

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu:

Návrh vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 271/2011 Z. z., ktorou sa ustanovujú kritériá trvalej udržateľnosti a ciele na zníženie emisií skleníkových plynov z pohonných látok v znení neskorších predpisov

Predkladateľ:

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	187 500	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	1 263
<i>D. Administratívne náklady</i>	12 279	11 532
<i>Spolu = A+B+C+D</i>	199 779	12 795
<i>Z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.</i>	186 461	10 242
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F</i>	199 779	12 795

Predkladaný materiál predstavuje predovšetkým transpozíciu smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/2001 z 11. decembra 2018 o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov (ďalej len „smernica“) bez možnosti voľby. Materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy, na informatizáciu, ani sociálne vplyvy, či vplyvy na služby verejnej

správy pre občana a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Nepredpokladá sa ani dosah na spotrebiteľov. Predpokladá pozitívne aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

Návrh vyhlášky zakladá negatívne vplyvy v podobe sadzobníku poplatkov na pokrytie nákladov spojených s vedením elektronickej evidencie palív v doprave podľa § 14g zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“). Sadzobník poplatkov bude platiť pre hospodárske subjekty využívajúce elektronickú evidenciu palív v doprave, ktorú vedie Slovenský hydrometeorologický ústav.

Pozitívny vplyv spočíva v možnosti zaslať Slovenskému hydrometeorologickému ústavu prostredníctvom elektronickej evidencie palív v doprave Správu o úrovni tvorby emisií skleníkových plynov počas životného cyklu na jednotku energie z pohonnej látky a dodávanej energie za predchádzajúci kalendárny rok. Ďalší pozitívny vplyv spočíva v znížení administratívnej záťaže spojenej s opätovnou potrebou posúdenia projektovej dokumentácie (bod 24 Dôvodovej správy) a vypustenie povinnosti preskúšania odborne spôsobilej osoby uznanej v inom členskom štáte (bod 15 Dôvodovej správy).

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií:

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SR/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov spolu	Počet subjektov MSP	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1	zavedenie sadzobníka poplatkov za použitie elektronickej evidencie palív v doprave	vyhláška MŽP SR č. 271/2011 Z. z.	príloha č. 7	SK	01.01.23	právnické osoby alebo fyzické osoby zapojené do životného cyklu udržateľnej pohonnej látky od okamihu jej výroby alebo dovozu na územie SR (podľa § 14g ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z.)	150	140	1 332	199 779	In (zvyšuje náklady)

2	možnosť zaslať Správu o úrovni tvorby emisií skleníkových plynov počas životného cyklu na jednotku energie z pohonnej látky a dodávanej energie prostredníctvom elektronickej evidencie palív v doprave	vyhláška MŽP SR č. 271/2011 Z. z.	§ 10 ods. 9	SK	01.01.23	právnické osoby alebo fyzické osoby, ktoré uvádzajú pohonnú látku a elektrinu pre cestnú vozidlá na trh v SR	25	20	409	10 233	Out (znižuje náklady)
3	zníženie administratívnej záťaže spojenej s opätovnou potrebou posúdenia projektovej dokumentácie	vyhláška MŽP SR č. 271/2011 Z. z.	§ 9a ods. 7	SK	od účinnosti vyhlášky	právnické osoby alebo fyzické osoby, ktoré uvádzajú pohonnú látku a elektrinu pre cestnú vozidlá na trh v SR	25	20	101	2 529	Out (znižuje náklady)
4	vypustenie povinnosti preskúšania odborne spôsobilých osoby uznanej v inom členskom štáte	vyhláška MŽP SR č. 271/2011 Z. z.	§ 7 ods. 9	SK	od účinnosti vyhlášky	odborne spôsobilé osoby uznané v inom členskom štáte	1	1	33	33	Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Vplyvy boli vypočítané kalkulačkou nákladov podnikateľského prostredia uvedenou na webovom sídle MH SR.

Odhad počtu dotknutých subjektov (vrátane MSP) je expertným odhadom, pretože nie sú dostupné presné štatistiky.

Náklady na jednotlivé regulácie sú rovnako expertným odhadom, pričom vychádzajú aj z informácií, ktoré získava Slovenský hydrometeorologický ústav od hospodárskych subjektov (údaje o množstve biopaliva dodaného na trh spolu s počtom hospodárskych subjektov = odhad nákladov v súvislosti so zavedením sadzovníka poplatkov).

Nie je známy počet, ani nie je možné odhadnúť počet odborne spôsobilých osôb uznaných v iných členských štátoch (regulácia č. 4).

Časová náročnosť uvedených povinností je expertným odhadom.

Regulácia č. 1:

Suma 199 779 € je kumulatívny počet pri predpokladaných 150 užívateľoch elektronickej evidencie s tým, že za každý obchodovaný m³ biopaliva sa bude platiť poplatok podľa sadzovníka. Súčasťou tejto sumy je aj ročný poplatok každého hospodárskeho subjektu.

Odhad sumy 199 779 € vychádza z údajov za rok 2020, ktorými disponuje Slovenský hydrometeorologický ústav. Priemerné náklady na jeden hospodársky subjekt = (celkové množstvo biopaliva uvedeného na trh v SR v roku 2020 v m³/počet hospodárskych subjektov, ktoré v roku 2020 uviedli biopalivo na trh) × 0,07 €/m³ + ročný poplatok podľa sadzovníka 250 €. Zoznam hospodárskych subjektov, ako aj množstvo biopaliva, ktoré uviedli na trh v roku 2020, sa z dôvodu obchodného tajomstva nezverejňuje. Údaje za rok 2021 neboli v čase vypracovania odhadovaných nákladov finálne, preto sa pri odhade nákladov využili údaje za rok 2020.

Administratívne úkony zahŕňajú registráciu hospodárskeho subjektu, registráciu všetkých zodpovedných osôb, podpis zmluvy pri registrácii a ročnom poplatku, a kontrolu výpočtu poplatku za objemy biopaliva, ktorý určí Slovenský hydrometeorologický ústav na základe sadzovníka.

Počet dotknutých subjektov bol stanovený na základe odhadu a komunikácie so Slovenským hydrometeorologickým ústavom.

Regulácia č. 2:

V súčasnosti sa údaje do Správy o úrovni tvorby emisií skleníkových plynov prepisujú ručne podľa potvrdení o pôvode biopaliva, ktoré sa zasielajú na kvartálnej báze. Počet týchto údajov závisí od množstva samotných potvrdení a predstavuje cca 20 – 500 riadkov v tabuľke vo

formáte Excel, ktorú pripravila Európska komisia. Ku každému zápisu sa ručne vypisuje, resp. vyberá množstvo parametrov, k tomu patrí aj kontrola správnosti údajov. Keďže potvrdenia o pôvode biopaliva bývajú častokrát v pdf forme, nie je možné ani kopírovanie týchto údajov a prevod jednotiek. Súčasťou správy sú aj údaje o množstve fosílnej časti pohonných látok, elektriny, alternatívnych palív a výpočty, ktoré elektronická evidencia samostatne vypočíta a hodnoty prevedie na požadované jednotky. Najviac časovo náročný je prepis údajov a ich kontrola. Expertný odhad trvania povinností vychádza aj zo skúseností pri vypracovaní národnej Správy o úrovni tvorby emisií skleníkových plynov (na základe správ zaslaných hospodárskymi subjektami), ktorú každoročne zasiela Slovenský hydrometeorologický ústav Európskej komisii.

Počet dotknutých subjektov bol stanovený na základe odhadu a komunikácie so Slovenským hydrometeorologickým ústavom.

Regulácia č. 3:

Finančný náklad 50 € je odhadom nákladov, ktoré od hospodárskych subjektov môžu vyžadovať verifikačné spoločnosti pri poskytovaní súčinnosti v rámci dokazovania plnenia podmienok, ktoré musia jednotky znižovania emisií skleníkových plynov spĺňať, aby mohli byť použité pri plnení povinnosti znižovať emisie skleníkových plynov počas životného cyklu pohonných látok iných ako biopalivo (tzn. aby mohli byť zahrnuté do Správy do úrovni tvorby emisií skleníkových plynov).

Frekvencia plnenia uvedenej aktivity vychádza z frekvencie podávania Správy o úrovni tvorby emisií skleníkových plynov, ktorá je raz za rok. Pred týmto dátumom hospodárske subjekty zasielajú projektovú dokumentáciu MŽP SR, aby preukázali plnenie podmienok, za ktorých je možné využiť jednotky znižovania emisií skleníkových plynov v predvýrobnej fáze generované projektami. Tieto jednotky môžu hospodárske subjekty využiť pri plnení povinnosti znižovať emisie skleníkových plynov za životný cyklus pohonných látok iných ako biopalivo, pričom ich musia deklarovať pri podávaní uvedenej správy, ktorú zasielajú Slovenskému hydrometeorologickému ústavu.

Administratívne úkony zahŕňajú komunikáciu so spoločnosťou, ktorá vedie daný projekt, komunikáciu s MŽP SR (častokrát opätovná) pri preukazovaní plnenia podmienok, za ktorých je možné využiť jednotky znižovania emisií skleníkových plynov, komunikáciu s verifikačnou spoločnosťou, ktorá vypracovala validačnú a verifikačnú správu k projektu, predloženie projektovej dokumentácie (v elektronickej alebo písomnej forme).

Počet dotknutých subjektov bol stanovený na základe odhadu a komunikácie so Slovenským hydrometeorologickým ústavom.

Regulácia č. 4:

Finančný náklad 50 € je odhadom nákladov, ktoré od odborne spôsobilých osôb môžu vyžadovať národné authority alebo relevantné organizácie členských štátov v prípade preskúšania a udelenia potvrdenia o takomto úkone.

Frekvencia plnenia povinnosti vychádza z § 7 ods. 9 predchádzajúceho platného znenia vyhlášky, kde sa uvádzalo: „Ak bolo osvedčenie vydané na dobu neurčitú, zúčastňuje sa žiadateľ alebo odborný zamestnanec žiadateľa, ak ide o právnickú osobu, preskúšania odbornej spôsobilosti podľa § 14d ods. 6 zákona do dvoch rokov od zaevidovania do registra odborne spôsobilých osôb.“.

Administratívne úkony zahŕňajú žiadosť o preskúšanie a komunikáciu s relevantnou národnou autoritou, komunikáciu s MŽP SR kvôli opätovnej registrácii, účasť na preskúšaní.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uvedte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uvedte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uvedte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uvedte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

MŽP SR vykonalo od začiatku roka 2022 konzultácie so Slovenským hydrometeorologickým ústavom, Ministerstvom hospodárstva SR, Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Slovenskou asociáciou petrolejárskeho priemyslu a obchodu, Združením pre výrobu a využitie biopalív a Klubom 500. Konzultácie prebiehali v súvislosti so súbežnou novelizáciou zákona, ktorý vyhláška vykonáva. V rámci konzultácií spracovateľ zbieral podnety a pripomienky od účastníkov trhu a následne boli pripomienky konzultujúcich subjektov posúdené a vyhodnotené.

Konzultácie sa týkali predovšetkým aplikačnej praxe (napr. úprava potvrdenia o pôvode biopaliva alebo biokvapaliny, podmienky započítavania jednotiek znižovania emisií v predvýrobnej fáze, spôsob hodnotenia kritérií trvalej udržateľnosti pre palivá z obnoviteľných zdrojov nebiologického pôvodu a palivá s obsahom recyklovaného uhlíka a pod.). Vzhľadom na pandemickú situáciu v súvislosti s ochorením COVID-19, ako aj z logistických dôvodov, prebiehali konzultácie hlavne online formou (videokonferencie cez MS Teams, e-mailová a telefonická komunikácia).

Predbežná informácia k návrhu vyhlášky bola zverejnená v období 2. 3. 2022 – 2. 5. 2022, pričom verejnosť sa mohla zapojiť do prípravy právneho predpisu formou zasielania podnetov, či návrhov v intenciách vecného zamerania.

Konzultácia prebehla dňa 23. 6. 2022 aj so zástupcom Priatelja Zeme – CEPA v nadväznosti na požiadavky o rozšírenie kritérií trvalej udržateľnosti na dendromasu. Predkladateľ požiadavky z vecného hľadiska neakceptoval a odporučil konzultujúcemu subjektu uplatniť požiadavky v rámci iných procesov.

Pred ukončením interného pripomienkového konania v rámci rezortu životného prostredia bol dňa 24. 6. 2022 elektronicky pre informáciu zaslaný návrh materiálu viacerým združeniam (Klub 500, ZVVB, SAPPO, RÚZ, AZZZ), ktoré môžu byť dotknuté predloženým návrhom.

MŽP SR priebežne komunikuje s právnickými osobami a fyzickými osobami, ktoré sú zapojené do životného cyklu biopalív a pohonných látok na trhu SR.

S ohľadom na harmonizáciu trhu s pohonnými látkami a biopalivami v Spoločenstve priebežne prebiehajú konzultácie aj s inými členskými krajinami v rámci expertnej skupiny zriadenej Európskou komisiou, prípadne v rámci neformálnej expertnej skupiny Refurec, resp. bilaterálne s expertmi z iných členských krajín (online formou).

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Predkladaný materiál predstavuje predovšetkým transpozíciu EÚ legislatívy, primárne smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/2001 z 11. decembra 2018 o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov.

Materiál zvýši konkurencieschopnosť z hľadiska možnosti obchodu s palivami, resp. pohonnými látkami, ktoré spĺňajú upravené, resp. prísnejšie kritériá trvalej udržateľnosti, v rámci SR, resp. s inými členskými krajinami, kde sa tieto kritériá rovnako vyžadujú. Zmena regulácie (napr. prísnejšie kritériá trvalej udržateľnosti podľa smernice EP a Rady (EÚ) 2018/2001) podporuje inovácie, vedu a výskum s cieľom znižovať množstvo emisií skleníkových plynov za životný cyklus udržateľných pohonných látok.

Vytvorenie elektronickej evidencie palív v doprave podľa § 14g zákona (a súvisiaci sadzobník poplatkov vytvorený za účelom financovania vedenia evidencie, jej aktualizácie, resp. potrebných zmien v nadväznosti na jej funkcionality a potrebu prepojenia s inými databázami) a jej plánované prepojenie s existujúcimi a očakávanými databázami s rovnakým zameraním, by malo zjednodušiť procesy zasielania informácií medzi členskými krajinami.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

x zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*