

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky z 2023, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 83/2016 Z. z. o mäsových výrobkoch

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	1 818 000
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	1 818 000
<i>z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	1 818 000

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1.	Mení sa povolená teplota pre skladovanie určitých mäsových výrobkov z najviac 4°C na najviac 7°C, čo bude mať za následok zníženie nákladov na energie spojené so skladovaním týchto výrobkov	Vyhl. MPRV SR č. 83/2016 Z. z.	§ 3 ods.3 písm. a)	SK	1.3.2023	spracovateľské prevádzkarne	202	N	9 000	1 818 000	Out (znižuje náklady)
2.	Mení sa povolená teplota pre skladovanie určitých mäsových výrobkov z najviac 4°C na najviac 7°C, čo bude mať za následok zníženie nákladov na energie spojené so skladovaním týchto výrobkov	Vyhl. MPRV SR č. 83/2016 Z. z.	§ 3 ods.3 písm. a)	SK	1.3.2023	maloobchod NACE 47110	1651	N	zníženie NFN odhadom o 40%	zníženie NFN odhadom o 40%	Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Navrhovaná zmena teplotných skladovacích podmienok pre vybrané skupiny mäsových výrobkov sa dotkne tak spracovateľských prevádzkarní (počet schválených 202; zdroj ŠVPS SR) ako aj samotných predajcov týchto výrobkov (počet 1651; zdroj Finstat.sk). Táto zmena bude mať pozitívny vplyv a to v zmysle zníženia finančných nákladov na energie potrebné pri chladení, skladovaní dotknutých skupín mäsových výrobkov. Presné vyčíslenie znížených nákladov nie je možné a to hneď z niekoľkých dôvodov:

- neustále sa meniace ceny elektrickej energie
- vzhľadom na skutočnosť, že výrobcovia hydínových mäsových výrobkov avizovali, že trvajú na skladovacej teplote do 4°C, a teda skladovacie podmienky u tejto kategórie останú bez zmeny, nepredpokladá sa zníženie nákladov spojených s chladením
- počet chladiacich boxov, respektíve vitrín na prevádzkach sa líši
- návrh vyhlášky neprikazuje výrobcovi, že musia u svojich výrobkov nastaviť max možnú teplotu skladovania, to znamená, že môžu ponechať terajšie nastavenie a to najviac 4°C; návrh vyhlášky len dáva možnosť nastavenia vyššej teploty skladovania (najviac 7°C).

V prípade, že sa výrobca dotknutých mäsových výrobkov rozhodne zvýšiť nastavenie teploty skladovania z terajších najviac 4°C na najviac 7°C (t. j. o polovicu smerom nahor), predpokladáme zníženie finančných nákladov na energie spojené s chladením mäsových výrobkov zhruba o 40%.

Vyčíslenie v prípade spracovateľských prevádzok nie je možné, vzhľadom na absenciu relevantných údajov o počte chladených priestorov (chladiacich boxov, a pod.) ich príkonu a ďalších parametrov potrebných pre výpočet nákladov na chladenie.

MPRV SR má k dispozícii len celkové náklady na jednotlivé druhy energií v rámci potravinárskeho priemyslu. Na základe týchto údajov bola vypočítaná predpokladaná úspora, ktorá je však čisto teoretická, vzhľadom na množstvo faktorov, ktoré je potrebné zohľadniť (počet zariadení, použitý energetický zdroj, počet prevádzok, ktoré pristúpia k zvýšeniu teploty skladovania, rozdielnosť cien energií, ...)

Za predpokladu, že 30% z celkových nákladov na elektrickú energiu tvoria náklady na chladenie a pri priemerných ročných nákladoch na elektrinu 75 000 Eur na 1 podnik, a všetky podniky pristúpia k zvýšeniu teploty skladovania, predstavuje celková úspora nákladov na elektrinu vo výške 1 818 000 Eur, v rámci spracovateľských prevádzok v mäsovýrobe.

Počet podnikov	Priemerné ročné náklady na elektrinu na 1 podnik	Náklady na chladenie (30% z celkových nákladov)	40 % úspora	Celková úspora
202	75 000 Eur	22 500 Eur	9 000 Eur	1 818 000 Eur

Pozn. Výpočet vychádza z údajov za rok 2020.

V prípade prevádzok spracovávajúcich hydínové mäso sa úspora nákladom na chladenie nepredpokladá, nakoľko si chcú ponechať aktuálne platnú teplotu skladovania do 4°C.

Vyčíslenie v prípade maloobchodných prevádzok nie je možné, vzhľadom na absenciu relevantných údajov o počte chladiacich zariadení (boxov, vitrín, a pod.) ich príkonu a ďalších parametrov potrebných pre výpočet nákladov na chladenie. Okrem týchto informácií úsporu

energií možno predpokladať len v tom prípade ak v jednom chladiacom zariadení budú všetky výrobky s teplotou skladovania do 7°C, v prípade, že tak nie je, maloobchod chladí vitríny na najnižšiu teplotu skladovania výrobku, ktorý sa vo vitríne nachádza.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

V súvislosti s prípravou predmetnej vyhlášky boli zorganizované konzultácie so zainteresovanými stranami, ktorých sa navrhované zmeny navyiac týkajú a to konkrétne so Štátnou veterinárnou a potravinovou správou SR (ŠVPS SR), Slovenským zväzom spracovateľov mäsa (SZSM), Slovenskou poľnohospodárskou a potravinárskou komorou (SPPK) a Potravinárskou komorou Slovenska (PKS). Dotknuté subjekty boli oslovené priamo zaslaním pozvánky na konzultácie. Konzultácie sa konali na pôde MPRV SR v dňoch 3.6.2022 a 13.6.2022.

Hlavnými témami konzultácií boli predovšetkým zmeny ustanovení, ktoré vyplynuli z plnenia úlohy C.27., ktorá vyplýva z ustanovení uznesenia vlády SR z 2. februára 2022 číslo 79 k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia. V predmetnom uznesení vlády bolo ministrovi pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky uložené predložiť do legislatívneho procesu návrh vyhlášky, ktorou sa upraví príslušné ustanovenia týkajúce sa teploty skladovania mäsových výrobkov a skladovacích podmienok pri exporte a umiestňovaní mäsových výrobkov na domácom trhu. Cieľom bolo zvýšiť teplotu skladovania pre chladené mäsové výrobky a teda nastaviť podmienky skladovania tak, ako je to v okolitých členských štátoch. SPPK a teda aj Únia hydínarov Slovenska ako jej člen v tejto veci požadovali ponechanie aktuálne platného znenia nakoľko predložená zmena by mala negatívny vplyv a viedla by k zníženiu kvality slovenských mäsových výrobkov, k výraznému skráteniu doby spotreby mäsových výrobkov; k zvýšeniu nákladov u slovenských výrobcov mäsových výrobkov v spojitosti s nutnosťou vykonania laboratórnych testov trvanlivosti a k zneužívaniu tejto skutočnosti zo strany obchodných reťazcov. Na druhej strane SZSM a PKS boli jednoznačne za prijatie danej zmeny a teda nastavenie vyšších skladovacích teplôt. Tento rozpor pretrvával na všetkých konzultáciách. Predkladateľ predmetnej vyhlášky aj napriek tomuto rozporu pristúpil k jednotnej úprave teploty skladovania chladených mäsových výrobkov na najviac +7°C.

Ďalšou úlohou uznesenia vlády bolo upraviť príslušné ustanovenia týkajúce sa pravidiel pre prípravu vzoriek a rozborov mäsových výrobkov na obsah mäsa. V tejto veci sa všetky konzultujúce strany zhodli na tom, že tieto ustanovenia návrh vyhlášky upravovať nebude, nakoľko obdobné ustanovenia sú obsahom Výnosu Ministerstva pôdohospodárstva Slovenskej republiky a Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky z 12. marca 2003 č. 451/2003-100, ktorým sa vydáva hlava Potravinového kódexu Slovenskej republiky upravujúca metódy odberu vzoriek a analytické metódy skúšania zdravotnej neškodnosti a kvality potravín a tabakových výrobkov alebo surovín na ich výrobu.

Cieľom konzultácií bolo aj zhodnotiť potrebu vypustenia a doplnenia niektorých základných definícií a v tejto veci sa dospelo k zhodným záverom.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Prijatie zmien týkajúcich sa predovšetkým nastavenia skladovacích podmienok je opodstatnené, nakoľko slovenskí výrobcovia mäsových výrobkov, sú v nevýhode oproti zahraničným výrobcom. V okolitých členských štátoch už boli prijaté podobné legislatívne

zmeny a skladovacie podmienky si výrobcovia mäsových výrobkov stanovujú sami na základe ustanovení Nariadenia (EÚ) č. 852/2004, kde v kapitole I článku 1 je ustanovené, že prvotná zodpovednosť za bezpečnosť potravín spočíva na prevádzkovateľovi potravinárskeho podniku. Takéto nastavenie teplotných podmienok pri manipulácii a umiestňovaní na trh daných kategórií mäsových výrobkov vyplýva z výsledkov prieskumu trhu, v ktorom sa sledovali výrobcom definované podmienky skladovania dotknutých mäsových výrobkov. Tieto parametre boli sledované u zahraničných výrobkov umiestňovaných na slovenskom trhu, ako aj na trhu v zahraničí. Návrh predmetnej vyhlášky ustanovuje skladovacie podmienky, predovšetkým chladených mäsových výrobkov tak, aby boli približne rovnaké ako je v okolitých členských štátoch, čím sa istým spôsobom uľahčí aj skladovanie týchto výrobkov u predajcov, ktorý doteraz, vo väčšine prípadov skladovali domáce a zahraničné výrobky pri rozdielnych teplotách. Táto bariéra sa týmto návrhom zmierni až odstráni.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Iné vplyvy nepredpokladáme.