

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): 1. polrok 2024

Gestor/gestori právneho predpisu: Úrad pre verejné obstarávanie

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/12203/1>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: N/A
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: [1731 \(6. volebné obdobie NR SR\)](#)

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií³

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post JM 10.3.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
61	d)	2 dňová lehota vo verejnom obstarávaní pre podnikateľa	§ 40 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z.	85 210	-	-

³ Na systematické ex post hodnotenie sú podľa bodu 10.3 jednotnej metodiky zaradené regulácie, pri ktorých:

- a) negatívne vplyvy regulácie na podnikateľské prostredie boli v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, vypracovanej po 1.6.2021, podhodnotené, resp. neboli zhodnotené vôbec, alebo pozitívne vplyvy regulácie boli nadhodnotené,
- b) ide o poslanecký návrh zákona, ktorý zvyšuje náklady podnikateľského prostredia, alebo znižuje jeho konkurencieschopnosť,
- c) ide o neodstránený rozpor so zástupcami zamestnávateľov v medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- d) ide podnet z podnikateľského prostredia, vyplývajúci z aplikačnej praxe.

Plné znenie kritérií zaradovania je uvedené v bode 10.3 jednotnej metodiky.

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST										EX ANTE	EX POST - EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zaradenia do Registra ex post JM 10.3.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. Subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnikateľa v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
61	d)	2 dňová lehota vo verejnom obstarávaní pre podnikateľa	zákon č. 343/2015 Z. z. § 40 ods. 4	18.4.2016	podnikateľské subjekty, ktoré majú záujem poskytovať služby, dodávať tovar, alebo vykonávať práce pre verejný sektor	14 000	12 600	6	85 210	-	-

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)
Regulácia č. 61 (1. polrok 2024) 2 dňová lehota vo verejnom obstarávaní pre podnikateľa
Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
V <u>ex ante</u> fáze neboli vyčíslené náklady predmetnej regulácie. <u>Ex post vplyvy</u> na podnikateľské prostredie: <u>Kategóriou dotknutých subjektov</u> sú podnikatelia, ktorí majú záujem poskytovať služby, dodávať tovar, alebo vykonávať práce pre verejný sektor. <u>Počet dotknutých subjektov</u> je 14 000, z ktorých 12 600 spĺňa podmienky kategórie MSP. Ex post vplyvy boli vypočítané pomocou Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie, kde boli doplnené nasledovné údaje: ▪ <u>Administratívne náklady</u> – 120 minút pri nepravidelnej alebo jednorazovej frekvencii; Pri výpočte vplyvov boli použité zdroje z podnikateľského prostredia, ktoré boli poskytnuté v rámci ex post konzultácií s podnikateľskými subjektami. Administratívne náklady v zmysle pripomienok účastníkov ex post konzultácií predstavujú časovú povinnosť, ktorá spočíva vo vyhotovení vysvetlenia alebo doplnení predložených dokladov. Podnikateľské subjekty v rámci ex post konzultácií uviedli, že časové náklady závisia od náročnosti vysvetľovania, t.j. môže sa jednať o 10 min., aj o 8 hodín. Z uvedeného dôvodu sa použila priemerná hodnota. Po doplnení údajov do Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie boli celkové náklady na podnikateľské prostredie kalkulované vo výške 85 210 eur, čo predstavuje ročný náklad približne 6 eur na jeden podnikateľský subjekt.
Uveďte zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdrojom početnosti je informácia o celkovom štatistickom vyhodnotení procesu verejného obstarávania za rok 2022, dostupná na internetovom odkaze: https://www.uvo.gov.sk/otvorena-komunikacia/spravy-o-cinnosti-uradu/statistika-procesu-verejneho-obstaravania/rok-2022 .
Uveďte dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post):
<i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i>
Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) nebolo možné uviesť, keďže k predmetnej regulácii nebola vypracovaná doložka vplyvov na podnikateľské prostredie. Táto regulácia bola prijatá v rámci nového zákona o verejnom

obstarávaní, z uvedeného dôvodu sa doložka vplyvov vypracovala k celému zákonu a nie k čiastkovej regulácii.
Uveďte vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch: <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uveďte „0“. Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uveďte „0“ a uveďte prečo.</i>
Táto regulácia bola prijatá v rámci nového zákona o verejnom obstarávaní, z uvedeného dôvodu neexistuje predpokladaný počet dotknutých subjektov k čiastkovej regulácii.
Uveďte dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Gestor neidentifikoval vznik nepredpokladaných nákladov.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Závazný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

*Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií a zároveň aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post konzultácií je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.*

*Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu expost@mhsr.sk. Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.*

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:
<u>Verejné ex post konzultácie:</u> - v trvaní od 04.03.2024 do 02.04.2023, - zverejnené na webovom sídle MH SR a ÚVO, vykonané formou možnosti vyplnenia dotazníka. Subjekty, ktoré sa zapojili do verejných konzultácií: - PROCESS MANAGEMENT, s. r. o., Gaštanová 13, 811 04 Bratislava, IČO: 36 356 794, dotazník, 27. 3. 2024;

- *Creatio, s. r. o., Dvořákovo nábrežie 7529/4E, 811 02 Bratislava, IČO: 46 847 588, dotazník, dňa 25. 3. 2024;*
- *Enteris H, s. r. o., J. Cikkerova 1761/5, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 53 140 869, dotazník, dňa 26. 3. 2024;*
- *BB Prestige, s. r. o., Lipová 5181/23, 900 27 Bernolákovo, IČO: 53 971 051, dotazník, dňa 26. 3. 2024;*
- *JUMP soft, a. s., Landererova 12, 811 09 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 46 117 491, dotazník, dňa 26. 3. 2024.*

Cielené ex post konzultácie:

- vykonané formou zaslania dotazníka e-mailom,
- ciele oslovené subjekty, ktoré sa zapojili do konzultácií:
 - *Republiková únia zamestnávateľov, Einsteinova 3817/19, 85101 Bratislava - mestská časť Petržalka, IČO: 30854105;*
 - *Klub 500, Obchodná 7127/6, 81106 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 31816045;*
 - *Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR, Nevädzová 5, 82101 Bratislava, IČO: 17316561.*

Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:

Znenie podnetu z podnikateľského prostredia:

Pri porovnaní práv a povinností verejného obstarávateľa a hospodárskeho subjektu/podnikateľa možno pozorovať zásadné rozdiely v lehotách, v ktorých strany v procese verejného obstarávania komunikujú. Na jednej strane stojí verejný obstarávateľ, ktorý má na vyhodnotenie splnenia podmienok účasti v podstate neobmedzený čas, resp. je regulovaný len princípom hospodárnosti a efektívnosti a prípadne lehotou viazanosti ponúk. Na druhej strane je podnikateľ, ktorý môže dostať od verejného obstarávateľa na poskytnutie dlho pripravovanej žiadosti o vysvetlenie alebo doplnenie minimálny čas, a to napríklad aj 2 pracovné dni. V tomto smere sa ukazuje značná nerovnováha v postavení verejného obstarávateľa a podnikateľa.

Vyjadrenia účastníkov ex post konzultácií:

1. Subjektu vyhovuje súčasná právna úprava (PROCESS MANAGEMENT, s. r. o., creatio, s. r. o., Enteris H, s.r.o.)
2. Subjektu nevyhovuje súčasná právna úprava (BB Prestige, s. r. o., JUMP soft, a. s.)

Vznesené pripomienky k nevyhovujúcej súčasnej právnej úprave:

Súčasná regulácia je pre uchádzača vo verejnom obstarávaní nejednoznačná a komplikovaná. Najväčšie problémy spôsobujú nejasné definície a neurčenie konkrétnej lehoty (BB Prestige, s. r. o.).

Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:

Absencia vhodného nástroja na riešenie situácie, keď poskytnutá lehota je krátka (JUMP soft, a.s.).

Verejní obstarávatelia zvyčajne dávajú minimálnu zákonnú lehotu na doplnenie dokladov/dokumentov v dĺžke 2 pracovných dní. Málokedy sa stretávame s prípadom, kedy verejní obstarávatelia poskytnú dlhšiu lehotu na doplnenie (BB Prestige, s. r. o.).

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Zavedenie možnosti predĺžiť lehotu priamo do zákona, v prípade ak uchádzač uvedie objektívne dôvody, prečo nemôže splniť pôvodnú lehotu.

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:
Predĺženie lehoty na 4 až 5 pracovných dní.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:
<u>Postoj gestora k podnetu z podnikateľského prostredia:</u> Zákon o verejnom obstarávaní v § 40 ods. 4 stanovuje iba minimálnu lehotu, ktorú je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný stanoviť uchádzačom pre doručenie vysvetlenia alebo doplnenie predložených dokladov. Zákon teda umožňuje verejnému obstarávateľovi a obstarávateľovi stanoviť aj dlhšiu lehotu, respektíve záujemca alebo uchádzač môže požiadať o predĺženie lehoty. Dĺžku lehoty by mal verejný obstarávateľ a obstarávateľ stanovovať s ohľadom na rozsah vysvetlenia alebo doplnenia, ktoré žiada od uchádzača alebo záujemcu. Účelom stanovenia lehoty je zachovanie princípov efektívnosti a hospodárnosti procesu verejného obstarávania a predchádzanie zbytočným prieťahom v tomto procese. Vzhľadom na uvedenú dispozitívnu povahu predmetného ustanovenia a skutočnosť, že uvedené ustanovenie stanovuje len minimálnu dĺžku lehoty, ktorú je verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinný poskytnúť uchádzačovi a záujemcovi, považuje Úrad pre verejné obstarávanie za vhodné ponechať toto ustanovenie v súčasnom znení. <u>Vyjadrenie gestora k pripomienkam z ex post konzultácií:</u> Regulácia stanovuje len minimálnu lehotu, zákon nevylučuje možnosť vyžadovať vysvetlenie aj v dlhšej lehote. Upravuje výlučne spodnú hranicu, t.j. nemožno určiť lehotu kratšiu. Je tak aj dnes možné stanoviť si ju aj v dlhšom trvaní. Navrhovaná zmena právnej úpravy nie je v gescii Úradu pre verejné obstarávanie.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:
Komunikáciou s verejným obstarávateľom môže uchádzač dosiahnuť aj predĺženie lehoty, nakoľko dĺžka lehoty, ktorá je stanovená v regulácii, má dispozitívnu povahu.

Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predĺži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.

Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahrad'te konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).
Regulácia č. 61 (1. polrok 2024) 2 dňová lehota vo verejnom obstarávaní pre podnikateľa
Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Stanovenie minimálneho trvania lehoty pre uchádzača na vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov, ak z predložených dokladov nemožno posúdiť ich platnosť alebo splnenie podmienok účasti. Predchádzanie vylúčenia uchádzačov z verejného obstarávania pre nesplnenie podmienok účasti a zachovanie rýchlosti a hospodárnosti konania.
Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?
Regulácia plní svoj účel, uchádzači môžu na základe žiadosti v stanovenej lehote predkladať vysvetlenie a doplnenia predložených dokladov.
Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?
Nepredvídané vplyvy podľa gestora nie sú známe.
Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?
Regulácia je podľa gestora stále opodstatnená.
Alternatívne riešenia z pohľadu gestora: <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zatažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i>
Nie, cieľ hodnotenej regulácie nie je možné dosiahnuť jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe.
Výsledok ex post hodnotenia - návrh:
☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
<i>Ak navrhujete reguláciu upraviť, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.</i>
<i>Ak navrhujete reguláciu zrušiť bez náhrady, tak k akému dátumu účinnosti?</i>
<i>Ak navrhujete upraviť aplikačnú prax, tak uveďte ako a k akému termínu.</i>
<i>Ak navrhujete reguláciu ponechať bez zmeny, tak uveďte dôvod.</i>
Navrhujeme ponechať reguláciu, z dôvodu, že zákon o verejnom obstarávaní v § 40 ods. 4 stanovuje iba minimálnu lehodu, ktorú je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný stanoviť uchádzačom pre doručenie vysvetlenia alebo doplnenie predložených dokladov. Zákon teda umožňuje verejnemu

obstarávateľovi a obstarávateľovi stanoviť aj dlhšiu lehotu, respektíve záujemca alebo uchádzač môže požiadať o predĺženie lehoty, zároveň je účelom stanovenia lehoty zachovanie princípov efektívnosti a hospodárnosti procesu verejného obstarávania a predchádzanie zbytočným prietahom v tomto procese.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v *Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií* (ďalej len „tabuľka č. 1“) doplnil požadované údaje. Predpokladané náklady neboli vyčíslené z dôvodu vypracovania doložky vplyvov k celému materiálu bez špecifického zamerania na jednotlivé regulácie. Skutočné náklady gestor vyčísľil za pomoci Prílohy 9b jednotnej metodiky. *Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante)* (ďalej len „tabuľka č. 2“) obsahuje požadované údaje. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. V časti *Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante* gestor vysvetlil kvantifikáciu ex post nákladov. Gestor tiež uviedol zdroje početnosti vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky. Keďže v ex ante fáze nebola vykonaná analýza špecificky pre hodnotenú reguláciu, nevznikol rozdiel v predpokladaných a skutočných nákladoch, ani v počte dotknutých subjektoch. Gestor tiež neidentifikoval vznik nepredpokladaných nákladov.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal verejné ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), a to v stanovenom minimálnom časovom trvaní. Gestor tiež cielene oslovil vybrané subjekty. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojilo 8 podnikateľských subjektov (ďalej len „účastníci“), z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. Účastníci vzniesli pripomienky voči hodnotenej regulácii a voči jej výkonu a fungovaniu v praxi, ktoré gestor uviedol v príslušnom textovom poli. Účastníci tiež poskytli alternatívne riešenia, ktoré spočívajú v návrhoch na zmeny v právnych predpisoch ako aj v návrhoch na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia. Gestor následne poskytnuté alternatívne riešenia vyhodnotil.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie podľa gestora nie sú známe a existencia regulácie je stále opodstatnená. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)

Regulácia č. 61 (1. polrok 2024)
2 dňová lehota vo verejnom obstarávaní pre podnikateľa

Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Hodnotená regulácia sa týka oblasti vyhodnotenia splnenia podmienok účasti na verejnom obstarávaní. Verejný obstarávateľ môže písomne požiadať uchádzača alebo záujemcu o vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov, ak nie je možné posúdiť ich platnosť. Taktiež môže žiadať vysvetlenie v súvislosti s dôvodom na vylúčenie. Ak nie je stanovená dlhšia lehota, uchádzač alebo záujemca má na zaslanie vysvetlenia alebo doplnenia dokladov dva pracovné dni od odoslania žiadosti, ak sa komunikácia uskutočňuje elektronicky.

Z pohľadu účastníkov konzultácií je súčasná regulácia nejednoznačná a komplikovaná. Najväčšie problémy spôsobujú nejasné definície a neurčenie konkrétnej lehoty. Účastníci ex post konzultácií uviedli, že sa často stretávajú s prípadmi, kedy sú verejným obstarávateľom uplatňované minimálne zákonné časové lehoty. V praxi sa táto lehota ukazuje ako nedostatočná na poskytnutie dostatočných podkladov a materiálov, pričom v praxi sú dlhšie lehoty uplatňované len sporadicky.

Predmetná regulácia z pohľadu gestora spĺňa svoj účel a umožňuje na základe žiadosti v stanovenej lehote predkladať vysvetlenie a doplnenia predložených dokladov. Zabezpečuje sa tým predchádzanie vylúčenia uchádzačov z verejného obstarávania pre nesplnenie podmienok účasti a zachovanie rýchlosti a hospodárnosti konania.

Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Alternatívne riešenie bolo uvedené a predstavuje návrh na zmenu právneho predpisu, ktorý spočíva v zavedení možnosti predĺžiť lehotu priamo v legislatívnej úprave zákona, a to najmä pre prípady, kedy uchádzač preukáže objektívne dôvody pre nesplnenie pôvodne určenej lehoty. V aplikačnej praxi by sa tak mohla podľa účastníka konzultácií uplatňovať predĺžená lehota 4 až 5 pracovných dní.

Gestor uvádza, že v zákonná lehota je uvedená ako minimálna, má dispozitívnu povahu, a preto je možné túto lehotu určiť aj v dlhšom trvaní pri komunikácii s verejným obstarávateľom.

Odporučenie:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☒ upraviť aplikačnú prax

Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu upraviť v zmysle návrhu účastníkov ex post konzultácií, a to zvýšiť minimálnu zákonnú lehotu v zmysle hodnotenej regulácie z 2 na 5 pracovných dní, keďže v praxi dochádza ku skutočnosti, že verejní obstarávatelia len sporadicky umožňujú dlhšiu ako minimálne stanovenú 2-dňovú lehotu. Ministerstvo tiež odporúča podnikateľským subjektom iniciatívnu komunikáciu s verejným obstarávateľom v súvislosti s umožnením zaslania dodatočných podkladov v lehote dlhšej ako je minimálna lehota stanovená hodnotenou reguláciou.

Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:

Keďže v ex ante fáze neboli vypočítané náklady explicitne pre hodnotenú reguláciu, nevznikol rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi. Z uvedeného dôvodu sa mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.13 Jednotnej metodik neuplatňuje.