

Oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky oznamuje, že dňa 20. decembra 2023 začína verejné ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu nasledovnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „JM“):

Gestor právneho predpisu: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu: Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) (ďalej len „zákon o e-Governmente“)

Špecifikácia: Zjednotenie právnej úpravy v oblasti autentifikácie v oblasti eGov služieb

Lokalizácia: § 21 ods. 1 písm. a) zákona o e-Governmente

Poradové číslo regulácie z registra ex post za II. polrok 2023: 6

Dôvod zaradenia do registra: 10.3 písm. d) JM

Stručný opis regulácie:

Zavedená zmena právnej úpravy (§ 21 ods. 1 zákona o e-Governmente) v prvom kroku zjednocuje nástroje autentifikácie a ustanovuje, že všetky prostriedky autentifikácie uvedené v § 21 ods. 1 zákona o e-Governmente sú autentifikátorom a dajú sa, v rozsahu zákonom upravenom, použiť na autentifikáciu. Ide svojho druhu najmä o legislatívno-technickú úpravu, ktorá všetky nástroje podriaďuje pod všeobecný režim autentifikácie.

Zároveň sa doplnil ako autentifikátor aj prostriedok elektronickej identifikácie, vydaný v rámci schémy elektronickej identifikácie, ktorý je uvedený v zozname podľa nariadenia eIDAS, keďže priamo z tohto nariadenia vyplýva povinnosť umožniť použitie týchto nástrojov na autentifikáciu v členskom štáte Európskej únie.

Taktiež na podporu možnosti rozšírenia rôznych autentifikačných mechanizmov rezortných portálov sa rozširuje používanie autentifikačných nástrojov aj na ústredný portál. Zmyslom ustanovenia je umožniť prihlasovanie sa na ústredný portál viacerými autentifikačnými nástrojmi. Táto možnosť sa predpokladá využívať najmä v rezortoch, kde osobitné predpisy ustanovujú osobám povinnú elektronickú komunikáciu, ako napríklad pri právnických povolaniach či vo vzťahu k finančnej správe. Ide napríklad o možnosť autentifikácie aj prostredníctvom advokátskeho preukazu, ktorý je vydávaný registrovaným advokátom.

Nadväzne na zmenu v zákone o hlásení pobytu občanov sa dopĺňa, že zdrojové registre (teda napr. aj obchodný register) budú môcť na technickej úrovni evidovať identifikátor cudzinca bez pobytu, zapísaného v registri fyzických osôb, viazať ho na tohto cudzinca, túto väzbu udržiavať a poskytovať ju referenčnému registru a všetci, ktorí budú referenčný údaj používať budú môcť cudzinca takto identifikovať. To platí aj na identifikáciu pri opravách údajov a stotožnení zapísaných subjektov podľa zákona o e-Governmente.

Zavedená právna úprava a to priamou novelizáciou ostatných súvisiacich právnych predpisov v druhom kroku v súčasnosti zjednodušuje procesy a poskytovanie služieb pre podnikateľské subjekty v nadväznosti na využívanie výsledkov projektov v oblasti eGov služieb a zabezpečuje sprostredkovanie kontaktu užívateľov, občanov a podnikateľov.

Z hľadiska zvýšenia efektivity poskytovania elektronických služieb zmena má vplyv najmä na odstránenie časovej a administratívnej záťaže na pracovníkov vo vzťahu k zabezpečeniu údajov potrebných na výkon elektronických služieb. Jej cieľom je tiež odbremeniť pracovníkov od zbytočnej manuálnej práce a zároveň zvýšiť kvalitu a dostupnosť údajov.

Regulácia odzrkadľuje požiadavky jednotného centralizovaného prístupu do relevantných systémov prevádzkovaných ministerstvom vnútra (evidencia občianskych preukazov a register fyzických osôb). Prístup k dátam je tak centralizovaný a implementácia vychádza z predpokladu čo najširšieho možného využitia už existujúcich komunikačných rozhraní, čo má za následok kratší časový úsek možného nasadenia do prevádzky. Ide o využitie už existujúcich overovacích mechanizmov a možnosť využitia existujúcich nástrojov v IT systémoch ministerstva vnútra, poskytujúcich služby overenia osobných dokladov.

Znenie podnetu z podnikateľského prostredia:

Povinnosti zahraničnej právnickej osoby spojené s autentifikáciou

Termín ukončenia verejných konzultácií: 19. januára 2024

Predbežné hodnotenie návrhu gestorom:

Podľa gestora právnej úpravy súčasná právna úprava je postačujúca a to aj vzhľadom na to, že od posudzovanej právnej úpravy prebehol ďalší legislatívny proces pre oblasť autentifikácie a to novelou zákona č. 325/2022 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (§ 22).

Táto novelizácia otvorila právnu úpravu pre používanie iných než dnes v zákone o e-Governmente ustanovených autentifikátorov. Právna úprava je dvojkoľajná v zmysle, že ustanovuje taxatívny výpočet autentifikátorov, ktoré sú podporované všetkými prístupovými bodmi a bez bližšej špecifikácie umožňuje pre špecializované portály zriadenie aj iných autentifikačných prostriedkov. Vzhľadom na technologické možnosti, ako aj z praktického hľadiska sa tento stav nejaví vhodný, keďže jednak bez zmeny zákona o e-Governmente neumožňuje na centrálnej úrovni a s povinnou podporou prístupových miest použiť akékoľvek autentifikačné riešenie, ktoré by mohlo byť vhodné a tiež z dôvodu, že de facto vyžaduje popis technických podrobností autentifikátorov (mimo dokladov a eIDAS schém) vo všeobecne záväzných právnych predpisoch. Z hľadiska podmienok, ktoré musí každý autentifikačný prostriedok spĺňať pritom platia jednotné pravidlá v oblasti regulácie informačných technológií verejnej správy a tiež štandardov, preto pomenúvanie konkrétnych možných riešení sa javí ako nadbytočné a zväzujúce – osobitne, ak podstatným nie je pomenovanie riešenia, ale fakt, či a v akom rozsahu spĺňa podmienky štandardov.

Preto sa pristúpilo k autentifikačným prostriedkom obdobne, ako k vládny cloudovým službám, t. j. zaviesť jednoduchý proces evidovania, spojený s preukázaním splnenia podmienok vyžadovaných pre informačné technológie verejnej správy. Takto evidované autentifikačné prostriedky bude možné použiť podľa potreby orgánu verejnej moci na špecializovanom portáli, resp. po splnení zákonných podmienok na centrálnom riešení aj na ústrednom portáli.

Napriek tomu, že z pohľadu materiálnej regulácie sa nič zásadné nemení a podmienky na autentifikačné prostriedky v informačných technológiách verejnej správy zostávajú rovnaké, umožní táto zmena nielen rozvoj a konkurenciu autentifikačných prostriedkov, ale aj používanie riešení tretích strán, mimo orgánu verejnej moci.

Nemení sa ani spôsob zabezpečenia autentifikácie s použitím úradného autentifikátora a prostriedku podľa nariadenia eIDAS. Orgán verejnej moci, ktorému § 21 ods. 6 ukladá povinnosť zabezpečiť autentifikáciu s použitím týchto autentifikačných prostriedkov bude môcť naďalej splniť túto povinnosť aj tým, že využije existujúce funkcionality autentifikačného modulu (nevyžaduje sa teda, aby orgány verejnej moci budovali na tento účel vlastné riešenia).

Verejnú ex post konzultáciu je možné vykonať formou dotazníka, ktorý je prílohou tohto oznámenia.

Vyplnený dotazník zašlite na email egovernment@mirri.gov.sk

Kontaktná osoba: Mgr. Ľubica Kašíková, LL.M., egovernment@mirri.gov.sk

Dotazník k ex post hodnoteniu regulácie č. 6

Lokalizácia hodnotenej regulácie: § 21 zákona o e-Governmente

Identifikačné údaje subjektu (meno a priezvisko/obchodné meno, trvalý pobyt/sídlo, IČO):

Kontaktné údaje subjektu (tel. číslo/e-mail):

1. Je pre Vás vyhovujúce súčasné znenie hodnotenej regulácie?

2. Uveďte náklady, ktoré Vám hodnotená regulácia spôsobuje:

a) Ekonomické náklady

b) Časové náklady - uveďte osobitne čas potrebný na autentifikáciu:

c) Iné

3. Uved'te a popíšte Váš návrh na riešenie problému na zlepšenie regulácie s prihliadnutím na zámer zavedenej regulácie:

ĎAKUJEME ZA VYPLNENIE A ZASLANIE DOTAZNÍKA NA ADRESU:
egovernment@mirri.gov.sk