

BRATISLAVA: 04. 08. 2016

ČÍSLO: 159/2016

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 39/2015 Z. Z. O POISŤOVNÍCTVE A O ZMENE
A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 1. augusta 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi, prehodnotiť sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona aj v nadväznosti na stanoviská Slovenskej asociácie poisťovní a Slovenskej bankovej asociácie k predbežnej informácii a označiť negatívne sociálne vplyvy v súvislosti s premietnutím (návrhu) novej odvodovej povinnosti 8 % z prijatého poistného pre poisťovne, ktoré vykonávajú činnosť na území Slovenskej republiky v odvetviach neživotného poistenia, do cien poistných produktov. Zároveň je potrebné doplniť platiteľov poistného ako dotknuté subjekty v bode 4. doložky vybraných vplyvov.

V prípade, ak predkladateľ nepredpokladá žiadne sociálne vplyvy (aj napriek vyjadreniam Slovenskej asociácie poisťovní a Slovenskej bankovej asociácie) Komisia žiada doplniť doložku vybraných vplyvov v bode 10 o poznámku k sociálnym vplyvom s odôvodnením tohto rozhodnutia.

Vzhľadom na to, že časť finančných prostriedkov bude alokovaných aj pre Ministerstvo životného prostredia SR za účelom realizácie protipovodňových opatrení (ods. 5 a 6 vo Vlastnom materiáli), Komisia predpokladá nepriamy pozitívny vplyv vyplývajúci z materiálu, a z tohto dôvodu Komisia odporúča vypracovať Analýzu vplyvov na životné prostredie. Zároveň Komisia odporúča kvantifikovať potenciálnu výšku finančných prostriedkov pre: a) Ministerstvo životného prostredia SR a následne uviesť v Analýze vplyvov na životné prostredie. b) pre jednotlivé zainteresovaná rezorty a uviesť ju v Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Komisia ďalej odporúča dopracovať doložku vybraných vplyvov, konkrétne v bode 1. Základné údaje – Termín začiatku a ukončenia PPK; Predpokladaný termín predloženia na MPK; Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR a v bode 5. Alternatívne riešenia je potrebné predložený text doplniť o alternatívne riešenia, aké boli zvažované.

K analýze sociálnych vplyvov

V prípade identifikácie negatívneho sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov sa povinnou súčasťou predloženého materiálu stáva analýza sociálnych vplyvov vypracovaná v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Predmetný sociálny vplyv je potrebné zhodnotiť v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov (vplyvy na hospodárenie domácností) a tiež v bode 4.2 (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám).

K všeobecnej časti dôvodovej správy

V prípade identifikácie negatívneho sociálneho vplyvu v doložke vybraných vplyvov je potrebné upraviť príslušný text všeobecnej časti dôvodovej správy.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia má za to, že predkladateľ v rámci prípravy materiálu nevypracoval dostatočne Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie podľa bodu 4.5. Jednotnej metodiky a to konkrétne z hľadiska kvantifikácie administratívnych nákladov vyplývajúcich z nových povinností, ktoré predložený materiál navrhuje. Nedostatky a odporúčanie ich odstránenia navrhuje Komisia nasledovne:

- 1.) Okrem povinnosti odvieť odvod z prijatého poistného z poistenia uvedeného v časti A prílohy č. 1 k zákonu o poisťovníctve vzniká poisťovníam, poisťovníam z iného členského štátu a pobočkám zahraničnej poisťovne povinnosť odvedenie časti poistného písomne oznámiť Národnej banke Slovenska, Ministerstvu financií Slovenskej republiky a zákonom ustanovenému ministerstvu (Ministerstvu zdravotníctva SR, Ministerstvu vnútra SR alebo Ministerstvu životného prostredia SR), najneskôr do troch pracovných dní od jeho vykonania ako aj predložiť Národnej banke Slovenska údaje preukazujúce položky vstupujúce do výpočtu základu pre odvod poistného podľa § 68 bod 1, bod 3, bod 5 a bod 7.
- 2.) Z uvedeného dôvodu Komisia považuje za potrebné, aby predkladateľ okrem vyčíslenia výšky priamych nákladov, ktoré sa vzťahujú na celé podnikateľské prostredie, doplnil Súhrnnú tabuľku nákladov regulácie aj o vyčíslenie administratívnych nákladov, vyplývajúcich z hore spomenutých povinností. Pri výpočtoch administratívnych nákladov nových povinností odporúča Komisia predkladateľovi postupovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu vplyvu na podnikateľské prostredie, resp. aplikovať na identifikované nové povinnosti údaje z Tabuľky štandardných časových náročností typických informačných povinností, ako aj použiť Kalkulačku nákladov, ktorá je dostupná na webovom sídle Ministerstva hospodárstva SR, konkrétne na tomto [odkaze](#), v závislosti od požadovanej formy splnenia povinností (konkretizáciou „písomne“, t. j. oznamovanie papierovo, alebo elektronicky) a s ohľadom na požadovanú frekvenciu plnenia.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

k materiálu, ktorý bol predložený na predbežné pripomienkové konanie, s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedenú v bode II. a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie