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 849 504 eur v roku 2025 a v sume 649 504 eur v roku 2026. Návrh obsahuje:

- v rámci MV SR posilnenie analytických kapacít (o 2 príslušníkov PZ),
- v rámci MH SR posilnenie analytických a vzdelávacích kapacít v oblasti tovarov dvojakého použitia (o 2 osoby),
- v rámci MŠVVŠ SR vytvorenie odborných kapacít na získavanie, sústreďovanie a vyhodnocovanie informácií v oblasti hybridných hrozieb (o 2 osoby),
- v rámci MK SR rozšírenie kapacít o expertov na problematiku extrémizmu a súdnych znalcov (o 2 osoby),

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- v rámci Rady pre mediálne služby vyčlenenie finančných zdrojov na zabezpečenie špecializovaných analytických služieb,
- v rámci ÚV SR realizovanie prieskumov verejnej mienky.

Komisia žiada všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z materiálu zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a limitu počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplyval rozpočtovo nekrytý vplyv.

Komisia žiada vypustiť úlohu B.6. pre ministra financií z dôvodu, že materiál zakladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy od roku 2025, a preto nie je dôvod schvaľovať zmenu rozpočtu dotknutých subjektov v roku 2024 formou rozpočtového opatrenia.

Vo vlastnom materiáli pri Opatrení 6.1. je uvedené, že uvedené opatrenie je bez vplyvu na štátny rozpočet, pričom sa v časti Výsledok uvádza, že sa bude venovať pozornosť posilneniu analytických a vzdelávacích kapacít. Komisia žiada jednoznačne uviesť, či bude mať toto opatrenie vplyv na rozpočet verejnej správy.

Vo vlastnom materiáli je pri viacerých opatreniach ako spolupracujúci subjekt označené MF SR (napr. Opatrenie 5.1. Vytvoriť odborné kapacity v rezorte školstva..., Opatrenie 6.2. Rozšíriť kapacity MK SR o expertov..., a iné...), pričom nie je jasné, z akého dôvodu sa má MF SR podieľať na spolupráci, čo Komisia žiada vysvetliť. V prípade, ak je MF SR pri opatreniach uvedené ako spolupracujúci subjekt z dôvodu zabezpečenia finančného krytia, Komisia žiada ho z týchto opatrení vypustiť.

Komisia žiada o detailnejší rozpis položiek, ktoré majú byť obstarané v rámci koncepcie (630 + 640).

Odôvodnenie: Koncepcia predpokladá výdavky na nákup tovarov a služieb, prípadne transfery vo výške 1 mil. eur na roky 2025 a 2026, ale bez presnejšej špecifikácie. Bez dodatočných informácií nie je možné dostatočne posúdiť opodstatnenosť prípadného vynaloženia finančných prostriedkov.

Komisia upozorňuje na nezrovnalosti v analýze vplyvov v prílohách č. 4 a č. 5. V prílohe č. 4 sú mzdové výdavky kapitoly MV SR uvedené v sume 59 748 eur a v prílohe č. 5 v sume 59 478 eur. V tabuľkách č. 5 (kapitoly MH SR, MK SR a MŠVVŠ SR) je nesprávne uvedený priemerný mzdový výdavok v sume 3 932 eur, pričom má byť 2 587 eur (priemerný mzdový výdavok sa nepočíta z osobných výdavkov, ale zo mzdových výdavkov). Poistné nie je vyčíslené správne, tvorí až 52 % k mzdovým výdavkom (má byť na úrovni 34,95 %). Uvedené Komisia žiada upraviť.

Rada pre mediálne služby (RMS) je rozpočtovou organizáciou výdavkami a príjmami zapojenou na rozpočet kapitoly VPS, preto Komisia žiada v analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A a č. 4/A uvádzať VPS, v tom: RMS.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V analýze vplyvov je potrebné vyplniť aj tabuľku č. 1/B a tabuľku č. 4/B (za každý subjekt verejnej správy zvlášť).

Komisia upozorňuje, že vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií predkladateľ vyplňa len pre opatrenia týkajúce sa I. a II. piliera systému univerzálneho dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie