

BRATISLAVA: 08. 08. 2016

ČÍSLO: 107/2016

VYBAVUJE: MGR. BUZA

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY K NÁVRHU NARIADENIA  
EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY O SLUŽBÁCH CEZHRANIČNÉHO DODÁVANIA BALÍKOV

---

**I. Úvod:** Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky dňa 26. júla 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh riadneho predbežného stanoviska Slovenskej republiky k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o službách cezhraničného dodávania balíkov“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno/negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledujúce pripomienky a odporúčania.

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V časti „IV. Vplyvy na vybrané oblasti“ doložky vybraných vplyvov (ďalej len „doložka“) je uvedené, že materiál má negatívny rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov kvantifikovaný na rok 2017 vo výške 20 794 eur (z toho mzdy 12 000 eur), na rok 2018 vo výške 18 488 eur (z toho mzdy 12 084 eur), na rok 2019 vo výške 18 601 eur (z toho mzdy 12 168 eur) a na rok 2020 vo výške 18 715 eur (z toho mzdy 12 252 eur) a súvisí so zabezpečením úloh vyplývajúcich z prijatia nariadenia a požiadavkou na zvýšenie počtu zamestnancov o jedného štátneho zamestnanca. Uvedené zvýšenie výdavkov a počtu zamestnancov žiada Komisia zabezpečiť v rámci záväzných limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly MDVRR SR na jednotlivé rozpočtové roky.

V analýze vplyvov v časti 2.1.1. je uvedené, že MDVRR SR si bude zvýšené výdavky súvisiace s potrebou zabezpečenia úloh vyplývajúcich z nariadenia nárokovat' v rámci procesu prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019. K uvedenému uvádzame, že kapitola MDVRR SR si v aktuálne prebiehajúcim procese prípravy rozpočtu verejnej správy neuplatnila z tohto titulu žiadne požiadavky. V nadväznosti na uvedené je potrebné text v tejto časti preformulovať.

V nadväznosti na uvedené pripomienky Komisia žiada predkladateľa prepracovať časť IV. Vplyvy na vybrané oblasti a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy s tým, že v prípade prijatia nariadenia EÚ budú všetky požiadavky na zvýšenie výdavkov a počtu zamestnancov zabezpečené v rámci limitov kapitoly a z doložky nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.

#### **K analýze sociálnych vplyvov**

V časti 4.4 analýzy, kde predkladateľ kladne odpovedal na otázku „Má návrh dosah na fungovanie trhu práce?“, Komisia považuje za potrebné odpoveď krátko zdôvodniť.

#### **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**

1. Predkladateľ v rámci prípravy materiálu nevypracoval dostatočne Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie podľa bodu 4.5. Jednotnej metodiky, vzhľadom na to, že tabuľka súhrnných nákladov regulácie nie je vyplnená. Keďže predkladateľ kvalitatívne popísal, v čom budú spočívať nové povinnosti podnikov, ktoré poskytujú služby cezhraničného dodávania balíkov a to konkrétne v poskytovaní informácií o:

- a) názve poskytovateľa, jeho právnom postavení a forme, čísle registrácie v obchodnom alebo podobnom registri, identifikačnom čísle pre DPH, adrese organizácie a kontaktnej osobe,
- b) povahe služieb, ktoré poskytovateľ ponúka,
- c) všeobecných obchodných podmienkach poskytovateľa vrátane podrobného opisu postupu vybavovania sťažností,
- d) ročnom obrate služieb dodávania balíkov, pokiaľ ide o vnútroštátne, vstupujúce a o vystupujúce cezhraničné poštové zásielky,
- e) počte osôb pracujúcich pre poskytovateľa a zapojených do služieb dodávania balíkov v členskom štáte, v ktorom je poskytovateľ usadený,
- f) počte poštových zásielok iných než korešpondencia s hmotnosťou do 31,5 kg spracovaných v členskom štáte, v ktorom je poskytovateľ usadený, rozčlenených na vnútroštátne, vstupujúce a vystupujúce cezhraničné poštové zásielky, a

v prípade poskytovateľa univerzálnych služieb osobitná povinnosť

- g) predkladať národnému regulačnému orgánu verejný zoznam taríf a terminálne sadzby.

Komisia má za to, že predkladateľ by mal do kvalitatívneho popisu doplniť nové informačné povinnosti podľa horeuvedených písmen a) až c). Zároveň tieto nové povinnosti budú mať za následok nové administratívne náklady na strane predmetných podnikov, ktoré je predkladateľ povinný vyčíslieť v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia preto odporúča predkladateľovi, aby pri tomto vyčíslení postupoval v súlade s Metodickým postupom pre analýzu vplyvu na podnikateľské prostredie a aplikoval na identifikované nové povinnosti údaje z Tabuľky štandardných časových náročností typických informačných povinností, a zároveň aby použil Kalkulačku nákladov dostupnú na [web stránke](#) Ministerstva hospodárstva SR.

2. Predkladateľ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie ako aj v samotnom Riadnom predbežnom stanovisku SR viackrát spomína výnimku voči mikro a malým podnikom, ktorá je obsahom predmetného nariadenia EÚ. V rámci bodu 3.3. návrhu nariadenia, ktorý upravuje proporcionalitu, je uvedené, že „Malé podniky a mikropodniky (prevádzkovatelia dodávacích služieb s menej ako 50 zamestnancami), ktoré sú usadené len v jednom členskom štáte, budú od tejto povinnosti oslobodené s cieľom minimalizovať administratívne zaťaženie najmenších spoločností, ktoré nevykonávajú cezhraničnú činnosť.“, pričom v čl. 3 ods. 6 návrhu nariadenia sú špecifikované „tieto povinnosti“ ako povinnosti podľa hore uvedených písmen a) až c). Komisia má za to, že túto skutočnosť by mal predkladateľ zohľadniť pri vyčíslení nákladov na mikro a malé podniky a preto odporúča vyčíslenie administratívnych nákladov osobitne pre mikro a malé podniky (s menej ako 50 zamestnancami) vyplývajúcich z hore uvedených písmen d) až g) (čl. 3 ods. 3 a čl. 4 ods. 1 návrhu nariadenia) a ostatné podniky (s 50 a viac zamestnancami) vyplývajúce z hore uvedených písmen a) až g) (čl. 3 ods. 1 až 3 a čl. 4 ods. 1 návrhu nariadenia). Komisia víta, že súčasťou návrhu nariadenia je aj proporcionálna úprava voči mikro a malým podnikom, čo je v súlade s oznámením Komisie „Najskôr myslieť v malom“ a s Iniciatívou Komisie „Small Business Act“ pre Európu, avšak má za to, že by mal predkladateľ prostredníctvom Riadneho predbežného stanoviska požiadať Komisiu o zdôvodnenie, prečo sa vyňatie spod niektorých povinností mikro a malých podnikov netýka aj náročnejších povinností podľa hore uvedených písmen d) až g). Komisia odporúča predkladateľa žiadať o rozšírenie tohto vyňatia. Slovak Business Agency bude priebežne kontrolovať, či v dôsledku priamej účinnosti nariadenia nedôjde k akejkoľvek novelizácii slovenských právnych predpisov s dôsledkami tzv. gold-platingu, t. j. rozširovania požiadaviek kladených európskou legislatívou v procese transpozície do vnútroštátnych právnych poriadkov členských štátov EÚ.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda komisie