

Aktuálna verzia časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 259/2023 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov.

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	91 368 617	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	91 368 617	0

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
G. Goldplating	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	91 368 617	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Viesť podrobné údaje o materiálovom zložení obalov a neobalových výrobkov uvádzaných na trh	371/2015 Z.z.	§ 14b	1.SK	01.07.23	výrobcovia obalov a neobalových výrobkov	18 256	1 898	34 640 760	In (zvyšuje náklady)	34 640 760	0
2	Viesť podrobné údaje o materiálovom zložení obalov a neobalových výrobkov uvádzaných na trh	371/2015 Z. z.	§ 14b	1.SK	01.07.23	výrobcovia obalov a neobalových výrobkov	18 256	3 090	56 411 040	In (zvyšuje náklady)	56 411 040	0

3	Viest' podrobné údaje o materiálovom zložení obalov a neobalových výrobkov uvádzaných na trh zmluvnými výrobcami	371/2015 Z. z.	§ 14b	1.SK	01.07.23	OZV	9	4 000	36 000	In (zvyšuje náklady)	36 000	0
4	Viest' podrobné údaje o materiálovom zložení obalov a neobalových výrobkov uvádzaných na trh zmluvnými výrobcami	371/2015 Z. z.	§ 14b	1.SK	01.07.23	OZV	9	31 200	280 800	In (zvyšuje náklady)	280 800	0
5	Vyhláška č. 371/2015 Z. z.	371/2015 Z. z.	§ 21 ods. 2; § 27 ods. 3	1.SK	01.07.23	žiadatelia o súhlas na prevádzkovanie zariadenia na zhodnocovanie odpadov, ak ide o výrobu druhotných palív	33	1	17	In (zvyšuje náklady)	17	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Na základe pripomienok z MPK Ministerstvo životného prostredia SR oslovilo Asociáciu priemyselných zväzov a dopravy (APZD), Asociáciu podnikateľov v odpadovom hospodárstve (APOH) a Republikovú úniu zamestnávateľov (RÚZ), ktoré požiadalo o poskytnutie údajov o nákladoch platnej a účinnej regulácie – vyhlášky MŽP SR č. 259/2023 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MŽP SR č. 371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov.

Predmetom žiadosti boli údaje o finančných nákladoch, ktoré nová regulácia priniesla podnikateľskému prostrediu, najmä pokiaľ ide o poskytovanie údajov podľa prílohy č. 10c.

Na žiadosť ministerstva odpovedal APOH a RÚZ, pričom uviedli nasledovné:

Asociácia podnikateľov v odpadovom hospodárstve (APOH):

V súvislosti s požiadavkou na zaslanie informácie ohľadom údajov o nákladoch (poskytnutie údajov o nákladoch, ktoré priniesla vyhláška č. 259/2023 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MŽP SR č. 371/2015 Z. z.) vo väzbe na vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie si vám dovoľujem zaslať nasledovné informácie:

(a) § 9a vyhlášky č. 371/2015 (Zabezpečenie osobitnej povinnosti v súvislosti s vážením odpadov)

Odhadované náklady sa dotýkajú skutočnosti podľa ods. 1 písm. a) – požiadavky obce na váženie na zbernom vozidle.

Náklady na vybavenie zberného vozidla vážiacim systémom s evidenciou zvážených zberných nádob pri ich vyprázdňovaní, pamäťový resp. on-line systém na nahlasovanie údajov obci a spôsob zabezpečenia komunikácie medzi vážiacim systémom a evidenciou navážených zberných nádob v obci.

Odhadované náklady na vybavenie zberného vozidla vážiacim systémom:

18.500 € - 24.000 €

Odhadované náklady na vybavenie zberného vozidla evidenčným systémom:

6.500 €

Odhadované náklady na systém, softvér k evidencii a váženiu, komunikáciu:

0,099€ na nádobu na rok

Odhadované náklady na čipovanie nádob:

Čip/nálepka, fyzický pasport a očipovanie nádoby (jednorazový náklad):

10,20 €

Odhadované prevádzkové náklady na váženie a evidenciu:

0,54 €/mesiac/nádob

Zavedenie váženia podľa našich doterajších skúseností predlžuje proces vyprázdnenia jednej nádoby o priemerne 15 %.

Všetky ceny a náklady sú uvádzané **bez DPH**.

(b) Príloha č. 10c sa dotýka výrobcov obalov a neobalových výrobkov
- nemá dopad na členov APOH

(c) Príloha 10b MINIMÁLNE POŽIADAVKY NA FREKVENCIU ODVOZU A DRUH ZBERNÝCH NÁDOB NA ZBER BIOLOGICKY ROZLOŽITEĽNÝCH KOMUNÁLNYCH ODPADOV Z DOMÁCNOSTÍ

- doplnenie ustanovenia * Obdobie december až február môže byť predĺžené do marca, ak obec zváži, že v jej klimatických podmienkach je to postačujúce.“ nemá dopad na členov APOH

Ešte, vo väzbe na zaslané, by sme chceli doplniť nasledovné:

- *individuálne váženie nádob nesmie byť jedinou povinnosťou voľby pokiaľ existuje iné certifikované váženie ktoré si obec a zvozová spoločnosť dohodnú. (Metóda váženia a účtovania musí byť dostupná voľba vo VO a nie povinnosť)*
- *individuálne váženie nádob spomaľuje proces zvozu (rastú náklady na celkový čas zvozu) navyše vyklápanie je pomalšie meranie váh nepresné a iba informatívne voči celkovému objemu KO v zvozovom aute.*
- *individuálnym vážením nádob vzniká nežiadúci business a to hádzanie odpadu priamo do zvozového auta a to mimo Vážiacu nádobu. Vznik takýchto pozvánok meniť váhu mimo merania od občanov my ako zvozová spoločnosť radikálne odmietame*
- *Pay as you throw metóda znečisťuje obsah nádob TZ a okolitú prírodu plus čierne skládky. Tento systém predraží napríklad triedenie TZ nakoľko bude viac znečistený KO.*

Poznámka: vyššie uvedené považuje predkladateľ za návrh na prípadnú zmenu hodnotenej regulácie. Táto časť navyše neobsahuje žiadne vyčíslenia nákladov; preto sa k nej predkladateľ nevyjadruje.

Republiková únia zamestnávateľov (RÚZ):

Zmena vykonávacej vyhlášky zaviedla povinnosť sledovania, evidencie a ohlasovania materiálového zloženia obalov používaných na balenie výrobkov. Konkrétne príloha č. 10c k vyhláške č. 371/2015 Z. z. (podrobné údaje o materiálovom zložení obalov) spôsobila zvýšenie administratívnej záťaže:

- technická úprava interného informačného systému OZV,
- technická úprava klientskeho portálu na podávanie hlásení do OZV,
- komunikácia s klientami (výrobcami) za účelom vysvetlenia zmien vo vyhláške,
- komunikácia s klientami (výrobcami) za účelom vysvetlenia nového mechanizmu podávania hlásení do OZV a spôsobu ako získavať relevantné údaje od svojich dodávateľov.

Finančný dopad tejto zmeny je ťažko odhadnúť. Niektoré členské spoločnosti identifikovali tieto druhy finančných nákladov:

- Výška nákladov na IT systém sa pohybovala v desiatkach tisíc eur: 15 000 – 30 000 eur.
- Mesačné prevádzkové náklady medzi 3000 – 5000 eur.

Vyhodnotenie zaslaných údajov a spôsob výpočtov

Vyčíslenie nákladov v súvislosti s vybavením zberných vozidiel nie je predmetom hodnotenej regulácie; povinnosť zabezpečiť vybavenie zberných vozidiel vážiace systémom bola stanovená zákonom č. 216/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Súčasťou návrhu zákona bolo aj vyčíslenie vplyvov na podnikateľské prostredie – viď <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24098/1>.

Hodnotená regulácia upravuje výlučne podrobnosti o vážení komunálneho a zmesového komunálneho odpadu, najmä spôsoby váženia.

Z tohto dôvodu **neboli náklady na vybavenie zberných vozidiel zahrnuté do výpočtov v rámci analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.**

Pokiaľ ide o náklady, súvisiace s povinnosťou sledovať, evidovať a ohlasovať údaje o materiálovom zložení obalov, podľa údajov, poskytnutou Republikovou úniou zamestnávateľov hodnotená regulácia spôsobila zvýšenie administratívnej záťaže, spočívajúce v technickej úprave interného informačného systému OZV, technickej úprave klientskeho portálu na podávanie hlásení do OZV, komunikácii s klientami (výrobcami) za účelom vysvetlenia zmien vo vyhláske a komunikácii s klientami (výrobcami) za účelom vysvetlenia nového mechanizmu podávania hlásení do OZV a spôsobu ako získať relevantné údaje od svojich dodávateľov.

Čo sa týka finančných nákladov, odhadovaná výška jednorazových nákladov na IT systém, poskytnutá RÚZ, sa pohybuje v rozmedzí 15 000 – 30 000 eur a mesačné prevádzkové náklady na jeden podnikateľský subjekt boli odhadnuté v rozmedzí medzi 3 000 – 5 000 eur. Ďalším údajom odhadovaných finančných nákladov predmetnej regulácie sú údaje od niektorých OZV a spoločností poskytujúcich environmentálne služby. Náklady tvorili obstaranie aktualizácie IT systému v rozmedzí 2 000 - 5 000 eur/jeden subjekt a mesačné náklady 200 – 500 eur/jeden subjekt. Niektorí výrobcovia neuvádzajú žiadne náklady, keďže si IT systémy vytvorili vo vlastnej réžii. Napr. na stránke <https://garbage.sk> je finančný náklad na obstaranie aplikácie vzhľadom na rozsah poskytovaných služieb v rozsahu 180 – 720 eur/rok. Vzhľadom na vysokú rozdielnosť finančných nákladov v rámci podnikateľských subjektov, ktorých sa predmet regulácie týka, nie je možné presné vyčíslenie nákladov na jeden podnikateľský subjekt. Náklady môžeme len odhadovať aj vzhľadom na konkrétne potreby jednotlivých podnikateľských subjektov.

Vzhľadom na uvedené a pre potreby vyčíslenia nákladov predmetnej regulácie môže priemerná výška **jednorazových nákladov** na aktualizáciu alebo obstaranie IT systému pre jeden podnikateľský subjekt - výrobcu vyhradeného výrobku – obalov a neobalových výrobkov predstavovať **7 590 eur**; priemerná výška **mesačných prevádzkových nákladov** na výrobcu môže predstavovať **257,50 eur**.

Spôsob výpočtu:

1. Najnižší jednorazový náklad na obstaranie alebo aktualizáciu IT systému bol 180 eur a najvyšší 15 000 eur. Priemerná hodnota je 7 590 eur. Horná hranica 15 000 eur bola určená ako expertný odhad na základe informácii od výrobcov vyhradených výrobkov.
2. Mesačné náklady na prevádzku IT systému tvorili náklady vo výške od 15 eur do 500 eur. Priemerná hodnota je 257,50 eur (excel tabuľka zaokrúhľuje na 258 eur). Spodná

hranica 15 eur bola určená z minimálneho ročného nákladu na obstaranie IT systému
 $180 \text{ eur} / 12 \text{ mesiacov} = 15 \text{ eur} / \text{mesiac}$.

Vzhľadom na uvedené a pre potreby vyčíslenia nákladov predmetnej regulácie môže priemerná výška **jednorazových nákladov** na aktualizáciu IT systému pre jeden podnikateľský subjekt združujúci výrobcov vyhradených výrobkov – OZV predstavovať **16 000 eur**; priemerná výška **mesačných prevádzkových nákladov** na OZV môže dosahovať **2 600 eur**.

Spôsob výpočtu:

3. Najnižší jednorazový náklad na obstaranie alebo aktualizáciu IT systému bol 2 000 eur a najvyšší 30 000 eur. Priemerná hodnota je 16 000 eur.
4. Mesačné náklady na prevádzku IT systému tvorili náklady vo výške od 200 eur do 5 000 eur. Priemerná hodnota je 2 600 eur.

Počet subjektov poskytujúcich údaje o materiálovom zložení obalov a neobalových výrobkov uvádzaných na trh sa oproti roku 2023 nezmenil. Ide o 18 256 subjektov, z toho 18 250 MSP. Počet OZV, ktoré spracovávajú údaje poskytnuté výrobcami obalov a neobalových výrobkov je 9 subjektov.

Tieto údaje sme následne vyplnili do kalkulačky nákladov.

Súčasťou kalkulačky nákladov sú aj pôvodné údaje, súvisiace s predložením záväzného stanoviska orgánu ochrany ovzdušia podľa osobitného predpisu pri žiadosti o súhlas na prevádzkovanie mobilného zariadenia na zhodnocovanie odpadov pri výrobe druhotných palív. Tieto údaje, predložené v ex ante kalkulačke nákladov, žiadny podnikateľský subjekt nerozporoval.