

## Školiaci materiál

k bodu 6. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov  
aktualizovaného znenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov,  
schváleného uznesením vlády SR č. 234/2021 zo dňa 5. 5. 2021

### ÚVODNÉ INFORMÁCIE

Čo znamená „one in one out“?

**Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov = pravidlo „one in – one out“ (1in1out, resp. 1in2out) – ďalej len „mechanizmus“**

**One IN – one (two) OUT = jedno euro nákladov prijatých – jedno (resp. dve) euro odstrániť**

**Inak povedané: zavádzané náklady kompenzovať odstraňovaním už existujúcich nákladov v rovnakej, resp. dvojnásobnej výške**

Zavádzané náklady „IN“ – ide o nové regulačné náklady pre podnikateľov, ktoré navrhovaný právny predpis zavádza. Je možné im pripísať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Odstraňované náklady: „OUT“ – ide o existujúce náklady, ktoré sú navrhovaným právnym predpisom odstraňované, čím majú kompenzovať zavádzané náklady. Tomu je možné pripísať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, pretože sa znižuje záťaž podnikateľov.

**CIEĽ MECHANIZMU:** na základe skúseností a úspechov viacerých krajín znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie, tým zlepšovať podnikateľské prostredie na Slovensku a zvýšiť jeho konkurencieschopnosť a produktivitu.

Čoho sa mechanizmus týka?

- **podnikateľského prostredia** (zatiaľ nie občanov, ako tiež vyplýva z PVV)
- **legislatívnych materiálov** (t. j. zákony a podzákonné právne normy)
- **regulačných nákladov** podnikateľského prostredia (priame, nepriame a administratívne náklady)

Kto je povinný uplatňovať mechanizmus?

- **Predkladateľ:** predkladateľ materiálu na rokovanie vlády SR alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR (definovaný v bode 1.1 JM)
- **Určený predkladateľ:** predkladateľ určený Úradom vlády SR na prípravu stanoviska vlády SR k poslaneckému návrhu zákona podľa čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády. De facto ide o ministerstvo, v gescii ktorého je príslušný poslanecký návrh zákona.

**POZNÁMKA:** Všeobecne platí, že zvyšujúce sa náklady kompensuje predkladateľ.

V niektorých prípadoch (ak je právny predpis v gescii dvoch, alebo viacerých) rezortov, je možné uskutočniť dohodu medzi rezortmi o prechode povinností pri uplatňovaní mechanizmu (viď bod 6.7).

### Harmonogram zavedenia mechanizmu

Mechanismus bude zavedený v dvoch krokoch:

Krok 1.: Rok **2021** - prechodné obdobie, počas ktorého je cieľom zastaviť zvyšovanie nákladov pre podnikateľské prostredie, v praxi pôjde o uplatňovanie pravidla **1in1out** (euro za euro);

Krok 2.: Rok **2022** a ďalšie roky, v ktorých je cieľom znižovať náklady pre podnikateľské prostredie. V praxi pôjde o uplatňovanie pravidla **1in2out** (euro za dve).

*Poznámka: dôvody a východiská zavedenia princípu one in one out, resp. one in two out v SR sú bližšie popísané v dokumente Odôvodnenie k zavedeniu princípu „one in - two out“ v slovenskej republike, ktorý tvorí prílohu č. 4 materiálu [Návrh aktualizácie Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov – aktualizované upravené nové znenie](#) (schváleného uznesením vlády SR č. 234/2021 zo dňa 5.5.2021.*

## BOD 6 JEDNOTNEJ METODIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

### 6. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov

#### CIEĽ MECHANIZMU

6.1. *Uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pomáha znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie. Cieľom je zlepšovanie podnikateľského prostredia, zvýšenie konkurencieschopnosti a produktivity. Uplatnenie mechanizmu bude rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti štátnych environmentálnych politík.*

**CIEĽ MECHANIZMU:** na základe skúseností a úspechov viacerých krajín znižovať nadbytočnú administratívnu alebo inú regulačnú záťaž na podnikateľské prostredie, teda napríklad nadbytočné hlásenia, evidencie, obmedzenia a rôzne povinnosti. Ide o formu kompenzácie zavádzaných nákladov, tj. **zvýšované náklady sa podnikateľskému prostrediu kompenzujú odstránením už existujúcich nákladov.** Cieľom tohto prístupu je zlepšovať podnikateľské prostredie na Slovensku a zvýšiť jeho konkurencieschopnosť a produktivitu.

Pri znižovaní regulačnej záťaže je potrebné prihliadať na to, aby to neznemožnilo plnenie cieľov SR v oblasti štátnych environmentálnych politík, resp. aby uplatnenie mechanizmu nebolo prekážkou pre plnohodnotné plnenie cieľov SR v oblasti štátnych environmentálnych politík.

#### PODSTATA FUNGOVANIA MECHANIZMU

6.2. *Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov znamená, že predkladateľ materiálu na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na rokovanie stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky je povinný za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN) znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v dvojnásobnej výške. Za každé jedno euro novej záťaže je potrebné navrhnúť zníženie záťaže aspoň v hodnote dvojnásobku. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa aplikuje, ak je to možné tak, aby sa uplatnil vo vzťahu k dotknutým podnikateľským subjektom pôsobiacim na tej istej úrovni relevantného trhu.*

Znamená to povinnosť predkladateľa, ak v legislatívnom materiáli zavádza nové náklady pre podnikateľské prostredie, odstrániť už existujúce náklady v rovnakej (1in1out), resp. dvojnásobnej výške (1in2out) v porovnaní so zavádzanými nákladmi.

Princíp 1in1out sa bude uplatňovať od 1.6.2021 na materiály s účinnosťou v roku 2021. Princíp 1in2out sa bude uplatňovať na materiály s účinnosťou od 1. 1. 2022.

Ustanovuje sa, aby sa odstraňovanie záťaže týkalo pokiaľ možno, tej istej skupiny **dotknutých podnikateľských subjektov**, ktorej sa záťaž zvýšila. Zmyslom tohto prístupu je zabezpečiť, aby nedochádzalo k znižovaniu nákladov jednej kategórii dotknutých podnikateľov na úkor iných.

**PRÍKLAD:** Ak príde k zvýšeniu nákladov ubytovacích zariadení, tak by malo prísť aj k zníženiu nákladov tejto kategórii podnikov. Nemalo by sa stávať, že sa v reakcii na to znížia náklady úplne inej kategórii, napríklad finančným inštitúciám.

## KEDY SA UPLATŇUJE MECHANIZMUS?

*6.3. Povinnosť takto konať má predkladateľ v čo najskoršom čase po tom, ako zistil, že predkladaný materiál zakladá zvýšenie regulačnej záťaže, ak je to možné, tak hneď v totožnom predkladanom materiáli, v ktorom k zvýšeniu záťaže dochádza.*

Ak je to možné, tak predkladateľ navrhne odstránenie existujúcich nákladov v tom istom predkladanom materiáli, v ktorom zvyšuje náklady pre podnikateľské prostredie. Ak toto nie je možné urobiť v tom istom materiáli, predkladateľ tak môže urobiť i neskôr, v inom legislatívnom procese, mal by však prihliadať na nasledovné:

- Aby právny predpis v neskoršom legislatívnom procese bol z tej istej oblasti ako právny predpis, ktorým sa náklady zvýšili,
- Aby sa odstraňovanie záťaže týkalo pokiaľ možno, tej istej skupiny dotknutých podnikateľských subjektov, ktorej sa záťaž zvýšila. Zmyslom tohto prístupu je zabezpečiť, aby nedochádzalo k znižovaniu nákladov jednej kategórii dotknutých podnikateľov na úkor iných,
- Aby sa dodržala výška odstraňovaných nákladov podľa toho, kedy boli náklady zavedené – rok 2021 alebo neskôr (rozhodujúci je dátum účinnosti príslušných právnych predpisov).

*6.4. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, ak predkladateľ v doložke identifikoval vplyv na podnikateľské prostredie a tento vplyv sa týka nákladov podnikateľského prostredia.*

Mechanizmus sa uplatňuje, ak:

- Predkladateľ v doložke identifikoval vplyv na PP a tento vplyv sa týka nákladov na PP. V tomto prípade predkladateľ v doložke označí "x" že mechanizmus sa uplatňuje a vyplní kalkulačku

vplyvov a príslušné časti AVnaPP.

Mechanizmus sa neuplatňuje, ak:

- predkladateľ v doložke neidentifikuje vplyvy na podnikateľské prostredie,
- predkladateľ v doložke identifikuje vplyv na podnikateľské prostredie, ale tento sa nebude týkať nákladov, predkladateľ v doložke vyznačí znakom “x”, že mechanizmus sa nebude uplatňovať a vyplní len príslušné časti analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, ktoré sa netýkajú nákladov.

## VÝNIMKY

6.5. *Povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa nevzťahuje na regulácie, ktoré:*

- a) *v súlade s bodom 4. časti III jednotnej metodiky úplne transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie alebo medzinárodnú zmluvu či iný medzinárodný dokument, ktorý má prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky,*

tj. transpozícia alebo implementácia bez možnosti voľby, nakoľko nie je možné odstraňovať (OUTovať) náklady, vyplývajúce z EÚ legislatívy. Do tejto výnimky nepatrí goldplating, to znamená, ak predkladateľ do materiálu zapracuje ustanovenia s povinnosťami nad rámec EÚ legislatívy, na takéto ustanovenia sa mechanizmus bude uplatňovať;

- b) *upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel,*

na tieto nástroje platí generálna výnimka, nakoľko ide o kľúčové finančné nástroje štátu pri tvorbe verejného rozpočtu. To znamená, že tento typ nákladov sa nekompensuje („neOUTuje“);

- c) *s cieľom riešenia akútnych problémov sú schválené počas trvania mimoriadnej situácie, núdzového stavu, výnimočného stavu, alebo v reakcii na krízovú situáciu, po dobu trvania platnosti najviac 12 kalendárnych mesiacov,*

napr. právne predpisy prijaté v čase pandémie;

- d) *sú obsahom nelegislatívnych materiálov.*

Nelegislatívne materiály nemávajú také významné vplyvy, ktoré by ovplyvňovali náklady pre podnikateľské prostredie.

## VÝNIMKY V ANALÝZE VPLYVOV NA PODNIKATEĽSKÉ PROSTREDIE

### 1. Výnimka z uplatňovania mechanizmu (nie z kvantifikácie)

- *poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality (časť 3.1 AVnaPP - Náklady)*

**NEGATÍVNA EXTERNALITA** – nepriaznivé dopady (náklady, straty) činnosti niekoho (produkcie, spotreby,..) na iných, ktoré im (ako ujmu) nikto nekompensuje (prenesené náklady)

Napríklad: znečisťovanie životného prostredia produkciou fabriky, výfukovými plynmi automobilov, vplyv fajčenia cigariet na zdravie iných

## 2. Výnimka z uplatňovania mechanizmu, kvantifikácia nie je nevyhnutná (časť 3.4 AVnaPP – Iné vplyvy)

- *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení* nejde tu o priamy vplyv, ale o dôsledok nedodržania ustanovení právneho predpisu
- *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu,* keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavy vôle dotknutého subjektu
- *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách* patria sem všetky ceny regulované v zmysle zákona o cenách. V tomto prípade je potrebné, aby predkladateľ uviedol odhad ročného finančného vplyvu na podnikateľské prostredie.

## KVANTIFIKÁCIA NÁKLADOV

6.6. *Kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií a súhrnné vplyvy týchto regulácií na podnikateľské prostredie tvoria povinnú súčasť posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a výsledok tohto procesu je obsahom analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Pre vyplňovanie analýzy vplyvov predkladateľ použije kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia, zverejnenú na webovom sídle ministerstva hospodárstva, ktoré túto kalkulačku v prípade potreby aktualizuje.*

Základom pre uplatňovanie mechanizmu je správna kvantifikácia zvyšovaných (in) ako aj znižovaných (out) nákladov pre podnikateľské prostredie. Pre účely mechanizmu sa upravuje analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (príloha č. 3a) s cieľom sledovať túto bilanciu. Rovnako sa aktualizuje Kalkulačka nákladov regulácie (príloha č. 3b), ktorá bude povinnou súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a ktorej nové prevedenie má predkladateľovi výrazne uľahčiť kvantifikáciu a vyplnenie analýzy. Výstupné tabuľky z tejto kalkulačky bude možné priamo nakopírovať do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Kalkulačka je zverejnená na [webe MH SR](#). V prípade potreby MH SR aktualizuje dáta vstupujúce do kalkulácie (napr. priemerná hrubá mesačná mzda v národnom hospodárstve za predchádzajúci rok).

*Poznámka: Podrobnosti k kvantifikácii sú predmetom školenia k aktualizovanej verzii analýzy vplyvov na PP a kalkulačky nákladov, zároveň sú bližšie popísané v Metodickom postupe pre vypracovanie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorý je súčasťou samotnej analýzy (príloha č. 3a).*

## AKTUALIZÁCIA ČASTI 3.1 AVnaPP

6.7. *Predkladateľ je povinný zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Sekretariátu Komisie na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk) najneskôr do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. V opodstatnených prípadoch sa môžu pri jednotlivých reguláciách predkladateľa medzi sebou navzájom dohodnúť na prechode povinností ustanovených v bodoch 6.2. až 6.10. jednotnej metodiky. V takomto prípade informujú ministerstvo hospodárstva o podrobnostiach dohody najneskôr pri zaslaní aktuálnej verzie časti 3.1 Náklady regulácie podľa prvej vety. Ministerstvo hospodárstva takúto dohodu akceptuje, ak je v súlade so zmyslom Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov uvedenom v bode 6.1. jednotnej metodiky.*

V tomto bode sa ustanovuje povinnosť predkladateľa aktualizovať časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie po schválení v NR SR a zaslanie tejto aktualizovanej časti do 45 dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov SR (kompromisné znenie).

Ide o získanie finálnej verzie časti 3.1 AVnaPP, ktorá zohľadní predovšetkým zmeny v materiáli, ku ktorým došlo v priebehu rokovania NR SR (zákony) alebo poradných orgánov vlády SR (podzákonné právne normy).

### **Dohoda medzi rezortmi o prechode povinností:**

Napríklad ak ide o právny predpis v pôsobnosti viacerých rezortov (v rámci predloženého materiálu sa novelizujú právne predpisy v gescii viacerých rezortov), tie sa môžu dohodnúť, ktorý rezort bude povinný odstrániť (OUTovať) zavedené náklady. Všeobecne platí, že zvyšujúce sa náklady kompenzuje predkladateľ. Ak ale náklady v tomto predpise pri novele iniciuje zvýšiť iný rezort, môžu sa predkladatelia podľa tohto bodu medzi sebou navzájom dohodnúť o povinnostiach súvisiacich s mechanizmom.

MH SR takúto dohodu akceptuje, ak budú v zmysle bodu 6.1 zvyšujúce sa náklady na podnikateľské prostredie kompenzované odstránením už existujúcich nákladov.

### **Zhrnutie povinností predkladateľa v súvislosti s mechanizmom:**

#### V prípravnej (ex ante) fáze:

- Kvantifikovať regulačné náklady na podnikateľské prostredie (povinnosť existovala aj doteraz),
- V prípade zavádzaných nákladov predložiť návrh na odstránenie existujúcich nákladov v príslušnej výške,
- upozorniť MH SR, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií je súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu (bližšie v bode 6.10),
- počas prípravy všetkých legislatívnych materiálov mať na zreteli povinnosť odstraňovania existujúcich nákladov pre podnikateľské prostredie v prípade zavedenia nových nákladov.

#### Po vyhlásení právneho predpisu v Zbierke zákonov SR:

- **aktualizovať časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie**, týkajúcu sa nákladov regulácie po vyhlásení právneho predpisu v Zbierke zákonov SR, ktorá zohľadní predovšetkým zmeny v materiáli, ku ktorým došlo v priebehu rokovania NR SR (v prípade zákonov) alebo poradných orgánov vlády SR (v prípade podzákonných právnych noriem).

Poznámka: Povinnosť aktualizovať len túto časť analýzy a lehota 45 dní je výsledkom kompromisu z rozporových konaní (pôvodne bola navrhovaná povinnosť aktualizovať doložku a celú analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie do 30 dní od vyhlásenia v Z. z.).

- **zaslať aktualizovanú časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie** na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk) v termíne **do 45 dní od vyhlásenia** právneho predpisu v Zbierke zákonov SR.

## POSLANECKÉ NÁVRHY ZÁKONOV

6.8. *V prípade schválených poslaneckých návrhov zákonov je predkladateľ určený Úradom vlády Slovenskej republiky na prípravu stanoviska vlády Slovenskej republiky k poslaneckému návrhu zákona podľa článku 31 legislatívnych pravidiel, alebo predkladateľ, ktorý by bol takto určený, povinný podľa bodu 6.7. jednotnej metodiky zaslať aktuálnu verziu časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Ak určený predkladateľ predloží na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh nesúhlasného stanoviska k poslaneckému návrhu zákona, ktorý zakladá zvýšenie alebo zníženie nákladov podnikateľského prostredia, tieto sa mu nepripíšu na virtuálny účet podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky a budú vedené osobitne; to platí aj v prípade, ak predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiadala vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona.*

V súčasnosti v zmysle ustanovení § 1 ods. 2 zákona č. 400/2015 Z. z. sa obsahové náležitosti jednotnej metodiky nevzťahujú na poslanecké návrhy zákonov a preto **poslancom NR SR nemôže byť uložená povinnosť vypracovať, resp. aktualizovať doložku vybraných vplyvov a príslušné analýzy vplyvov.**

Rovnako **nie je možné uložiť poslancom NR SR povinnosť odstrániť existujúce náklady** pre podnikateľské prostredie v zmysle mechanizmu; túto povinnosť môžu realizovať len jednotlivé ministerstvá, v gescii ktorých sú predložené návrhy poslaneckých zákonov, resp. tie, ktoré boli určené Úradom vlády SR na prípravu stanoviska vlády SR k poslaneckému návrhu zákona podľa čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády (tzv. **určený predkladateľ**).

#### **Povinnosti určeného predkladateľa:**

- Vypracovať/aktualizovať časť 3.1 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie po vyhlásení poslaneckého návrhu zákona v Zbierke zákonov SR a do 45 kalendárnych dní poslať túto



aktualizovanú časť na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk). Vo väčšine prípadov to bude znamenať vypracovanie tejto časti AVnaPP.

- Odstrániť existujúce náklady na podnikateľské prostredie v zmysle 1in2out ako kompenzáciu nákladov zavedených poslaneckým návrhom zákona.

**Určený predkladateľ:** predkladateľ určený Úradom vlády SR na prípravu stanoviska vlády SR k poslaneckému návrhu zákona podľa čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády. De facto ide o ministerstvo, v gescii ktorého je príslušný poslanecký návrh zákona.

V prípade, ak určený predkladateľ predloží na rokovanie vlády SR návrh **nesúhlasného stanoviska** k poslaneckému návrhu zákona, ktorý zakladá zvýšenie alebo zníženie nákladov podnikateľského prostredia, tieto sa mu nepripíšu na virtuálny účet podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky a budú vedené osobitne. To znamená, že v prípade nesúhlasného stanoviska určený predkladateľ nebude povinný odstrániť náklady ako kompenzáciu nákladov zavedených poslaneckým návrhom zákona.

Toto platí aj v prípade, ak predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiadala vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona – tj. **nebude určený predkladateľ**. V tomto prípade budú náklady vedené osobitne vo virtuálnom účte s uvedením poslancov, ktorí tento návrh predložili. Povinnosť kvantifikovať a aktualizovať však nevznikne, pretože nebude určený predkladateľ. Takéto prípady však predpokladáme, že sa budú stávať len výnimočne.

**Pozmeňujúce návrhy** poslancov: ak predkladateľ (gestor právneho predpisu) nevyužije svoje právo požiadať o späťvzatie návrhu (§ 95 rokovacieho poriadku NR SR), tak náklady spojené s pozmeňujúcim návrhom sa pripíšu na virtuálny účet gestora právneho predpisu.

## ODKAZ NA PRÍLOHY

*6.9. Podrobnosti metodiky pre kvantifikáciu vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií podľa mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov sú uvedené v prílohách č. 3a a 3b.*

Príloha č. 3a: Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Príloha č. 3b: Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia

Poznámka: metodické pokyny k vyplňaniu analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie sú súčasťou word dokumentu samotnej analýzy vplyvov na PP od str. 4.

## VIRTUÁLNY ÚČET

*6.10. Za účelom vedenia evidencie je každému predkladateľovi zriadený virtuálny účet regulácií spravovaný ministerstvom hospodárstva, ktoré je zároveň vykonávateľom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Virtuálne účty*

*obsahujú údaje zaslané predkladateľmi podľa bodov 6.7. a 6.8. jednotnej metodiky. Virtuálne účty sú verejne dostupné na webovom sídle ministerstva hospodárstva. Predkladateľ je povinný poskytnúť súčinnosť ministerstvu hospodárstva v rámci plnenia úloh podľa tohto bodu. Ak vznikne nesúlad medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľom, táto skutočnosť bude obsahom správy podľa bodu 6.11. jednotnej metodiky. Predkladateľ je povinný upozorniť ministerstvo hospodárstva, ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií bola súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu v minulosti.*

#### **Virtuálny účet:**

- jeho účelom bude vedenie evidencie zavedených a odstránených regulácií
- MH SR ho bude viesť, aktualizovať na mesačnej báze a uverejňovať na svojej webovej stránke
- bude zriadený pre každého predkladateľa osobitne
- zápis doň vykoná MH SR po doručení aktualizovaných častí 3.1 analýzy vplyvov na PP (ktorú majú predkladatelia doručiť MH SR do 45 kalendárnych dní od vyhlásenia právneho predpisu v Zbierke zákonov SR)

#### **Zoznam predkladateľov:**

- všetky ministerstvá
- Úrad vlády
- Úrad na ochranu osobných údajov
- Generálna prokuratúra
- Najvyšší kontrolný úrad
- Sociálna poisťovňa
- PMÚ, ŠÚ, ÚGKK, ÚJD, ÚJD, ÚNMS, ÚVO, ÚPV, SŠHR, NBÚ, LRV a NBS.

#### **Vo virtuálnom účte budú vedené minimálne nasledovné údaje:**

- údaje o právnych predpisoch, ktoré v kontrolnom období nadobudli účinnosť,
- údaje o výške zavedených (IN) a výške odstránených (OUT) nákladoch na podnikateľské prostredie,
- údaje o nákladoch pre podnikateľské prostredie, zavedených poslancami návrhmi zákonov, pričom osobitne budú vedené náklady, vyplývajúce z poslaneckých návrhov zákonov, ku ktorým predkladateľ vyjadril nesúhlasné stanovisko v rámci prípravy stanoviska vlády SR v zmysle čl. 31 Legislatívnych pravidiel vlády, resp. pri ktorých predseda Národnej rady Slovenskej republiky nepožiadala vládu Slovenskej republiky o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona.

Ku koncu kalendárneho roka sa pre každého predkladateľa urobí sumár všetkých zavedených a odstránených nákladov vo všetkých právnych predpisoch, ktoré v daný rok nadobudli účinnosť

a urobí sa bilancia – v roku 2021 bude musieť byť pomer zavedené: odstránené náklady 1:1, v roku 2022 to bude pomer 1:2.

*V prípade, ak vznikne **nesúlada** medzi výsledkom kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľom, táto skutočnosť bude obsahom správy uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Čiže v správe bude napríklad uvedená skutočnosť, ak predkladateľ vyjadril nesúhlas s údajmi vo svojom virtuálnom účte alebo Ministerstvo hospodárstva rozdielne kvantifikuje zavádzané či odstraňované náklady.*

Predkladateľ bude mať povinnosť upozorniť MH SR v prípade, *ak kvantifikácia vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií je súčasťou posudzovania vplyvov iného materiálu (za účelom vyhnúť sa duplicitne započítania nákladov, napr. v prípade zákona a jeho vykonávacieho predpisu).*

## VYMOŽITEĽNOSŤ – SPRÁVA O UPLATŇOVANÍ MECHANIZMU

*6.11. Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.10. jednotnej metodiky je obsahom súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú minister hospodárstva predkladá vláde Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok každoročne do konca apríla. Správa obsahuje informáciu o dodržaní alebo nedodržaní uplatňovania mechanizmu jednotlivými zodpovednými subjektami. Obsahom správy sú aj návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, za účelom efektívnejšieho uplatňovania princípu one in – one out / one in – two out v praxi. V návrhu uznesenia k tejto správe vláda Slovenskej republiky môže uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť byrokraciu a náklady pre podnikateľov podľa údajov vo virtuálnom účte do 31. decembra príslušného roku a následne každoročne.*

Výsledok kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6.10. je obsahom **súhrnnej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov**, ktorú minister hospodárstva predloží vláde SR za predchádzajúci kalendárny rok každoročne **do konca apríla**.

Správa bude obsahovať:

- informáciu o dodržiavaní, resp. nedodržiavaní uplatňovania mechanizmu jednotlivými zodpovednými subjektami
- informáciu o prípadných nesúladoch medzi výsledkami kontroly plnenia mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a údajmi zaslanými predkladateľmi
- návrhy na zlepšenie aplikácie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, za účelom efektívnejšieho uplatňovania princípu one in – one out / one in – two out v praxi.
- v návrhu uznesenia k tejto správe vláda SR **môže** uložiť predkladateľom úlohu splniť povinnosti znížiť náklady pre podnikateľov podľa údajov vo virtuálnom účte do 31. decembra 2022 a následne každoročne

Prvá súhrnná správa bude vláde SR predložená v termíne do 30. apríla 2022.

## KONTROLNÉ OBDOBIE

*6.12. Stav kvantifikácie vplyvov jednotlivých zavádzaných, menených a vypúšťaných regulácií sa vyhodnocuje v správe o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Kontrolné obdobie trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, s výnimkou prvého kontrolného obdobia, ktorým je obdobie od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021. Regulácia sa eviduje v tom kontrolnom období, v ktorom je dátum jej účinnosti.*

Kontrolné obdobie trvá 12 po sebe nasledujúcich mesiacov, spravidla od 1. januára do 31. decembra príslušného roku.

Výnimkou je prvé kontrolné obdobie, ktorým je obdobie od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021. Toto obdobie je zároveň prechodným obdobím, kedy je predkladateľ za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN), povinný znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške (one in – one out).

Regulácia sa eviduje v tom kontrolnom období, v ktorom je dátum jej účinnosti/vyhlásenie v Zbierke zákonov SR, v praxi sa totiž stáva, že niektoré regulácie v rámci jedného právneho predpisu/materiálu majú inú účinnosť ako ostatné.

## PRECHODNÉ OBDOBIE

*6.13. V prechodnom období od 1. júna 2021 do 31. decembra 2021 je predkladateľ za každé zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia (IN), povinný znížiť náklady podnikateľského prostredia (OUT) aspoň v rovnakej výške (one in – one out). Zvýšenie nákladov, ktoré sa v prechodnom období nepodarí vykompenzovať, je predkladateľ povinný s účinnosťou od 1. januára 2022 vykompenzovať v dvojnásobnej výške v súlade s bodom 6.2. jednotnej metodiky (one in – two out).*

V súvislosti so zavádzaním nákladov a potrebou ich kompenzácie počas prechodného obdobia môžu nastať štyri prípady:

**1. Náklady, zavedené (IN) a vykompenzované (OUT) v roku 2021:** V tomto prípade postačí, ak predkladateľ odstráni náklady v rovnakej výške, v akej náklady zaviedol (IN).

**2. Náklady vykompenzované (OUT) sú vyššie ako zavedené (IN):** Ak predkladateľ v danom roku odstráni viac nákladov, ako zaviedol, tieto si môže preniesť do nasledujúceho roku, t. j. „NAŠETRIŤ SI“ a znížiť si tak povinnosť odstraňovania nákladov v ďalšom roku (pri prihlíadaní na dotknuté subjekty).

**3. Náklady, zavedené (IN) v roku 2021, ale nevykompenzované v tom istom roku:** V roku 2022 bude predkladateľ musieť odstrániť náklady v dvojnásobnej výške, pričom zdvojnásobí sa len rozdiel medzi IN a OUT v roku 2021.

*Príklad: ak predkladateľ v roku 2021 zavedie pre podnikateľov náklady vo výške 10 mil. eur a v tom istom roku odstráni náklady vo výške 8 mil. eur, v roku 2022 mu ostane odstrániť náklady vo výške dvojnásobku rozdielu, tj.  $2 \times 2 \text{ mil. eur} = 4 \text{ mil. eur}$ .*

**4. Náklady, zavedené (IN) od roku 2022:** predkladateľ bude odstraňovať náklady už vo výške dvojnásobku zavedených nákladov.

#### PRECHODNÉ A ZÁVEREČNÉ USTANOVENIA

Materiály legislatívneho charakteru predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania (MPK) do 31. mája 2021 sa dokončia podľa jednotnej metodiky účinnej do 31. mája 2021.

Táto aktualizácia jednotnej metodiky nadobúda účinnosť 1. júna 2021