

BRATISLAVA: 14.11.2017

ČÍSLO: 278/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA O POSKYTOVANÍ DOTÁCIÍ V PÔSOBNOSTI ÚRADU PODPREDSEDU VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE INVESTÍCIE A INFORMATIZÁCIU

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu dňa 7. novembra 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie vybraných vplyvov materiál: *„Návrh zákona o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že návrh má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je tento nekrytý negatívny vplyv kvantifikovaný na rok 2018 vo výške 239 150 eur, na roky 2019 a 2020 každoročne vo výške 309 150 eur, z toho každoročne mzdy vo výške 21 600 eur v súvislosti s požiadavkou na zvýšenie počtu zamestnancov o 2. Uvedené vplyvy boli do doložky zapracované po medzirezortnom pripomienkovom konaní, pričom v rámci jeho vyhodnotenia je zásadná pripomienka MF SR, týkajúca sa dopracovania analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy s tým, že výdavky súvisiace s poskytovaním dotácií je potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly úradu na príslušný rozpočtový rok, uvedená ako akceptovaná. S týmto konštatovaním Komisia nemožné súhlasiť, keďže z doložky vyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv. K navrhovanému krytiu v roku 2018 presunom rozpočtových prostriedkov z rezerv kapitoly MF SR Komisia uvádza, že v návrhu rozpočtu na roky 2018 až 2020 nie je na rok 2018 zabezpečená rezerva na riešenie navrhovaného zákona. Doložku Komisia žiada upraviť v zmysle zásadnej pripomienky MF SR uplatnenej v rámci medzirezortného pripomienkového konania tak, že vplyvy súvisiace s realizáciou návrhu zákona budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov kapitoly úradu na príslušný rozpočtový rok.

Súčasne Komisia upozorňuje na nesúlad údajov v tab. č. 1 a č. 4, v zmysle ktorých priemerný mzdový výdavok uvádzaný v tab. č. 4 nezodpovedá predkladateľom uvádzanej sume 1 800 eur (ide približne o priemerný osobný výdavok).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Zároveň Komisia uvádza, že vo všetkých troch rokoch predkladateľ kvantifikuje osobné, resp. mzdové výdavky na rovnakej úrovni aj napriek tomu, že v roku 2018 sa účinnosť zákona navrhuje 1. 5. 2018.

Komisia upozorňuje tiež, že v doložke nie sú uvedené výdavky v súvislosti s poskytovaním dotácií na pilotnú podporu projektov experimentálneho vývoja a inovácií pre budovanie inteligentných miest, ktoré sú zabezpečené v limitoch návrhu rozpočtu kapitoly úradu na roky 2018 až 2020.

K doložke vybraných vplyvov

V bode 10. *Poznámky* predkladateľ konštatuje, že „V súčasnosti nie je možné odhadnúť, koľko projektov a s akým dopadom získa štátnu dotáciu, ani ich celkový dopad.....“. Uvedené však nie je v súlade s bodom 2.2.2 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu (ďalej len „analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy“), z ktorého konkrétne vyplýva, aký projekt bude podporený v rokoch 2018 až 2020 formou dotácie z rozpočtu kapitoly Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu; i keď z predloženej analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je zrejmé, či celý v tejto analýze predpokladaný objem dotácií poskytnutých z rozpočtu ÚPPVII v roku 2018 vo výške 210 000 Eur, v roku 2019 vo výške 280 000 Eur a v roku 2020 vo výške 280 000 Eur bude poskytnutý iba na tento projekt. S predloženým znením bodu 10. *Poznámky* doložky vybraných vplyvov je možné súhlasiť ako so všeobecným konštatovaním k vplyvom predloženého návrhu zákona, avšak Komisia považuje za potrebné ho doplniť a primerane upraviť aj v súvislosti s bodom 2.2.2 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Zároveň v tejto súvislosti Komisia odporúča prehodnotiť sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona; označiť pozitívne sociálne vplyvy, ktoré je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov (zhodnotenie vplyvov navrhovanej právnej úpravy na prístup obyvateľstva k zdrojom, právam, tovarom a službám), keďže identifikovaním sociálnych vplyvov sa povinnou súčasťou predkladaného materiálu stáva analýza sociálnych vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom, ktorý bol predložený na záverečné posúdenie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Stanovisko Komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministrom, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie