

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor / gestori právneho predpisu: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky (ďalej ako „MD SR“)

Názov právneho predpisu / právnych predpisov: Zákon č. 93/2005 Z.z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o autoškolách“)

Lokalizácia: § 3 ods. 11

Účinnosť: 23.5.2020

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 11

Územné obmedzenie pre zriadenie prevádzky autoškoly

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/240>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Page.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=7&ID=1588>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu

☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Reguláciou sa presne definujú povinnosti pre zriadenie prevádzky autoškoly prevádzkovateľom, pričom je možné zriadiť buď jednu prevádzku, alebo viaceré prevádzky autoškoly. Zriadenie každej novej prevádzky podlieha schváleniu správnym orgánom, okresným úradom v sídle kraja (ďalej ako „OÚ“), ktorý vydal pôvodné osvedčenie o registrácii autoškoly. Prevádzky môžu byť zriadené iba na území, ktoré spadá do pôsobnosti toho istého OÚ, ktorý vydal osvedčenie o registrácii samotnej autoškoly. Správny orgán má na starosti nielen registračnú, ale aj kontrolnú činnosť plnenia zákonných povinností.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Podľa súčasnej právnej úpravy platí, že prevádzku autoškoly možno zriadiť len na mieste, ktoré je v územnej pôsobnosti okresného úradu v sídle kraja, ktorý vydal osvedčenie o registrácii autoškoly. Územné obmedzenie pre zriadenie prevádzky autoškoly je obmedzujúce a neopodstatnené v rámci hospodárskej súťaže a z tohto dôvodu žiada predkladateľ vypustiť územné obmedzenie pre zriadenie prevádzky autoškoly.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu neboli identifikované dotknuté subjekty. Ex post: Dotknutými subjektami sú prevádzky autoškôl v počte približne 600.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
11	Územné obmedzenie platnosti licencií autoškôl	§ 3 ods. 11	23.5.2020	Autoškoly	600	10	5744	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola k predmetnému ustanoveniu vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie a z toho dôvodu nebol identifikovaný žiadny vplyv. Ex post náklady: Približnú kvantifikáciu predmetnej regulácie sme robili pomocou Ex post kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia. Pri vypočítavaní nákladov sme využili nasledovný vzorový príklad: Zistili sme si kilometrovú vzdialenosť dvoch vybraných miest Spišská Nová Ves (Košický kraj), Bánovce n. Bebravou (Trenčiansky kraj) od najbližšieho susedného krajského mesta (Prešov a Nitra). Následne sme tieto vzdialenosti spriemerovali a prepočítali na minúty (60), aby sme vedeli približne odhadnúť, koľko minút by trvalo podnikateľovi prísť na OÚ kvôli registrácii. K 60 minútam sme pridali ešte 180 minút na prípravu dokumentov a vozidiel k registrácii, pričom frekvenciu plnenia povinnosti sme nastavili nepravdivo. Celkové náklady podnikateľského prostredia vyšli na 5 744 Eur.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdroje početnosti tvoria interné štatistiky MD SR.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex post fáze sme kvantifikovali, aké náklady predmetná regulácia prináša podnikateľským subjektom. Vzhľadom na to, že v ex ante fáze sa analýza vplyvov na podnikateľské prostredie k predmetnému ustanoveniu nevypracovala a rovnako v ex ante fáze neboli ani identifikované vplyvy regulácie na podnikateľské prostredie, je dôvodom rozdielu v nákladoch práve absencia výpočtu v ex ante fáze.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, avšak pre hodnotenú reguláciu nebol identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

Sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií, Odbor cestnej dopravy

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:**Cielené konzultácie:****Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):**

SAŠA, s.r.o., 34134379

Asociácia Autoškôl SR, 55243185

(ďalej ako „AASR“)

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:**Oslovené subjekty:**

SAŠA, s.r.o.

Asociácia Autoškôl SR

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

15.7.2024

15.7.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 13.6.2024 do 26.6.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

AASR predniesla pripomienky ohľadom ustanovenia, ktoré pojednáva o územnom obmedzení platností osvedčení o zriadení prevádzky autoškôl len na územie kraja, v ktorom je autoškola registrovaná. Momentálne je možné vytvoriť prevádzku autoškoly len v tom kraji, v ktorom je registrovaná materská autoškola. V prípade otvárania nových prevádzok autoškôl v ďalších krajoch, musia podnikatelia v prvom rade registrovať nové materské autoškoly na konkrétnom OÚ. Podnikateľ je tak nepriamo nútený vytvárať primárne materské autoškoly a nie prevádzky, pričom musí dodať všetky potrebné dokumenty na registráciu novej autoškoly, aj keď predmetnými informáciami už disponuje predchádzajúci OÚ. Najviac sa predmetné ustanovenie týka autoškôl sídliačich v mestách na hranici krajov, pričom v prípade ich expanzie sa jedná o značnú finančnú a administratívnu záťaž.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Regulácia vznikla za cieľom upraviť podmienky expanzie autoškôl do viacerých prevádzok, pričom každá prevádzka musí byť geograficky lokalizovaná v rámci kraja, v ktorom bola autoškola registrovaná. Rovnako bolo nutné vyriešiť rozširovanie autoškôl pri zachovaní štandardov kvality a administratívnej kontroly. Zabezpečilo sa tým jednotné fungovanie prevádzok v súlade s predpismi a pod dohľadom príslušného správneho orgánu - OÚ. Regulácia rovnako vytvorila rámec nielen pre zriadenie, ale aj pre fungovanie prevádzok autoškôl, pričom stanovuje podmienky pre efektívny dohľad zo strany štátneho odborného dozoru. Podľa vyjadrenia gestora nebola možná úprava predmetnej regulácie skôr, ako disponovali jednotným informačným systémom v cestnej doprave (ďalej ako „JISCD“), ktorý by alokoval a zdieľal vybrané údaje z jednotlivých OÚ.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Zástupcovia podnikateľského prostredia navrhujú takú úpravu regulácie, aby vypadla zmienka o nutnosti zriaďovať prevádzku autoškoly len na mieste, ktoré je v územnej pôsobnosti OÚ, ktorý vydal osvedčenie o registrácii autoškoly.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor poukázal na aktívne hľadanie riešení na zlepšenie aktuálnej situácie. Momentálne je možné, vzhľadom na existenciu JISCD, prakticky uvažovať o rôznych alternatívach, ktoré zjednodušia vybrané procesy v rámci kontroly, registrácii prevádzok autoškôl a ich technických základní. Gestor vníma návrhy zástupcov podnikateľského prostredia, pričom sám navrhol úpravu regulácie, ktorá by riešila rozšírenie autoškôl formou prevádzok do druhého kraja a hlavne by ostala nezmenená dôležitá kontrolná funkcia správnych orgánov. Majiteľ registrovanej autoškoly by v prípade otvorenia novej prevádzky v druhom kraji síce musel prihlásiť novú prevádzku na príslušný OÚ kvôli fyzickým kontrolám technickej základne (napr. učebne, trenažér a pod.), ale registrácia nových vozidiel a inštruktorov by mohla byť na tom OÚ, ktorý je pre podnikateľa bližšie. To znamená, že by nemusel cestovať do druhého kraja opakovane. Toto by bolo možné vďaka prepojenosti JISCD, v ktorom úradníci na jednotlivých úradochvidia všetky informácie, nech už registrujú autoškolu kdekoľvek.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnomu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu / regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Na základe vyjadrenia zástupcov podnikateľských subjektov ide o reguláciu, ktorá pre nich predstavuje nadmernú administratívnu a finančnú záťaž pri akejkoľvek snahe o rozšírenie svojho podnikania do iného mesta, ktoré je za hranicou ich domáceho kraja. AASR nenamietala účelnosť regulácie, navrhuje však jej úpravu aby reflektovala aktuálnu dobu a existenciu moderných informačných systémov, ktoré pomáhajú správnym orgánom pracovať s už získanými údajmi takým spôsobom, aby čo najviac zjednodušili podnikateľským subjektom ich prácu aj v iných krajoch.

MD SR ako gestor regulácie reagoval, že tento spôsob registrácie bol jediný možný vzhľadom na nutnosť dať štátnemu odbornému dozoru krajskú pôsobnosť kontroly. Vzhľadom na to, že štátny odborný dozor je na každom okresnom úrade v sídle kraja a svoju pôsobnosť má z logiky veci len na predmetný kraj, pričom neexistovalo technické riešenie prepojenia jednotlivých úradov, nedala sa v minulosti aplikovať žiadna zmena v predmetnej regulácii.

Regulácia je z pohľadu gestora skutočne vhodná na úpravu, pričom sa tejto skutočnosti aktívne venuje. Gestor k výstupu účastníka uvádza, že situáciu aktívne vyhodnocuje, je si vedomý niektorých ustanovení, ktoré sa už dajú upraviť. Jednotlivé možné riešenia komunikuje aktívne aj s inými ministerstvami, ktoré sú v tomto vecne príslušné – napr. koordinácia štátnej IT infraštruktúry a informačných systémov.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Podnikateľské subjekty navrhli zmenu/úpravu predmetného ustanovenia, pričom gestor plánuje v strednodobom horizonte zmeny, ktoré by už v dnešnej dobe a pri dostupných technických možnostiach, existencia JISCD, mohli priniesť zjednodušenie v registrácii nových autoškôl ako aj ich pobočiek. Touto úpravou by sa znížila byrokracia pre podnikateľské prostredie a podnikatelia by ušetrili finančné prostriedky, ktoré museli minúť na časté cestovanie medzi krajinami kvôli zriaďovaniu nových autoškôl. Spracovateľ súhlasí s návrhom gestora a veľmi oceňuje ako vecné pripomienky predkladateľa, tak aj veľmi proaktívnu aktivitu gestora. Gestor prisľúbil, že v prípade úpravy predmetnej regulácie bude spracovateľ informovať ešte pred spustením legislatívneho procesu, ktorý by mal začať nie skôr ako v roku 2026.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky konštatuje, že súhlasí s vyjadrením gestora k hodnotenej regulácii a na základe toho navrhuje reguláciu upraviť tak, aby sa zjednodušilo administratívne zaťaženie pri registrovaní novej prevádzky autoškoly, konkrétne pri registrácii automobilov a inštruktorov pre novú prevádzku autoškoly na príslušných OÚ.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu súhlasil s obsahom stanoviska spracovateľa.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia