

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 278/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality uskladňovania plynu, prepravy plynu, distribúcie plynu a dodávky plynu v znení vyhlášky č. 233/2016 Z. z. (ďalej len „návrh vyhlášky“).

Predkladateľ: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví.

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	6 817	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	6 817	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	6 817	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm/ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1 in 2 out celkom	Goldplating celkom
1	Oboznámenie sa s prijatou vyhláškou	návrh vyhlášky	návrh vyhlášky	1.SK	01.01.25	Regulované subjekty	128	53	6 817	In (zvyšuje náklady)	6 817	0

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Návrh vyhlášky má vzhľadom na jej rozsah minimálne vplyvy na podnikateľské prostredie.

1. Oboznámenie sa s prijatou vyhláškou

V prípade uplatnenia v praxi sa očakáva zanedbateľný negatívny vplyv na dotknutý regulovaný subjekt vykonávajúci regulovanú činnosť uskladňovania, prepravy, distribúcie alebo dodávky plynu, ktorému návrh vyhlášky spôsobí minimálnu (jednorazovú) administratívnu záťaž pri oboznámení sa so znením vyhlášky, ako aj pri zmene evidovania a vyhodnocovania údajov o štandardoch kvality.

Odhadovaný čas plnenia tejto povinnosti je 1050 minút, vrátane času potrebného na naštudovanie legislatívnej zmeny a pochopenie jej vplyvu, na zistenie potrebných skutočností a porovnanie súčasného a nového stavu, ako aj na nastavenie vnútorných procesov a organizácie práce na zabezpečenie trvalého súladu s novou právnou úpravou. Odhadovaný náklad tejto administratívnej záťaže pri priemernej mesačnej nominálnej mzde zverejnenej Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky na jedného podnikateľa je 53 eur. Pri kvantifikácii časovej náročnosti úrad prihliadal na jednotlivé typy informačných povinností, vrátane času potrebného na naštudovanie legislatívnej zmeny a pochopenie jej vplyvu na činnosť podnikateľa – regulovaného subjektu, času na zistenie potrebných skutočností, času na porovnanie súčasného stavu a nového stavu (pričom uvedené je zrejme aj z tzv. konsolidovaného znenia vyhlášky), ako aj času na nastavenie vnútorných procesov v záujme zabezpečenia súladu s požiadavkami návrhu vyhlášky. Úrad vyhodnotil, že tieto informačné povinnosti sú jednorazové a štandardného charakteru, nakoľko dochádza k doplneniu definície niektorých pojmov, zmene niektorých hodnôt a veličín už uplatňovaných štandardov kvality, spresneniu niektorých zavedených definícií štandardov kvality, doplneniu nových štandardov kvality, ktoré reflektujú na zmeny primárnej energetickej legislatívy (kde už vznikla povinnosť upraviť procesy z titulu zmeny primárnej legislatívy).

Počet regulovaných subjektov, povinných predložiť za rok 2023 vyhodnotenie štandardov kvality uskladňovania, prepravy, distribúcie a dodávky plynu bolo 128.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Prípravu novej vyhlášky úrad prezentoval predbežnou informáciou č. PI/2024/49 zverejnenou v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex dňa 01.03.2024.

Podľa bodu 4 predbežnej informácie sa verejnosť mohla zapojiť sa do prípravy návrhu vyhlášky formou zasielania podnetov a návrhov, a to v termíne od 01.03.2024 do 14.03.2024.

Úrad paralelne so zverejnením predbežnej informácie dňa 01.03.2024 informoval verejnosť zverejnením oznámenia o príprave návrhu vyhlášky na svojom webovom sídle.

Zo strany verejnosti boli k predbežnej informácii uplatnené vyjadrenia a pripomienky od 8 subjektov: Slovenský plynárenský priemysel, a.s., eustream, a.s., SPP - distribúcia, a.s., Stredoslovenská energetika, a. s., ZSE Energia, a.s. a Východoslovenská energetika a.s., P R O B U G A S a. s. a NAFTA a.s. Vyjadrenia boli zamerané najmä úpravu štandardov kvality týkajúcu sa zrušenia alebo doplnenia štandardu kvality, legislatívnu alebo textovú úpravu štandardov kvality, úpravu lehoty stanovenej pre dodržanie štandardu kvality a úpravu hodnôt, výšky, výpočtu a spôsobu vyplatenia kompenzačných platieb. Úrad paralelne so zverejnením predbežnej informácie dňa

Vyjadrenia subjektov boli zohľadnené pri tvorbe návrhu vyhlášky v zmysle ustanovení § 40 ods. 2 písm. a), b), f) a g) zákona č. 250/2012 Z. z.

Úrad ďalej dňa 19. 07.2024 elektronickou formou požiadal vybrané regulované subjekty Slovenský plynárenský priemysel, a.s, SPP- distribúcia, a.s., eustream, a.s., Východoslovenská energetika a.s, Stredoslovenská energetika, a.s, ZSE Energia, a.s., ako aj zástupcov záujmového združenia - Združenie dodávateľov energií, o zaslanie pripomienok k prvému návrhu vyhlášky ešte pred riadnym legislatívnym procesom v rámci predbežného pripomienkového konania a medzirezortného pripomienkového konania. Doručené pripomienky boli zo strany úradu prehodnotené a zapracované do návrhu vyhlášky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Nedochádza.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nebude sa zaobchádzať rôzne. Návrh vyhlášky ustanovuje rovnaké postupy pre všetky dotknuté regulované subjekty, ktoré so podľa § 22 ods. 4 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) dodržiavať štandardy kvality.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Neovplyvňuje.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Neovplyvní.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Neovplyvňuje.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Zmena regulácie uvedený cieľ Slovenska neovplyvní.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Návrh vyhlášky zlepši situáciu spotrebiteľov v kontexte vyššieho štandardu kvality, vrátane pozitívneho vplyvu na podnikateľské subjekty, ktoré sú odberateľmi zemného plynu. Uvedený vplyv sa nedá bez vstupných údajov kvantifikovať (počet dotknutých podnikateľov – odberateľov, ich charakter a osobitosti odberu plynu a pod.), preto sa uvádza v tejto časti analýzy.