

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: *Návrh vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 358/2023 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o používaní obmedzovacích prostriedkov a vedení registra obmedzovacích prostriedkov*

Predkladateľ: *Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky*

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradíte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	7 358	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	7 358	0

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	7 358	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom
1	Absolvovanie vzdelávania o používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie zdravotníckym pracovníkom	vyhláška č. 358/2023 Z. z.	§ 2 ods. 13	1.SK	01.02.25	poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria	39	30	1 187	In (zvyšuje náklady)	1 187	0
2	Absolvovanie vzdelávania o asistencii pri používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie osobou určenou poskytovateľom	vyhláška č. 358/2023 Z. z.	§ 2 ods. 14	1.SK	01.02.25	poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria	39	30	1 187	In (zvyšuje náklady)	1 187	0

3	Absolvovanie pravidelného vzdelávania o používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie zdravotníckym pracovníkom	vyhláška č. 358/2023 Z. z.	§ 2 ods. 17	1.SK	01.02.25	poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria	39	64	2 492	In (zvyšuje náklady)	2 492	0
4	Absolvovanie pravidelného vzdelávania o asistencii pri používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie zdravotníckym pracovníkom	vyhláška č. 358/2023 Z. z.	§ 2 ods. 19	1.SK	01.02.25	poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria	39	64	2 492	In (zvyšuje náklady)	2 492	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Doplnujúce informácie k odôvodneniu regulácií č. 1 až č. 4:

Povinnosť poskytovateľa ústavnej zdravotnej starostlivosti zabezpečiť vzdelávanie a pravidelné preškolenie zdravotníckych pracovníkov a osôb určených poskytovateľom ústavnej zdravotnej starostlivosti o používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsoboch zvládnutia situácie podľa osobitného predpisu vyplýva z § 79 ods. 1 písm. bq) zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 360/2024 Z. z. V zmysle § 9b ods. 19 zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 360/2024 Z. z. podrobnosti vzdelávaní v používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo. Zároveň sa v § 49s ods.1 ustanovuje povinnosť zdravotníckeho pracovníka podľa § 9b ods. 9 alebo pracovníka určeného poskytovateľom ústavnej starostlivosti na použitie obmedzovacích prostriedkov podľa § 9b ods. 10 je absolvovať vzdelávanie o používaní obmedzovacích prostriedkov a miernejších spôsobov zvládnutia situácie pri poskytovaní ústavnej starostlivosti do 31. decembra 2025.

Uvedená regulácia je zavádzaná za účelom plnenia medzinárodných záväzkov Slovenskej republiky (odporúčania Európsky výbor na zabránenie mučenia a neľudského či ponižujúceho zaobchádzania alebo trestania v nadväznosti na pravidelné návštevy Slovenskej republiky v rokoch 2018 a 2023) a zvyšovania kvality poskytovania zdravotnej starostlivosti.

Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu:

Podkladom pre výpočet vplyvu regulácie bol počet poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria. V rámci Slovenskej republiky poskytuje ústavnú zdravotnú starostlivosť v predmetnom odbornom zameraní 39 poskytovateľov povinných zabezpečiť vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov a pracovníka určeného poskytovateľom ústavnej starostlivosti na použitie obmedzovacích prostriedkov (napríklad pracovník bezpečnostnej služby, ak pôsobí u poskytovateľa). Dáta boli poskytnuté zo strany všetkých samosprávnych krajov a Národného centra zdravotníckych informácií.

Predmet regulácie č.1 a č. 2 spočíva v jednorazovej povinnosti poskytovateľa ústavnej zdravotnej starostlivosti zabezpečiť vzdelávanie zdravotníckeho pracovníka alebo pracovníka určeného poskytovateľom ústavnej starostlivosti na použitie obmedzovacích prostriedkov pred použitím obmedzovacieho prostriedku v rámci prechodného obdobia do 31.12.2025.

Pre výpočet vplyvu bol použitý typ administratívnych nákladov (v kalkulačke vplyvov na podnikateľské prostredie bola použitá povinnosť zo zoznamu – Zmena vnútorných procesov s malou časovou náročnosťou (120 min), Evidencia a vedenie dokumentácie so štandardnou časovou náročnosťou (240 min) a Časový náklad externej služby so štandardnou časovou náročnosťou povinnosti (120 minút) v prípade, že poskytovateľ zabezpečí školenie prostredníctvom Lekárskej fakulty Univerzity Komenského akreditovanej na poskytovanie sústavného vzdelávania *Manažment agresivity a porúch správania v psychiatrii pre lekárov, sestry, praktické sestry – asistentov, psychológov a zdravotníckych záchranárov* s frekvenciou plnenia povinnosti jednorazovo (koeficient 0,25)) a počet dotknutých subjektov v sume 39 poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria.

Predmet regulácie č. 3 a č. 4 spočíva v povinnosti poskytovateľa ústavnej zdravotnej starostlivosti zabezpečiť pravidelné preškolenie zdravotníckeho pracovníka alebo pracovníka určeného poskytovateľom ústavnej starostlivosti na použitie obmedzovacích prostriedkov pred použitím obmedzovacieho prostriedku jedenkrát ročne.

Ide o typ administratívnych nákladov (v kalkulačke vplyvov na podnikateľské prostredie bola použitá povinnosť zo zoznamu – Zmena vnútorných procesov s malou časovou náročnosťou malá (120 min), Evidencia a vedenie dokumentácie s malou časovou náročnosťou (30 min) a Časový náklad externej služby so štandardnou časovou náročnosťou povinnosti (45 min) s frekvenciou plnenia povinnosti 1-krát ročne (koeficient 1)) a počet dotknutých subjektov v sume 39 poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

Predkladaným návrhom regulácie sa nevykonáva transpozícia smernice EÚ ani nebol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody ani sa nevykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Podrobnosti týkajúce sa vzdelávania zdravotníckeho pracovníka alebo pracovníka určeného poskytovateľom ústavnej starostlivosti na použitie obmedzovacích prostriedkov boli konzultované priebežne od septembra 2022 prostredníctvom osobných aj online stretnutí so zástupcami sektora. Návrh bol pripravovaný v spolupráci so zástupcami poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti a hlavných odborníkov Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „MZ SR“) a zástupcov Slovenskej psychiatrickej spoločnosti ako odbornej spoločnosti Slovenskej lekárskej spoločnosti.

Hlavné body konzultácií sa týkali definovania rozsahu, obsahu a frekvencie vzdelávania aj v nadväznosti na MZ SR v decembri 2022 schválený minimálny štandard sústavného vzdelávania [Manažment agresivity a porúch správania v psychiatrii pre lekárov, sestry, praktické sestry – asistentov, psychológov a zdravotníckych záchranárov](#). Výsledky konzultácií vecného zámeru sú premietnuté do legislatívneho znenia zákona č. 360/2024 Z. z. a návrhu vyhlášky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, veda a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Navrhovanou reguláciou nedochádza k vytvoreniu bariér na trhu. Pre všetkých poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti v odbornom zameraní psychiatria a detská psychiatria, kde sa používanie obmedzovacích prostriedkov s ohľadom na konanie pacienta s príznakmi psychickej poruchy alebo s psychickou poruchou najčastejšie predpokladá, sú nastavené rovnaké pravidlá pre vzdelávanie aj následné preškolenie.

Zmena regulácie neovplyvňuje cezhraničné investície, dostupnosť základných zdrojov ani inovácie, veda a výskum. Regulácia tohto typu nemá vplyv na postavenie Slovenskej republiky medzi susediacimi krajinami EÚ z hľadiska prehľadnosti podnikateľského prostredia.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

x zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje *x* nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Iné vplyvy návrhu vyhlášky neboli identifikované.