

Oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií

Gestor právneho predpisu:	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Názov právneho predpisu:	Zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len ako „živnostenský zákon“)
Lokalizácia:	§ 11 ods. 5 a ods. 8 živnostenského zákona
Účinnosť regulácie:	1. 7. 1994 1. 9. 2001
Číslo regulácie v registri:	22 (23)
Stručný opis regulácie:	Zodpovedný zástupca na Slovensku nemôže byť ustanovený vo viacerých prevádzkarňach, iba ak mu povolia výnimku.
Dôvod zaradenia do registra:	JM 10.3 d)
*Internetový odkaz na ex ante štádium hodnoteného právneho predpisu:	N/A
*Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:	N/A
*Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:	-
Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok):	I.2024
Ex post hodnotenie:	<input checked="" type="checkbox"/> Regulácie/regulácií jedného právneho predpisu <input type="checkbox"/> Navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

<p>Znenie podnetov z podnikateľského prostredia:</p>	<p>Ak má podnikateľ viacero prevádzkarní, musí mať pre ne určených aj viacerých zodpovedných zástupcov. Zákon totiž ustanovuje, že funkciu zodpovedného zástupcu nemožno vykonávať vo viac ako v jednej prevádzkarni. V opodstatnených prípadoch môže živnostenský úrad povoliť výnimku. Účelom právnej úpravy je zabezpečiť riadny chod prevádzok a slovenský zákonodarca predpokladá, že nie je v možnostiach jednej osoby, aby zodpovedala za chod viacerých prevádzok. Česká republika povoľuje, že jedna osoba (zodpovedný zástupca) môže vykonávať túto funkciu vo viacerých prevádzkarňach, pričom je nastavený limit v zákone – nie viac ako pre 4 podnikateľov. Zaviesť taký právny režim zodpovedného zástupca v SR, aby mohol jeden zodpovedný zástupca vykonávať túto funkciu v maximálne 4 prevádzkarňach (po vzore Českej republiky) v prípade, že to bude v jeho kapacitných možnostiach a zrušiť tzv. výnimkový režim na živnostenskom úrade.</p>
<p>Predbežný postoj gestora:</p>	<p>(v texte nižšie) ¹</p>
<p>Dátum začatia konzultácií:</p>	<p>22.04.2024</p>
<p>Termín ukončenia konzultácií:</p>	<p>23.05.2024</p>
<p>Forma uskutočnenia konzultácií:</p>	<p>Pracovné stretnutia – osobné konzultácie</p>
<p>Kontaktná osoba gestora:</p>	<p>Ing. Ján Dutko riaditeľ odboru živnostenského podnikania jan.dutko@minv.sk</p>

* Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3 písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015

Ad 1)

Reštriktívny aspekt ustanovenia § 11 ods. 5 živnostenského zákona formulujúci zásadu, že funkciu zodpovedného zástupcu nemôže jedna fyzická osoba vykonávať vo viacerých ako v jednej prevádzkarni (v ktorej sa prevádzkuje **regulovaná** živnosť), prelamuje možnosť správneho orgánu (živnostenského úradu) využiť **liberalizačný prvok správnej úvahy**, kedy živnostenský úrad z uvedenej zásady po zvážení skutkových okolností a opodstatnenosti konkrétneho prípadu môže povoliť výnimku.

Správna úvaha živnostenského úradu je v tomto prípade nástrojom, ktorý na rozdiel od rigidnej a striktnej úpravy „počtového obmedzenia“ prevádzok operuje s možnosťami a prípadmi, kedy podnikateľ je napriek pluralite prevádzkarní materiálno-technicky a tiež i časovo schopný zabezpečiť odborný výkon prostredníctvom osoby jedného zodpovedného zástupcu, a to bez ohrozenia života, zdravia, majetku osôb. Jedná sa napríklad o prípady, kedy sú prevádzkarne priestorovo prepojené, dislokované v spoločných areáloch, prípadne v objektoch združujúcich viacero prevádzkarní, prípady, kedy k výkonu viacerých regulovaných živností dochádza v jednej prevádzkarni, ale aj o prípady na seba nadväzujúcich a nekryjúcich sa prevádzkových dôb, resp. i prípady činností, ktoré nie sú sústavné, nepretržitým spôsobom vykonávané, ale naopak vykonávané spôsobom nepravidelným (sezónnym alebo cyklickým). Pri udelení výnimky z povinnosti osoby zodpovedného zástupcu vykonávať túto funkciu iba v jednej prevádzkarni správny orgán postupuje vždy individuálne, zohľadňujúc špecifiká výkonu podnikateľskej činnosti konkrétneho prípadu, prihliadajúc na časové, územné a na ne nadväzujúce, resp. z nich plynúce prevádzkové hľadisko, t. j. praktickú fyzickú možnosť výkonu funkcie zodpovedného zástupcu s odbornou starostlivosťou jednou, a tou istou osobou vo viacerých prevádzkarniach. Práve podnikateľské subjekty **s najväčšou rizikovou ohrozenia verejného záujmu** (zdravia, bezpečnosti, majetku) - napr. pohostinské zariadenia - sú najviac organizačne členené do množstva prevádzkových jednotiek, a preto je požiadavka deklarácie vyššie zmieneného za účelom udelenia výnimky **legitímna**.

Podnetom definovaná odvolávka na českú právnu úpravu **je zmätočná**, nakoľko česká právna úprava umožňuje, aby jedna osoba bola ustanovená do funkcie zodpovedného zástupcu pre najviac štyroch podnikateľov, avšak v odôvodnení operuje s pojmom zodpovedného zástupcu na prevádzkarni. Jedná sa o **obsahovo odlišné inštitúty**, nakoľko v zmysle živnostenského zákona jeden subjekt môže byť zodpovedným zástupcom pre činnosti, ktoré neohlasujú prevádzkareň viacerým podnikateľom aj bez udelenia výnimky už v súčasnosti.

Súčasne uvádzame, že podnetom definovaná odvolávka na českú právnu úpravu **nereflektuje jej osobitosti v celistvosti**. V Zmysle ustanovenia § 11 ods. 1 českého živnostenského zákona nikto nemôže byť ustanovený do funkcie zodpovedného zástupcu pre viac ako štyroch podnikateľov, avšak v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. b) toho istého zákona je podnikateľ, ktorý je právnickou osobou, pre živnosti vyžadujúce splnenie špeciálnych podmienok ich prevádzkovania (§ 7) do funkcie zodpovedného zástupcu v prípade českej právnickej osoby povinný primárne ustanoviť osobu, ktorá je členom jej štatutárneho orgánu a ktorá spĺňa tieto podmienky pre výkon funkcie a v prípade zahraničnej právnickej osoby osobu vedúceho odštepného závodu umiestneného na území Českej republiky, ktorý tiež samozrejme spĺňa podmienky pre výkon funkcie zodpovedného zástupcu podľa tohto zákona. Až v prípade, ak podnikateľ nemôže z uvedeného – zákonom preddefinovaného - okruhu osôb zodpovedného zástupcu ustanoviť, môže tak urobiť výberom inej, podmienky spĺňajúcej osoby. „Benefit“ možnosti ustanovenia do funkcie zodpovedného zástupcu pre najviac štyroch podnikateľov na jednej strane, je limitovaný vyššie zmienenými požiadavkami na strane druhej.