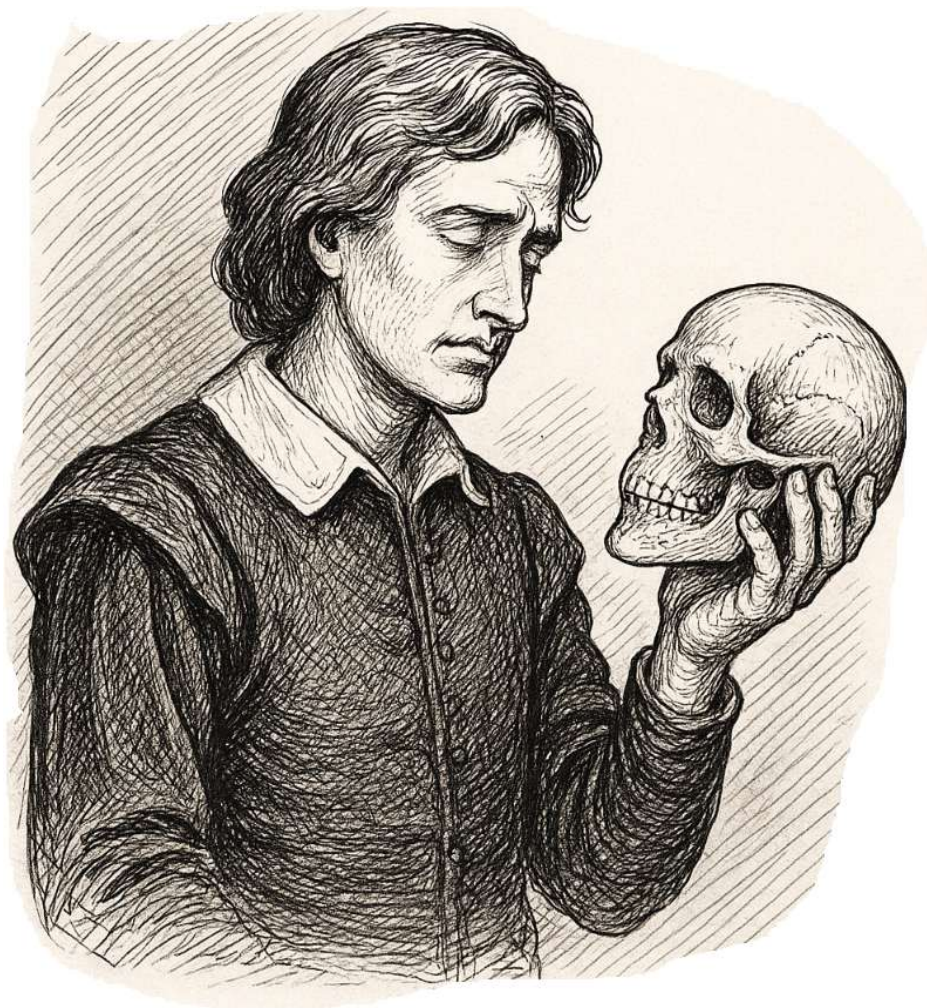


1in2out

Miloslav Andraško

Položme si správnu otázku.



Je to vplyv, nie je to vplyv? – to je otázka!



...alebo ako rozpozpoznať kedy má návrh reálny vplyv na podnikateľské prostredie a kedy nie

Definícia vplyvu na PP

„Za vplyv na podnikateľské prostredie v procese RIA sa považuje **každá zmena práv alebo povinností podnikateľských subjektov spôsobená konkrétnym ustanovením právneho predpisu, ktorá má vplyv na to, čo musia/nemusia/môžu/nemôžu robiť alebo koľko ich stojí splnenie regulácie** a to bez ohľadu na to, či je tento vplyv malý alebo veľký.“

Ako postupovať pri identifikácii vplyvov na PP?

Koho sa to týka?

Iba podnikateľov – súkromné podnikateľské subjekty, ktoré podnikajú za účelom zisku alebo zhodnotenia vložených prostriedkov.

Ako je to so subjektami čiastočne vlastnenými štátom?

Subjekt čiastočne vlastneným štátom, ktorého **majoritný podiel je v súkromných rukách.**

Kde to mám hľadať?

Preštudovať všetky ustanovenia a hľadať **konkrétny paragraf alebo ustanovenie** právneho predpisu, ktoré **prinášajú zmenu pre podnikateľov.**

Zmena môže:

1. **Ukladať nové povinnosti** – podnikateľ musí robiť niečo, čo doteraz nemusel (negatívny vplyv).
2. **Meniť existujúce povinnosti** – povinnosť zostáva, ale jej rozsah, frekvencia alebo spôsoby sa mení.
3. **Odstraňovať povinnosti** – povinnosť sa úplne ruší (pozitívny vplyv).
4. **Zavádzať / meniť / odstraňovať možnosť** – podnikateľ má možnosť uľahčiť si život

Checklist

1. Ide o konkrétne ustanovenie právneho predpisu?

Áno → pokračuj

Nie → ✗ Nejde o vplyv

2. Týka sa súkromných podnikateľských subjektov?

Áno → pokračuj

Nie → ✗ Nejde o vplyv

3. Je opatrenie výlučne dobrovoľné a nemení správanie, náklady ani rozhodovanie podnikateľov?

Áno → ✗ nejde o vplyv

Nie → pokračuj

4. Zavádza, upravuje alebo ruší povinnosti / možnosti (administratívne, finančné, technické)?

Áno → vplyv

5. Sprísňuje kontrolu alebo sankcie pre podnikateľov?

Áno → vplyv

6. Menia sa licencie alebo oprávnenia potrebné na podnikanie?

Áno → vplyv



Kalkulačka nákladov má 2 hlavné hárky:

Krok 1: Kalkulačka – vkladanie údajov

Krok 2: Tabuľky **na skopírovanie**

- **Tabuľka č. 1** – Zmeny nákladov v prepočte na podnikateľské prostredie, vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov
- **Tabuľka č. 2** – Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií



Krok 1- Kalkulačka

Krok 2- Tabuľky na skopírovanie

Vysvetlivky ku kroku 1

vysvetlivky - kalkulačka E. ... (+)

Krok 1 Kalkulačky nákladov – druhy nákladov



Druhy nákladov:

1. Priame finančné náklady
2. Nepriame finančné náklady
3. Administratívne náklady

Krok 1 Kalkulačky nákladov – umiestnenie nákladov



Druhy nákladov:

1. Priame finančné náklady
2. Nepriame finančné náklady
3. Administratívne náklady

ZMENY JEDNOTLIVÝCH TYPOV NÁKLADOV (vyplňte len tie, ktoré obsahuje daná regulácia)										
E. Administratívne náklady (časová náročnosť povinnosti) <i>Vyplňte len jednu z alternatív 1 alebo 2</i>										
Priame finančné náklady			Nepriame finančné náklady, pokuty a sankcie			E.1 Administratívne náklady alternatíva 1 (expertný odhad)	E.2 Administratívne náklady alternatíva 2 (kalkulačka) Pozri hárok "vysvetlivky - kalkulačka E.2"			
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)	B. Iné poplatky (na 1 podnikateľa v EUR)	Frekvencia plnenia povinnosti	C. Sankcie a pokuty (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)	D. Iné nepriame náklady (na 1 podnikateľa (EUR)	Frekvencia plnenia povinnosti	Expertný odhad trvania povinnosti (min.)	Typ povinnosti	Veľkosť povinnosti	Elektronické splnenie	Frekvencia plnenia povinnosti

Krok 1 - Regulácia č. 1 zákona č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: (SK / EÚ úplná harm./ goldplating)	Účinnosť regulácie	Termín skoršej transpozície	Kategória dotk. subjektov	Počet dotkn. subjektov spolu (v prípade objektívnej nedostupnosti údajov použite expertný odhad)	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa
1	Na plavidle (okrem malého plavidla) sa musí nachádzať aj potvrdenie o vydaní lodného denníka, ktoré je spoľahlivé.	zák. č. 338/2000 Z.z. a zák.	§ 28 ods. 3 písm. d); položka 93	1.SK	1.7.2025		prevádzkovatelia plavidiel, okrem malých plavidiel	55	In (zvyšuje náklady)

ZMENY JEDNOTLIVÝCH TYPOV NÁKLADOV (vyplňte len tie, ktoré obsahuje daná regulácia)									
Priame finančné náklady						E. Administratívne náklady (časová náročnosť povinnosti) <i>Vyplňte len jednu z alternatív 1 alebo 2</i>			
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)		B. Iné poplatky (na 1 podnikateľa v EUR)	C. Sankcie a pokuty (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)		D. Iné nepriame náklady (na 1 podnikateľa (EUR))	E.1 Administratívne náklady alternatíva 1 (expertný odhad)	E.2 Administratívne náklady alternatíva 2 (kalkulačka) Pozri hárok "vysvetlivky - kalkulačka E.2"		
Frekvencia plnenia povinnosti	Frekvencia plnenia povinnosti	Frekvencia plnenia povinnosti	Frekvencia plnenia povinnosti	Frekvencia plnenia povinnosti	Expertný odhad trvania povinnosti (min.)	Typ povinnosti	Veľkosť povinnosti	Elektronické splnenie	Frekvencia plnenia povinnosti
	10	každé 3 roky			Vyberte frekvenciu		Vyberte typ povinnosti	Vyberte veľkosť	Vyber
							Vyberte typ povinnosti	Vyberte veľkosť	Vyber
							Vyberte typ povinnosti	Vyberte veľkosť	Vyber
									Vyberte frekvenciu

Účinnosť regulácie - § 19, ods. 6 zákona č. 400/ 2015 Z. z., o tvorbe právnych predpisov

Krok 1 - Regulácia č. 2 zákona č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: (SK / EÚ úplná harm./ goldplating)	Účinnosť regulácie	Termín skoršej transpozície	Kategória dotk. subjektov	Počet dotkn. subjektov spolu (v prípade objektívnej nedostupnosti údajov použite expertný odhad)	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemění sa
2	Ciachovaniu nebudú podliehať pravidlá určené na prepravu cestujúcich, takže ich prevádzkovatelia nebudú potrebovať	zák. č. 338/2000 Z.z. a zák.	§ 26 ods. 2; položka 94 písm. k) bod	1.SK	1.7.2025		prevádzkovatelia osobných lodí	13	Out (znižuje náklady)

ZMENY JEDNOTLIVÝCH TYPOV NÁKLADOV (vyplňte len tie, ktoré obsahuje daná regulácia)

E. Administratívne náklady (časová náročnosť povinnosti) *Vyplňte len jednu z alternatív 1 alebo 2*

Priame finančné náklady			Nepriame finančné náklady, pokuty a sankcie			E.1 Administratívne náklady alternatíva 1 (expertný odhad)	E2 Administratívne náklady alternatíva 2 (kalkulačka) Pozri hárok "vysvetlivky - kalkulačka E.2"			
A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)	B. Iné poplatky (na 1 podnikateľa v EUR)	Frekvencia plnenia povinnosti	C. Sankcie a pokuty (ročný vplyv na kategóriu dotkn. sub. v EUR)	D. Iné nepriame náklady (na 1 podnikateľa (EUR))	Frekvencia plnenia povinnosti	Expertný odhad trvania povinnosti (min.)	Typ povinnosti	Veľkosť povinnosti	Elektronické splnenie	Frekvencia plnenia povinnosti
	166	každých 10 rokov			Vyberte frekvenciu		Podanie žiadosti, návrhu Vypracovanie projektu Poskytnutie súčinnosti	malá štandardná štandardná	áno, možné Vyber nie	každých 10 rokov

Krok 2 – Tabuľky na skopírovanie do Analýzy vplyvov na PP

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	2 057	2 969
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	0	0
E. Administratívne náklady	913	15 563
Spolu = A+B+C+D+E	2 969	18 532

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	2 969	18 532

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Na pravidle (okrem malého pravidla) sa musí nachádzať aj potvrdenie o vydaní lodného denníka, ktoré je spoplatnené.	zák. č. 338/2000 Z.z. a zák. č. 145/1995 Z.z.	§ 28 ods. 3 písm. d); položka 93 písm. t)	1.SK	01.07.25	prevádzkovatelia plavidiel, okrem malých plavidiel	55	3	182	In (zvyšuje náklady)	182	0
2	Ciachovaniu nebudú podliehať plavidlá určené na prepravu cestujúcich, takže ich prevádzkovatelia nebudú potrebovať vydať ciachový preukaz.	zák. č. 338/2000 Z.z. a zák. č. 145/1995 Z.z.	§ 26 ods. 2; položka 94 písm. k) bod 1.	1.SK	01.07.25	prevádzkovatelia osobných lodí	13	34	445	Out (znižuje náklady)	445	0

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie - **Tabuľka č. 1**

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov - **Tabuľka č. 2**

3.1.3 **Doplňujúce informácie** k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

3.1.4 Odôvodnenie **goldplatingu** podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie

3.2 **Vyhodnotenie konzultácií** s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

3.3 Vplyvy na **konkurencieschopnosť a produktivitu**

3.4 **Iné vplyvy** na podnikateľské prostredie

Obsahové požiadavky:

1. podrobný popis regulácie
2. zvyšuje / znižuje náklady
3. popis jednotlivých premenných:
 - dotknuté subjekty (úkony) a ich počet
 - náklady na 1 podnikateľa (na úkon)
 - typ a veľkosť povinnosti
 - frekvencia
4. zdroj premenných
5. popis výpočtu (vzorec)
6. výsledok

$$x \cdot y = \text{vplyv}$$

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov – reg. 1

Na plavidle (okrem malého plavidla) sa **musí nachádzať aj potvrdenie o vydaní lodného denníka, ktoré je spoplatnené – zvyšujú sa náklady pre prevádzkovateľa plavidla, keďže ide o zavedenie nového správneho poplatku za vydanie potvrdenia o vydaní lodného denníka**, ktoré sa musí nachádzať na plavidle počas jeho prevádzky podľa 6. revidovaného znenia kapitoly 1 čl. 1.10 Európskych pravidiel pre plavbu na vnútrozemských vodných cestách (CEVNI), ktoré vydáva EHK OSN a SR by malo z dôvodu harmonizácie predpisov vo vodnej doprave pristúpiť k uplatňovaniu tejto požiadavky.

Toto potvrdenie sa doteraz nevydávalo; bude ho vydávať Dopravný úrad, ktorý vydáva aj lodný denník, a to spolu s vydaním lodného denníka. Administratívne náklady preto podnikateľovi nestúpnu.

Kategóriou dotknutých subjektov sú prevádzkovatelia plavidiel okrem malých plavidiel.

Počet dotknutých subjektov bol stanovený na 55 – ide o počet samohybných plavidiel (remorkéry (33) + motorové nákladné lode (9) + osobné lode (13) = spolu (55)) používaných na prepravu tovaru a cestujúcich, ktoré sú registrované v registri plavidiel v SR. Zdroj údajov: https://www.mindop.sk/uploads/statistika/2022/Doprava/Vodna%20doprava/vd_dopravne_prostriedky.html

Výška správneho poplatku za vydanie potvrdenia bola stanovená na 10 eur/ks.

Podľa odborného odhadu a konzultácie s prevádzkovateľom motorovej nákladnej lode bola stanovená **frekvencia na vydanie potvrdenia každé 3 roky**. Avšak vypísanie lodného denníka a potreba nového závisí od mnohých faktorov prevádzky daného plavidla, keďže lodný denník je lodná listina, v ktorej sa zaznamenávajú uskutočnené plavby a slúži na kontrolu a evidenciu pracovného času a doby odpočinku členov posádky plavidla.

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov – reg. 2

Ciachovaniu nebudú podliehať plavidlá určené na prepravu cestujúcich, takže ich prevádzkovatelia nebudú potrebovať vydať ciachový preukaz – **znižujú sa náklady** pre prevádzkovateľov osobných lodí, **ktorých je** v registri plavidiel **13** podľa **zdroja**:

https://www.mindop.sk/uploads/statistika/2022/Doprava/Vodna%20doprava/vd_dopravne_prostriedky.html.

Správny poplatok za vydanie ciachového preukazu pre osobnú loď **je vo výške 166 eur**.

Ciachový preukaz sa vydáva na 10 rokov, preto bola zvolená **frekvencia „každých 10 rokov“**.

Administratívne náklady predkladateľ vypočítal s pomocou Kalkulačky nákladov takto:

Podanie žiadosti (malá = 60 min.) s možnosťou elektronického podania;

Vypracovanie projektu (štandardná = 540 min.) – ide o projekt ciachovania podľa požadovaných príloh v zmysle zákona;

Poskytnutie súčinnosti (štandardná = 210 min.) – potrebná osobná účasť.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred PPK

Obsahové požiadavky:

1. **forma konzultácií, termíny stretnutí**
2. **spôsob oslovenia** dotknutých subjektov
3. **zoznam konzultujúcich subjektov**
4. **link** na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené
5. **hlavné body konzultácií a ich závery**
6. zoznam predložených **alternatívnych riešení problematiky** od konzultujúcich subjektov
7. **návrhy od konzultujúcich subjektov** na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré boli a aj neboli akceptované a
8. **dôvod neakceptovania**



3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred PPK

Predbežná informácia PI/2024/316 bola zverejnená na portáli Slov-lex od 29.11.2024 – 12.12.2024. V procese PI/2024/316 neboli vznesené žiadne podnety, návrhy ani pripomienky.

Predkladateľ po vypracovaní materiálu oslovil sociálnych partnerov, s ktorými vedie za oblasť vodnej dopravy sociálny dialóg - tripartitu. Ide o Integrovaný odborový zväz (OZ IOZ) a o Úniu dopravy, pôšt a telekomunikácií SR (ÚDPT SR). Sociálni partneri boli dňa 10.12.2024 vyzvaní na pripomienkovanie kompletného návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 338/2000 Z. z. o vnútrozemskej plavbe, ktorý im predkladateľ zaslal e-mailom. Sociálni partneri oslovili svojich členov na pripomienkovanie návrhu zákona. Pripomienkovanie trvalo do 3.1.2025. OZ IOZ aj ÚDPT SR zaslali k návrhu zákona v stanovenej lehote stanoviská bez pripomienok. Žiadny člen IOZ ani ÚDPT SR nezaslal pripomienky samostatne a ani nepožiadal o konzultácie alebo vysvetlenia. Na základe toho predkladateľ nezorganizoval osobné konzultácie s podnikateľmi.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu (1)

Konkurencieschopnosť je schopnosť podniku **úspešne súťažiť na trhu a udržať** si alebo zvyšovať svoj **podiel**.

Regulácie ovplyvňujúce konkurencieschopnosť:

- a) Stanovením/zmenou podmienok pre vstup na trh a začatie podnikania
- b) Stanovením/zmenou podmienok pre správanie sa na trhu
- c) Stanovením/zmenou podmienok, ktoré vedú k zmenám v štruktúre trhu

Produktivita podnikov je ukazovateľ merajúci **efektivitu využitia vstupov** (práca, kapitál, suroviny) **na dosiahnutie výstupov** (výrobky, služby).

Produktivitu zvyšujú:

- a) zníženie nákladov
- b) umožnenie produkovať viac pri nezmenených nákladoch

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu (2)

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Znížením dane z motorových vozidiel sa zvýši konkurencieschopnosť slovenských dopravcov vo vzťahu k zahraničným dopravcom.

Produktivita:

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

Znížením dane z motorových vozidiel sa znížia náklady slovenských dopravcov, čo zvýši ich produktivitu.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré **nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí**, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) **regulované ceny** podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) **iné vplyvy**, ktoré predpokladá materiál, **ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.**,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú **goldplatingom**.

+ nekvantifikovateľné vplyvy

Bod 6.7 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov



Predkladateľ je povinný **zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov** na podnikateľské prostredie na adresu exante@mhsr.sk **najneskôr do 45 kalendárnych dní** od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

Platí to aj pre **poslanecké návrhy** – predkladá ich určený predkladateľ.

Virtuálny účet

Online nástroj na vedenie evidencie a kontrolu vplyvov na PP legislatívnych návrhov v súvislosti s plnením mechanizmu 1in2out.

Pre každého predkladateľa je zriadený osobitný virtuálny účet.

P.č.	Predkladateľ	Celkovo na VÚ	
		Zvýšenie nákladov (IN) v € na PP	Zníženie nákladov (OUT) v € na PP
1	MF	9 063 490 €	5 446 930 €
2	MH	94 633 €	1 255 070 €
3	MD	8 997 478 €	30 640 170 €
4	MPRV	24 621 260 €	25 314 659 €
5	MV	119 303 €	603 194 €
6	MO	- €	- €
7	MS	2 144 154 €	9 789 445 €
8	MZVEZ	- €	- €

Kde nájsť dokumenty RIA?

MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Tlačiť | Mapa stránok | English

Hľadaj

Ministerstvo Verejnosť a fondy Médiá Kontakt Plán obnovy a odolnosti SR

Priemysel Energetika Podnikateľské prostredie Podpora podnikateľov Inovácie Obchod

PODNIKATEĽSKÉ PROSTREDIE

Domov > Podnikateľské prostredie > Jednotná metodika - informácie pre predkladateľov > Posudzovanie vplyvov pre predkladateľov > Dokumenty

Dokumenty

aktualizované: 03.03.2026

V tejto sekcii nájdete na jednom mieste všetky aktuálne dokumenty a prílohy Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Znenie Jednotnej metodiky a jej príloh

- Jednotná metodika - informácie pre predkladateľov
- Posudzovanie vplyvov pre predkladateľov
- Stála pracovná komisia LRV SR na posudzovanie vybraných vplyvov
- Ex post hodnotenie regulácií
- Cudzinci - Foreigners



Pripravujete novú právnu normu či novelu?

- iniciatívne znižujte záťaž na PP
- hľadajte jednoduchšie formy, cesty
- navrhňte elektronizáciu
- odstraňujte duplicitu
- prehodnoťte potrebu aktuálnej platnej záťaže
- prehodnoťte potrebu zavedenia novej záťaže

Minimalizujte INy - hľadajte OUTy

Zostávame v kontakte....

Ďakujem za pozornosť

Kontakt: exante@mhsr.sk