

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 215/1995 Z.z. o geodézii a kartografii
v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o geodézii“)

Lokalizácia: § 6 až 8

Účinnosť: 1.2.2009

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 15

Nejednotný postup pri vydávaní osvedčení o osobitnej odbornej spôsobilosti a vydávaní oprávnení na
autorizačné overovanie vybraných geodetických a kartografických činností

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
ČPT 803
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=4&ID=803>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.
Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Zákon o geodézii ustanovuje právny rámec pre vykonávanie geodetických a kartografických činností v podmienkach Slovenskej republiky. V § 6 zákon o geodézii vymedzuje geodetické a kartografické činnosti, ktorých výsledky musia byť overené osobami disponujúcimi osobitnou spôsobilosťou a oprávnením na základe osvedčenia, ak sa tieto výsledky preberajú do štátnej dokumentácie. Oprávnenie sa udeľuje v zmysle § 7 a § 8 zákona o geodézii, kde sú ustanovené podmienky, ktoré musí fyzická alebo právnická osoba spĺňať, aby získala osvedčenie o osobitnej odbornej spôsobilosti. Jedným z predpokladov na získanie osvedčenia je úspešné vykonanie kvalifikačnej skúšky pred skúšobnou komisiou. V súčasnosti existujú 2 komisie, pred ktorými sa táto skúška vykonáva – komisia ustanovená Úradom geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej aj ako „ÚGKK SR“) a komisia ustanovená Komorou geodetov a kartografov (ďalej aj ako „KGK“). V praxi tento systém zabezpečuje, že len odborne kvalifikovaní a osvedčení geodeti a kartografi môžu vykonávať a overovať dôležité geodetické a kartografické práce, čo prispieva k celkovej kvalite, presnosti a dôveryhodnosti týchto činností na území Slovenskej republiky. Existencia dvoch skúšobných komisií spôsobuje, že sa pri skúšaní uplatňujú dva rozličné prístupy, čo vedie k nejednotnosti priebehu skúšok a k právnej neistote.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
V § 6 sú vymedzené vybrané geodetické a kartografické činnosti, ktorých výsledky sa autorizačne overujú osobami s osobitnou odbornou spôsobilosťou a oprávnením vydaným Komorou geodetov a kartografov (KGK) na základe osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti. Osvedčenie sa vydáva na základe postupu a skúšok vykonaných pred: a) komisiou ustanovenou ÚGKK SR – činnosti uvedené v § 6 písm. a) až e), b) komisiou ustanovenou KGK – činnosti uvedené § 6 písm. d) až j). Existencia dvoch komisií zakladá možnosť rozdielneho postupu pri skúšaní a rozdielnych požiadaviek na znalosti uchádzačov pri skúške, resp. na dokladovanie ich praktických zručností. Predmetom ex post hodnotenia je zváženie možnosti zjednotiť podmienky a postupy súvisiace so získavaním osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1421.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
15	Nejednotný postup pri vydávaní osvedčení o osobitnej odbornej spôsobilosti a vydávaní oprávnení na autorizačné overovanie vybraných geodetických a kartografických činností	§ 6 až 8	1.2.2009	Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti	1421	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Predmetnú reguláciu nie je možné kvantifikovať, vzhľadom na to, že jej pôsobenie nespôsobuje vznik priamych finančných nákladov podnikateľským subjektom. Rozdielne kritériá zapríčiňujú to, že ak sa subjekty rozhodnú získať oprávnenie na viacero činností, pričom tieto činnosti spadajú do kompetencie rôznych skúšobných komisií, musia prispôbiť svoju prípravu rôznym požiadavkám, čo má vplyv na časovú náročnosť prípravy. Rozdielne postupy na skúškach vedú k nekonzistentnosti, znižujú právnu istotu a predvídateľnosť práva.
9.2.2 Zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Regulácia zasahuje tieto subjekty: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1421. Zdrojom údajov sú interné štatistiky ÚGKK SR a KGK o počte geodetov a kartografov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015 a zároveň nie je možné vypočítať celkové skutočné vplyvy hodnotenej regulácie na podnikateľské prostredie. Z týchto dôvodov nie je možné uviesť rozdiel predpokladaných a skutočných nákladov na podnikateľské prostredie.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky
legislatívno – právny odbor a odbor geodézie a medzinárodných vzťahov

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Komora geodetov a kartografov (ďalej aj ako „KGK“)
Komora pozemkových úprav

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☐ Nie ☒

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Komora geodetov a
kartografov

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

18.07.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 17.06.2024 do 28.6.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Komora geodetov a kartografov na úvod objasnila, ktorá komisia má v jednotlivých prípadoch kompetencie na vydávanie osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti a v ktorých prípadoch sa pred tou ktorou komisiou robia skúšky. Pri činnostiach, ktoré sa týkajú pôsobnosti katastra a štátnych mapových diel, overuje spôsobilosť komisia zriadená pod ÚGKK SR. Ročne komisia preskúša približne 20 uchádzačov. Podľa vyjadrenia KGK komisia zriadená ÚGKK SR nepreveruje praktické zručnosti v takej miere, ako komisia zriadená komorou – napríklad predkladaním projektov, čo vedie k nižšej kvalite činností geodetov a kartografov. Na druhej strane, pri činnostiach, ktoré sa týkajú výstavby, ako napríklad tvorba rôznych projektov, vydáva osvedčenie a skúšky vykonáva komisia zriadená komorou. Uchádzač musí v tomto prípade v rámci skúšky obhajovať projekty, ktoré počas 5 rokov získavania praxe vypracovával.

Komora geodetov a kartografov poukazuje na to, že existencia dvoch komisií zakladá rozličné postupy pre získanie odbornej spôsobilosti, čo v praxi pôsobí zmätočne a preverenie praktických zručností pred komisiou ÚGKK SR nemusí byť dostačujúce. Komora poukazuje na to, že by bolo vhodné aj v týchto prípadoch, t.z. pred komisiou ÚGKK SR, preverovať praktické zručnosti, a tak skvalitniť prácu autorizovaných geodetov. Komora geodetov a kartografov navrhuje v spolupráci s ÚGKK SR vytvoriť jednotné podmienky a postupy súvisiace so získavaním osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti v celom rozsahu činností uvedených v § 6 zákona č. 215/1995 Z. z.. Bolo by vhodné zvážiť vytvorenie jednej komisie so skúšobnými senátmi vytvorenými podľa potrieb.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Získanie osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti je potrebné pre účely overovania vybraných geodetických a kartografických činností, ktoré sa preberajú do štátnej dokumentácie, a to z dôvodu zabezpečenia vysokej kvality preberaných výsledkov rozličných činností. Udeľovanie osvedčenia sa uskutočňuje na základe absolvovania skúšky, ktorá sa vykonáva v závislosti od typu činností buď pred komisiou zriadenou ÚGKK SR, alebo komisiou zriadenou KGK. Zákon o geodézii ustanovuje, aké požiadavky musí osoba spĺňať, aby získala osvedčenie o osobitnej odbornej spôsobilosti a stala sa tak autorizovaným geodetom, resp. kartografom. Zavedením požiadaviek na osobitnú spôsobilosť sa zabezpečilo, že tieto práce sú vykonávané kvalifikovanými odborníkmi, čo znižuje riziko chýb a zabezpečuje kvalitu a presnosť výsledkov. Zavedenie požiadaviek na osobitnú spôsobilosť a autorizáciu geodetov a kartografov bolo tiež motivované tým, že výsledky ich činnosti majú často zásadný význam pre štátnu dokumentáciu a verejné registre. S pôsobením regulácie ako takej sa nepredvídateľné vplyvy neobjavili. Vo vzťahu k podnetu sa zástupcovia ÚGKK SR vyjadrili tak, že zákon presne definuje, ktoré požiadavky uchádzač o získanie osobitnej odbornej spôsobilosti musí spĺňať, pričom vyžadovanie preukázania praktických zručností, diel, projektov počas získavania praxe predstavuje požiadavky, ktoré idú nad rámec zákona. Zároveň gestor poukázal na to, že úrad v mnohých prípadoch skúša tých geodetov a kartografov, ktorí pracujú v oblasti štátnej správy a vykonávajú taký typ kartografických činností, pri ktorých nevytvárajú vlastné diela a projekty, čo znemožňuje preukázanie akýchkoľvek diel/projektov na skúške.

Gestor však prijal myšlienku otvorenia diskusie o zjednotení podmienok preskúšania a ich novom nastavení.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Komora geodetov a kartografov navrhuje, tak ako bolo uvedené už vyššie, v spolupráci s ÚGKK SR vytvoriť jednotné podmienky a postupy súvisiace so získavaním osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti v celom rozsahu činností uvedených v § 6 zákona č. 2015/1995 Z. z. o geodézii. Bolo by vhodné zvážiť vytvorenie jednej komisie so skúšobnými senátmi vytvorenými podľa potrieb. Iné alternatívne riešenia neboli navrhnuté.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor sa vyjadril, že je otvorený pristúpiť k zmene v tejto oblasti a nastaviť pravidlá tak, aby zodpovedali praxi a požiadavkám podnikateľských subjektov.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Zákon o geodézii vymedzuje v § 6 - § 8 postup a podmienky pre získanie osobitnej odbornej spôsobilosti, ktorá oprávňuje subjekty autorizačne overovať vybrané geodetické a kartografické činnosti. Geodetické a kartografické práce sú kľúčové pre vytváranie a aktualizáciu štátnych máp, katastrálnych záznamov, územných plánov a iných verejných dokumentov, ktoré sú základom pre správu nehnuteľností, územné plánovanie, výstavbu infraštruktúry a ďalšie činnosti. Preto je nevyhnutné, aby tieto práce boli vykonávané s najvyššou presnosťou a spoľahlivosťou. O udelení osobitnej odbornej spôsobilosti rozhodujú v zmysle súčasnej platnej právnej úpravy dve komisie – jedna komisia je zriadená ÚGKK SR a druhá komisia pracuje pod KGK.

Existencia dvoch komisií v praxi spôsobuje situáciu, kedy nejestvujú rovnaké podmienky pre preskúšanie uchádzačov. Komisia zriadená Komorou geodetov a kartografov rozhoduje o udelení osobitnej odbornej spôsobilosti pre činnosti vymedzené v § 6 písm. d) až j) zákona o geodézii, pričom na skúškach požaduje od uchádzačov, aby odprezentovali projekty a činnosti, ktoré urobili v priebehu 5-ročného získavania praxe. KGK uvedené odôvodňuje tým, že je potrebné zabezpečiť dostatočnú kvalitu práce subjektov, ktoré majú disponovať takouto odbornou spôsobilosťou a poukazujú na to, že by sa uvedené mohlo aplikovať aj pri získavaní odbornej spôsobilosti na činnosti vymedzené v § 6 písm. a) až e), kedy sa skúška vykonáva pred komisiou úradu. Zástupcovia ÚGKK SR poukázali na to, že vyžadovanie predkladania projektov môže v nejakej miere pôsobiť, že si komora ustanovuje podmienky nad rámec zákona a zároveň povedali, že v prípade činností, ktoré preskúšavajú oni, predkladanie takýchto výsledkov činnosti z praxe ani nie je možné. Komora by prijala, aby sa zjednotili podmienky a postupy súvisiace so získavaním osvedčenia o osobitnej odbornej spôsobilosti v celom rozsahu činností uvedených v § 6 zákona o geodézii, na čo gestor reagoval tak, že si vie predstaviť otvoriť túto tému a venovať sa jej pri príprave nového zákona o geodézii.

Spracovateľ vníma rozdielne postupy pri skúškach taktiež ako problematické a prikláňa sa k názoru, že je potrebné zjednotiť postup skúšania pri získavaní osobitnej odbornej spôsobilosti na autorizáciu činností vykonávaných geodetmi a kartografmi. Za najvhodnejší postup považuje spracovateľ pretavenie zmien do nového zákona o geodézii, ktorý by mal byť predložený do legislatívneho procesu v roku 2025.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Okrem základného riešenia spočívajúceho v úprave dotknutých ustanovení a v zjednotení podmienok, nebolo zo strany podnikateľských subjektov ani zo strany gestora navrhnuté alternatívne riešenie. Spracovateľ podporuje otvorenie diskusie o zmene ustanovení a o nastavení jednotných podmienok preskúšania.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

- ☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☒ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky na základe vstupov zúčastnených strán navrhuje upraviť reguláciu obsiahnutú v § 6 - § 8 zákona o geodézii. Návrh konkrétneho znenia ustanovení je možný až na základe detailnejšej diskusie medzi zúčastnenými stranami.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia