

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): I. 2024

Gestor právneho predpisu: Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizízie a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o publikáciách)

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/virtualny-ucet-predkladatelov/virtualny-ucet-regulacii/virtualny-ucet-finalny/ministerstvo-kultury-sr?csrt=12172550540751444241>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: LP/2021/682
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: PT 898

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
9	JM 10.3. a)	Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov	Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizie (zákon o publikáciách) § 11 ods. 3	12 027	12 027	0

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST										EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zarad'. do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
9	JM 10.3. a)	Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov	Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizie (zákon o publikáciách) § 11 ods. 3	01.08.2022	vybraní vydavatia periodických publikácií a prevádzkovatelia spravodajských webových portálov	1005	1005	12	12 027	12 027	0

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)
Číslo regulácie v Registri ex post: 9 Zrozumiteľný a stručný opis regulácie: Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov
Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie: Vydavateľ periodickej publikácie a prevádzkovateľ spravodajského webového portálu sú podľa § 11 ods. 3 zákona o publikáciách povinní zverejniť zoznam osôb, ktoré im poskytli dar alebo iné podobné plnenie bez primeraného protiplnenia, ktorého výška v priebehu kalendárneho roka presiahne celkovo 2 000 eur. Predmetné informácie sú vydavateľ periodickej publikácie a prevádzkovateľ spravodajského webového portálu povinní v rovnakej lehote oznámiť Rade pre mediálne služby, ktorá ich zverejní v registri v oblasti médií a audiovizie (ďalej len „register“). Register je informačným systémom verejnej správy, ktorého správcom je Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“). V súlade s § 28 ods. 8 zákona o publikáciách ministerstvo uvedie register do prevádzky do 30 mesiacov od účinnosti zákona o publikáciách, t. j. do 1. februára 2025. <u>Keďže daný register v súčasnosti ešte nie je ešte v prevádzke, kvantifikácia ex post nákladov bola realizovaná rovnakou metódou kvalifikovaného odhadu počtu dotknutých subjektov ako v ex ante analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.</u> Posudzované ustanovenie odseku 3 sa nevzťahuje na komunitné periodikum (s výnimkou komunitného periodika, ktorého príjmy z inzercie, vrátane príjmov z iných foriem propagácie, za hospodársky rok preukázateľne nepresahujú 5 % nákladov vydavateľa periodickej publikácie alebo prevádzkovateľa spravodajského webového portálu na verejné rozširovanie alebo sprístupňovanie komunitného periodika verejnosti, najviac však 10 000 eur). Počet vydavateľov periodických publikácií bol po vylúčení komunitných periodík preto expertným odhadom určený v objeme 1000 subjektov, počet prevádzkovateľov spravodajských webových portálov bol modelovo vyčíslený v objeme 5 subjektov, dohromady ide o 1005 dotknutých subjektov. Administratívne náklady na dotknuté subjekty spojená s evidenciou periodických publikácií boli rovnako ako v ex ante analýze vplyvov na podnikateľské prostredie odhadnuté vo výške 300 minút jednorazovo. Celkové predpokladané náklady na dotknuté subjekty v objeme 12 027 Eur sa teda zhodujú so skutočnými nákladmi vo výške 12 027 Eur. Rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi na dotknuté subjekty je pri hodnotenej regulácii nulový.
Uveďte zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete): https://www.culture.gov.sk/posobnost-ministerstva/media-audiovizia-a-autorske-pravo/media-a-audiovizia/evidencia-periodickych-publikacii/

Uved'te dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post): <i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i>
Ex ante náklady na dotknuté subjekty sa zhodujú s ex post nákladmi, rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi na dotknuté subjekty je pri hodnotenej regulácii nulový.
Uved'te vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch: <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uveďte „0“.</i> <i>Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uveďte „0“ a uveďte prečo.</i>
Rozdiel medzi počtom predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch nebol v procese ex post hodnotenia predmetnej regulácie identifikovaný.
Uved'te dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Nepredpokladané náklady v ex ante fáze neboli identifikované.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Záväzný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií **a zároveň** aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post konzultácií je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.

Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu expost@mhsr.sk. Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:
Verejné ex post konzultácie: - v trvaní od 17.4.2024 do 15.5.2024;

- vykonané formou zverejnenia dotazníka a oznámenia o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu predmetnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, a to na webovej stránke Ministerstva kultúry Slovenskej republiky; - verejných ex post konzultácií sa nezúčastnili žiadne podnikateľské subjekty. Cielené ex post konzultácie: - v trvaní od 17.4.2024 do 7.6.2024; - cielene oslovené subjekty: Republiková únia zamestnávateľov, Klub 500, Slovak Business Agency (Centrum lepšej regulácie), Združenie podnikateľov Slovenska, Združenie vydavateľov a knihkupcov Slovenskej republiky, Asociácia tlačných a digitálnych médií; - vykonané formou zaslania e-mailu, ktorý obsahoval dotazník a oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu predmetnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov; - <u>doručená odpoveď</u> od cielene oslovených podnikateľských subjektov: Asociácia tlačných a digitálnych médií (27. 5. 2024) a Centrum lepšej regulácie (7. 6. 2024).
Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám: <i>Asociácia tlačných a digitálnych médií</i> v dotazníku uviedla, že akceptuje súčasné znenie hodnotenej regulácie v aktuálnej podobe. Ďalší z účastníkov, <i>Centrum lepšej regulácie</i> uviedol, že s cieľom zvýšiť transparentnosť financovania médií rozumie zavedeniu povinnosti vydavateľa periodickej publikácie zverejniť zoznam osôb, ktorých finančné plnenie na účely hromadného financovania presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur, resp. zoznam osôb, ktoré poskytli dar alebo iné podobné plnenie bez primeraného protiplnenia v rovnakej výške.
Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi: Asociácia tlačných a digitálnych médií uviedla, že u jej členov nedošlo v súvislosti s hodnotenou reguláciou k prekročeniu očakávaných predpokladaných nákladov, ani k neočakávanému zvýšeniu prácnosti v miere, ktorá by na členov mala významný dopad.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia: Centrum lepšej regulácie v ex post konzultácii uviedlo, že hranica 2 000 eur za rok, popísaná v časti „Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám“ je podľa ich názoru relatívne nízka a navrhli, aby predmetná suma bola zo strany Ministerstva kultúry Slovenskej republiky prehodnotená, najmä pokiaľ sa v predmetnom zozname povinne zverejňujú aj citlivé osobné údaje, ako je miesto bydliska.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia: Účastníci ex post hodnotenia neuviedli žiadne návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch: Predmetné ustanovenie zákona o publikáciách predstavuje právnu úpravu súvisiacu so zabezpečením transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov. Podľa neho sú vydavateľ periodickej publikácie a prevádzkovateľ spravodajského webového portálu povinní za podmienok vymedzených v predmetnom zákone zverejniť zoznam investorov, darcov alebo iných osôb, ktorých finančné plnenie voči vydavateľovi periodickej publikácie alebo

prevádzkovateľovi spravodajského webového portálu presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur. Uvedené platí totožne aj v prípade poskytnutia daru (peňažného alebo nepeňažného) alebo iného podobného plnenia bez primeraného protiplnenia, ktorého hodnota za rok presiahne 2 000 eur.

Posudzované ustanovenie odseku 3 sa rovnako ako v prípade povinnosti zápisu do registra partnerov verejného sektora nevzťahuje na komunitné periodikum (s výnimkou komunitného periodika, ktorého príjmy z inzercie, vrátane príjmov z iných foriem propagácie, za hospodársky rok preukázateľne nepresahujú 5 % nákladov vydavateľa periodickej publikácie alebo prevádzkovateľa spravodajského webového portálu na verejné rozširovanie alebo sprístupňovanie komunitného periodika verejnosti, najviac však 10 000 eur).

Pokiaľ ide o zverejnenie osobných údajov, predmetná právna úprava sa vzťahuje tak na právnické osoby, ako aj na podnikateľov či fyzické osoby nepodnikateľov, pričom fyzická osoba je povinná strpieť túto istú formu zásahu do súkromia, ktorý vyplýva z jej dobrovoľného vstupu do regulovanej sféry vydávania publikácií, resp. prevádzkovania spravodajských webových portálov. Ustanovenie posudzovaného odseku 3 neupravuje žiadne výnimky osôb, na ktorých dary alebo protiplnenia by sa predmetná povinnosť zverejňovania nevzťahovala. Gestor právneho predpisu má za to, že rovnosť povinností je základom pre zabezpečenie transparentnosti financovania mediálneho prostredia.

Ministerstvo kultúry si v súvislosti s vyššie uvedenou problematikou zverejňovania osobných údajov dovoľuje uviesť, že s poukazom na § 11 ods. 4 zákona o publikáciách si vydavatelia periodických publikácií a prevádzkovatelia spravodajských webových portálov vedú zoznam osôb, ktoré sa podieľajú na hromadnom financovaní vydavateľa periodickej publikácie, prevádzkovateľa spravodajského webového portálu alebo vydania periodickej publikácie alebo ktoré poskytli vydavateľovi periodickej publikácie alebo prevádzkovateľovi spravodajského webového portálu dar alebo iné podobné plnenie bez primeraného protiplnenia. Predmetný zoznam sa vedie v rozsahu meno a priezvisko, obchodné meno alebo názov osoby, ktorá plnenie poskytla, miesto bydliska alebo sídla, dátum prijatia plnenia a výška plnenia. Všetky uvedené informácie si však povinné osoby vedú interne.

Zákon ustanovuje povinnosť zverejniť zoznam investorov, darcov alebo iných osôb, ktorých finančné plnenie voči vydavateľovi periodickej publikácie alebo prevádzkovateľovi spravodajského webového portálu presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur. Uvedené platí totožne aj v prípade poskytnutia daru (peňažného alebo nepeňažného) alebo iného podobného plnenia bez primeraného protiplnenia, ktorého hodnota za rok presiahne 2 000 eur. Predmetný zoznam sa však zverejňuje iba v rozsahu meno a priezvisko, obchodné meno alebo názov osoby, ktorá plnenie poskytla, dátum prijatia plnenia a výška plnenia.

Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky považuje v súčasnosti stanovenú peňažnú hranicu vo výške 2 000 eur za primeranú. Gestor má za to, že každé zvýšenie stanovenej peňažnej hranice by malo za následok oslabenie transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov. Navyše dodávame, že v medzirezortnom pripomienkovom konaní k zákonu o publikáciách sa nevyskytla žiadna pripomienka ku stanovenej peňažnej hranici, na základe čoho mal gestor zákona o publikáciách za to, že stanovená hranica je primeraná.

Aj napriek tomu bola pôvodná suma stanovená vo výške 1 200 eur v legislatívnom procese zvýšená na sumu 2 000 eur, a to z dôvodu, že nakoľko vydavatelia periodických publikácií sú poskytovateľmi obsahových služieb, z pohľadu gestora bolo žiaduce, aby peňažná hranica stanovená v zákone o publikáciách bola totožná s peňažnou hranicou stanovenou v zákone č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov. Zákon o mediálnych službách totiž ustanovuje, že ak je obsahová služba financovaná hromadným financovaním, napríklad vo forme darov alebo obdobných plnení, je poskytovateľ obsahovej služby povinný zverejniť zoznam osôb, ktorých finančné plnenie na účely hromadného financovania presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur.

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:

Neboli vznesené návrhy na zmeny aplikačnej praxe.

Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predlži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.

Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).
Číslo regulácie v Registri ex post: 9 Zrozumiteľný a stručný opis regulácie: Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov
Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Ustanovenie § 11 ods. 3 zákona o publikáciách predstavuje právnu úpravu, ktorej cieľom bolo zabezpečiť čo najväčšiu transparentnosť v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov.
Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?
Vydavateľ periodickej publikácie a prevádzkovateľ spravodajského webového portálu sú podľa predmetného ustanovenia zákona o publikáciách povinní za podmienok vymedzených v tomto zákone zverejniť zoznam investorov, darcov alebo iných osôb, ktorých finančné plnenie voči vydavateľovi periodickej publikácie alebo prevádzkovateľovi spravodajského webového portálu presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur. Povinnosť zverejňovať predmetný zoznam sa vzťahuje na vydavateľa periodickej publikácie a prevádzkovateľa spravodajského webového portálu aj v prípade, ak je hromadné financovanie uskutočňované prostredníctvom tretích osôb. Za hromadné financovanie v zmysle predmetného ustanovenia sa nepovažuje financovanie formou predplatného ani formou poplatku za poskytnutie služby. Uvedené platí totožne aj v prípade poskytnutia daru (peňažného alebo nepeňažného) alebo iného podobného plnenia bez primeraného protiplnenia, ktorého hodnota za rok presiahne 2 000 eur. Gestor má za to, že vyššie uvedené povinnosti predstavujú takú právnu úpravu, ktorá dokáže zabezpečiť vysokú mieru transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov.
Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?

Z ex post konzultácií s Asociáciou tlačených a digitálnych médií vyplynulo, že u jej členov nedošlo v súvislosti s hodnotenou reguláciou k prekročeniu očakávaných predpokladaných nákladov, ani k neočakávanému zvýšeniu prácnosti v miere, ktorá by na členov mala signifikantný dopad. Na základe vyššie uvedeného si gestor dovoľí konštatovať, že sa v súvislosti s predmetnou reguláciou nevyskytli nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie.
Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?
Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky má za to, že existencia predmetnej regulácie je aj naďalej opodstatnená, nakoľko potreba zabezpečenia transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov aj naďalej pretrváva.
Alternatívne riešenia z pohľadu gestora: <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zatažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i>
Výsledok ex post hodnotenia - návrh: ☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
<i>Ak navrhujete reguláciu upraviť, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu zrušiť bez náhrady, tak k akému dátumu účinnosti?</i> <i>Ak navrhujete upraviť aplikačnú prax, tak uveďte ako a k akému termínu.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu ponechať bez zmeny, tak uveďte dôvod.</i>
Predmetné ustanovenie zákona o publikáciách predstavuje právnu úpravu, ktorá zabezpečuje transparentnosť v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov. Gestor považuje v súčasnosti stanovenú peňažnú hranicu vo výške 2 000 eur za primeranú. Pokiaľ ide o zverejnenie osobných údajov, predmetná právna úprava sa vzťahuje tak na právnické osoby, ako aj na podnikateľov či fyzické osoby nepodnikateľov, pričom fyzická osoba je povinná strpieť túto istú formu zásahu do súkromia, ktorý vyplýva z jej dobrovoľného vstupu do regulovanej sféry vydávania publikácií, resp. prevádzkovania spravodajských webových portálov. Ustanovenie posudzovaného odseku 3 neupravuje žiadne výnimky osôb, na ktorých dary alebo protiplnenia by sa predmetná povinnosť zverejňovania nevzťahovala. Gestor právneho predpisu má za to, že rovnosť povinností je základom pre zabezpečenie transparentnosti financovania mediálneho prostredia. Na základe vyššie uvedeného má Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky za to, že predmetná regulácia je primeraná, opodstatnená a preto navrhuje danú reguláciu ponechať bez potreby ďalších zmien.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v *Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (ďalej len „tabuľka č. 1“)* doplnil údaje z ex ante analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Vzhľadom k tomu, že register v oblasti médií a audiovizie, ktorý má obsahovať informácie o poskytovateľoch, službách a produktoch v oblasti médií a audiovizie bude k dispozícii v súlade so zákonom až od 1.2.2025, kvantifikácia ex post nákladov bola realizovaná rovnakou metódou expertného odhadu počtu dotknutých subjektov a administratívnych nákladov ako v ex ante fáze hodnotenia vplyvov predmetnej regulácie na podnikateľské prostredie. Predpokladané náklady regulácie na podnikateľské prostredie v objeme 12 027 Eur určené v súlade s príslušnou Analýzou vplyvov na podnikateľské prostredie (<https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/virtualny-ucet-predkladatelov/virtualny-ucet-regulacii/virtualny-ucet-finalny/ministerstvo-kultury-sr?csrt=12172550540751444241>) sa tak zhodujú so skutočnými nákladmi vyčíslenými v procese ex post hodnotenia danej regulácie. Tabuľka č. 2: *Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (ďalej len „tabuľka č. 2“)* obsahuje požadované hodnoty z ex ante a ex post hodnotenia predmetnej regulácie. Tabuľku č. 1 a Tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b Jednotnej metodiky.

Ex ante analýza nákladov na podnikateľské prostredie odhadovala predpokladané náklady vo výške 12 027 Eur. Skutočné náklady boli vyčíslené v rovnakej výške 12 027 Eur. Rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi je nulový.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor uviedol jednotlivých účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal verejné ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle MH SR v požadovanom trvaní, v rámci ktorých sa neprihlásil žiadny dotknutý subjekt. Gestor vykonal aj ciele ex post konzultácie formou cieľeného oslovenia 6 vybraných subjektov. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojili 2 ciele oslovené podnikateľské subjekty (ďalej len „účastníci“), z tohto dôvodu sú ex post konzultácie vyhodnotené ako úspešné. Jeden účastník vzniesol pripomienku k hodnotenej regulácii, ktorú gestor vyhodnotil v príslušnom poli. Účastníci konzultácií neposkytli návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie podľa gestora nie sú známe a existencia regulácie je stále opodstatnená. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)

Regulácia č. 9 z registra ex post I. 2024: Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov

Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Hlavným cieľom regulácie a predmetného ustanovenia § 11 ods. 3 zákona o publikáciách je zaistiť čo najvyššiu transparentnosť v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov. V súlade s danou právnou úpravou sú vydavatelia periodickej publikácie a prevádzkovatelia spravodajského webového portálu povinní zverejniť zoznam investorov, darcov alebo iných osôb, ktorých finančné plnenie voči vydavateľovi periodickej publikácie alebo prevádzkovateľovi spravodajského webového portálu presiahlo v kalendárnom roku 2 000 eur.

Na základe výstupov z ex post hodnotenia regulácie je zrejmé, že vyššie uvedené povinnosti predstavujú takú právnú úpravu, ktorá zabezpečuje ochranu vysokej miery transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií a spravodajských webových portálov.

Regulácia bola na ex post hodnotenie zaradená podľa bodu 10.3 písm. a) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov s cieľom porovnať predpokladané náklady vyčíslené v ex ante fáze so skutočnými nákladmi regulácie na podnikateľské prostredie. V prípade danej regulácie boli v ex ante fáze vyčíslené náklady na dotknuté subjekty vo výške 12 027 Eur, pričom rovnaké náklady vo výške 12 027 Eur boli vyčíslené aj v ex post fáze. Na výpočet ex post nákladov gestor použil rovnaký expertný odhad v počte dotknutých subjektov z dôvodu, že príslušný register v oblasti médií a audiovizie, ktorý má obsahovať informácie o poskytovateľoch, službách a produktoch v oblasti médií a audiovizie bude k dispozícii v súlade so zákonom až od 1.2.2025. Rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi nebol identifikovaný. Nepredpokladané vplyvy regulácie neboli identifikované.

Jeden účastník konzultácií navrhol prehodnotiť (zvýšiť) hranicu 2 000 eur za rok, popísanú v časti „Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám“, najmä pokiaľ sa v predmetnom zozname povinne zverejňujú aj citlivé osobné údaje, ako je miesto bydliska. Podľa gestora je táto hranica primeraná a má za to, že každé zvýšenie stanovenej peňažnej hranice by malo za následok oslabenie transparentnosti v oblasti financovania periodických publikácií. Zároveň uvádza, že výška hranice bola zosúladená s s peňažnou hranicou stanovenou v zákone č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.

Ministerstvo hospodárstva na základe výstupov z ex post konzultácií, gestorom poskytnutého odôvodnenia a samotnej kvantifikácie nákladov, ktorej výsledkom je nulový rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi, bez vzniku nepredpokladaných vplyvov, navrhuje reguláciu ponechať. Zároveň gestorovi odporúča pri najbližšej novelizácii zákona o publikáciách zaoberať sa podnetom ohľadom možnosti prehodnotenia peňažnej hranice vo výške 2 000 eur, ktorý bol v rámci ex post konzultácií k predmetnej regulácii poskytnutý jedným účastníkom ex post konzultácií.

Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Alternatívne riešenia, ktoré by spočívali v zmene regulácie alebo v zmene aplikačnej praxe neboli v priebehu ex post konzultácií identifikované.

Odporúčenie:

- ☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☐ upraviť aplikačnú prax

Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva na základe výstupov z ex post konzultácií, gestorom poskytnutého odôvodnenia a samotnej kvantifikácie nákladov, ktorej výsledkom je nulový rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi, bez vzniku nepredpokladaných vplyvov, navrhuje reguláciu ponechať. Zároveň gestorovi odporúča pri najbližšej novelizácii zákona o publikáciách zaoberať sa podnetom ohľadom možnosti prehodnotenia peňažnej hranice vo výške 2 000 eur, ktorý bol v rámci ex post konzultácií k predmetnej regulácii poskytnutý jedným účastníkom ex post konzultácií.

Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:

Pri hodnotenej regulácii boli v ex ante fáze kvantifikované predpokladané náklady na dotknuté subjekty, ktoré sú zhodné so skutočnými nákladmi. Z dôvodu nulového rozdielu medzi predpokladanou a skutočnou výškou nákladov na podnikateľské prostredie sa bod 6.13 Jednotnej metodiky z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pri danej regulácii neuplatňuje.