

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o súkromnej bezpečnosti) v znení neskorších predpisov

Lokalizácia: § 18 ods. 3

Účinnosť: 01. 02. 2013

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 23

Dlhá lehota pre opakovanie kvalifikačnej skúšky

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:

- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/cpt&ZakZborID=13&CisObdobia=6&ID=221>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

Ex post hodnotenie vykonané k: 28. 02. 2025

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Podľa zákona o bezpečnostnej službe novelizovaného dňa 1. 2. 2013 je priebeh kvalifikačnej skúšky uvedený v § 18 ods. 3. Kvalifikačná skúška sa vykonáva pred skúšobnou komisiou, ktorej členov vymenúva a odvoláva minister vnútra Slovenskej republiky. Skúšobná komisia je trojčlenná a je zložená zo zástupcov ministerstva, krajského riaditeľstva a vysokej školy, na ktorej sa uskutočňuje vysokoškolské štúdium v študijnom odbore v oblasti bezpečnostných služieb. Predsedom skúšobnej komisie je zástupca ministerstva. O priebehu kvalifikačnej skúšky vypracuje skúšobná komisia protokol, ktorý podpíšu všetci členovia komisie. Ministerstvo je povinné protokol uschovávať 20 rokov. Kvalifikačnú skúšku možno opakovať len raz, a to najskôr po uplynutí jedného roka. O úspešnom vykonaní kvalifikačnej skúšky vydá ministerstvo absolventovi kvalifikačnej skúšky osvedčenie o vykonaní kvalifikačnej skúšky.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Podľa súčasnej právnej úpravy je kvalifikačnú skúšku možno v prípade jej neúspešného absolvovania opakovať len raz, a to najskôr po uplynutí jedného roka. Predmetom ex post hodnotenia má byť prehodnotenie lehoty na opakovanie kvalifikačnej skúšky.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikované subjekty, pri ktorých sa predpokladalo, že ich bude regulácia ovplyvňovať. Ex post: Dotknuté sú všetky subjekty, ktoré opakujú kvalifikačnú skúšku. Počet potencionálne dotknutých subjektov nie je možné určiť z dôvodu absencie údajov.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu/regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
23	Dlhá lehota pre opakovanie kvalifikačnej skúšky	§ 18 ods. 3	01.02.2013	Subjekty opakujúce kvalifikačnú skúšku	-	100 €	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Danú reguláciu nie je možné kvantifikovať na celé podnikateľské prostredie, pretože nedisponujeme presným počtom subjektov, ktoré opakujú alebo opakovali kvalifikačnú skúšku. Súčasne platná právna úprava môže pre podnikateľské prostredie predstavovať personálne straty, kedy uchádzač o zamestnanie, ktorý musí opakovať kvalifikačnú skúšku, môže začať vykonávať prácu až o 1 rok, a to po jej úspešnom absolvovaní. Uchádzač o zamestnanie, ktorý musí kvalifikačnú skúšku absolvovať opakovane a zároveň musí duplicitne predložiť doklad o zaplatení správneho poplatku za podanie žiadosti o vykonanie kvalifikačnej skúšky. Poplatok za vydanie žiadosti o vykonanie kvalifikačnej skúšky je vo výške 100 €.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Zdrojom početnosti pre zistenie správnych poplatkov z predmetnej oblasti bolo webové sídlo Ministerstva vnútra SR. Odkaz na internetovú stránku: https://www.minv.sk/?spravne-poplatky-na-useku-sukromnej-bezpecnosti.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze analýza vplyvov nebola vykonaná z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslieť / určiť dôvod jeho vzniku.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Úrad súkromných bezpečnostných služieb | Prezídium Policajného zboru

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Slovenská komora súkromnej bezpečnosti
(ďalej ako „SKSB“), 31749275

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Slovenská komora
súkromnej bezpečnosti

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

22. 08. 2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 29. 07. 2024 do 09. 08. 2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Zapojené subjekty:

Združenie
podnikateľov
Slovenska

Forma:

osobne/online ☐ dotazník/e-mail ☒

Dátum zapojenia:

09. 08. 2024

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Zástupca SKSB sa vyjadril, že v súčasnosti je regulácia nastavená tak, že kvalifikačnú skúšku môže uchádzač opakovať len raz, a to najskôr po uplynutí jedného roka od prvotného neúspešného pokusu. Táto lehota je podľa jeho názoru neprimerane dlhá s ohľadom na charakter a obsah skúšky. Žiadosť o vykonanie kvalifikačnej skúšky podáva uchádzač o absolvovanie skúšky písomne ministerstvu, pričom okrem povinných údajov musí k žiadosti pripojiť aj osvedčený odpis dokladu o vzdelaní, potvrdenie o bezpečnostnej praxi alebo potvrdenie o praxi v odbore právo a doklad o zaplatení správneho poplatku za podanie žiadosti o vykonanie kvalifikačnej skúšky. Poplatok za vydanie žiadosti o vykonanie kvalifikačnej skúšky je vo výške 100 €⁴.

Kvalifikačná skúška sa vykonáva pred trojčlennou skúšobnou komisiou zloženou zo zástupcov ministerstva, krajského riaditeľstva a vysokej školy, na ktorej sa uskutočňuje vysokoškolské štúdium v študijnom odbore v oblasti bezpečnostných služieb. Na základe úspešne vykonanej skúšky dostane absolvent osvedčenie o vykonaní kvalifikačnej skúšky, za ktoré musí uhradiť poplatok vo výške 50 €⁵. Osvedčenie o vykonaní kvalifikačnej skúšky nahrádza pre účely zákona o súkromnej bezpečnosti vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa v odbore právo alebo v odbore bezpečnostné služby ako jednu z podmienok na prevádzkovanie detektívnej služby a odbornej prípravy a poradenstva.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Gestor uvádza, že regulácia vznikla z dôvodu potreby stanovenia primerane dlhej lehoty pre prípravu uchádzača na opätovné absolvovanie kvalifikačnej skúšky pred skúšobnou komisiou. Kvalifikačná skúška sa vykonáva z vybraných problémov trestného práva hmotného, trestného práva procesného, kriminalistiky, kriminológie a zo všeobecne záväzných právnych predpisov týkajúcich sa služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti. Termín a miesto kvalifikačnej skúšky oznamuje ministerstvo uchádzačovi o kvalifikačnú skúšku najmenej 30 dní pred jej konaním, pričom zároveň zasiela uchádzačovi aj informácie o zameraní kvalifikačnej skúšky spolu so zoznamom študijnej literatúry. Kvalifikačná skúška sa vykonáva ústne a uchádzač si vyberá dve skúšobné otázky, pričom na prípravu má 15 minút a odpoveď trvá najdlhšie 30 minút.

Cieľom regulácie, ktorou sa obmedzuje možnosť opakovať kvalifikačnú skúšku len raz a s časovým odstupom jedného roka, je podľa vyjadrenia gestora snaha zabezpečiť kvalitu a odbornú pripravenosť uchádzačov v oblasti prevádzkovania detektívnej služby a odbornej prípravy a poradenstva. Umožnenie opakovania skúšky až po uplynutí jedného roka poskytuje uchádzačovi dostatočný časový priestor na doplnenie svojich vedomostí, odstránenie nedostatkov a lepšiu prípravu na ďalší pokus. Cieľom regulácie je tiež zamedziť neefektívnemu opakovaniu skúšky, ktoré by mohlo znižovať efektívnosť hodnotiaceho procesu a zvyšovať administratívne zaťaženie skúšobnej komisie.

⁴ <https://www.minv.sk/?spravne-poplatky-na-useku-sukromnej-bezpecnosti>

⁵ <https://www.minv.sk/?spravne-poplatky-na-useku-sukromnej-bezpecnosti>

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Na konzultáciách, ktoré sa uskutočnili dňa 22. 8. 2024, zdôraznila v úvode stretnutia SKSB potrebu vytvorenia nového zákona, pretože súčasný zákon o súkromnej bezpečnosti prešiel viacerými novelizáciami, v dôsledku ktorých sa stal neprehľadným a komplikovaným pre podnikateľské subjekty. Vzhľadom na pripomienky, ktoré zazneli v úvode stretnutia, navrhla SKSB zriadenie spoločnej pracovnej skupiny za účelom tvorby nového zákona, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov.

V nadväznosti na reguláciu uvedenú v ustanovení § 18 ods. 3 zákona o súkromnej bezpečnosti navrhla SKSB skrátiť lehotu z pôvodne jedného roka na tri mesiace. Argumentovala pritom porovnaním so štátnou záverečnou skúškou na vysokej škole, kde musí byť prípadná opakovaná skúška vykonaná spravidla najneskôr do jedného roka. Skrátenie lehoty na opakovanie kvalifikačnej skúšky by zvýšilo konkurencieschopnosť a flexibilitu v oblasti súkromnej bezpečnosti. Neprimerane dlhá lehota na možné opakovanie kvalifikačnej skúšky je zároveň neproduktívna pre uchádzačov, pretože čakanie na opakovaný termín nie je priamo úmerné zvyšujúcej sa kvalite odbornej pripravenosti uchádzača. Ročná lehota môže navyše odradiť viacerých uchádzačov od záujmu pôsobiť v danej oblasti. Na opätovnú kvalifikačnú skúšku je možné pripraviť sa aj v priebehu troch mesiacov, pričom kratšia lehota môže uchádzačov motivovať k rýchlejšej a intenzívnejšej príprave, ktorou sa tak dosiahne efektívne doplnenie vedomostí, ako aj zvýšenie konkurencieschopnosti podnikania v oblasti súkromnej bezpečnosti.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Zástupcovia Ministerstva vnútra SR v úvode stretnutia realizovaného 22. 8. 2024 v priestoroch Ministerstva hospodárstva SR reagovali na potrebu prípravy nového zákona, ktorá zaznela od SKSB, protinávrhom – ochotou zapracovať návrhy zásadných zmien do súčasného znenia zákona jeho novelizáciou. Zdôraznili však potrebu zberu viacerých návrhov zásadných zmien, aby nedochádzalo k častým novelizáciám. Gestor zároveň preverí možnosti zriadenia pracovnej skupiny, ktorej členmi budú aj zástupcovia podnikateľského prostredia.

V súvislosti s návrhom na skrátenie ročnej lehoty po uplynutí ktorej je možné opakovat' kvalifikačnú skúšku, gestor súhlasí, keďže alternatívne riešenie troch mesiacov prezentované zástupcom podnikateľských subjektov ako i vyššie spomenuté argumenty považuje za opodstatnené a primerané.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Spracovateľ uvádza, že podľa zákona o bezpečnostnej službe prebieha kvalifikačná skúška pred trojčlennou komisiou, ktorej členov vymenúva minister vnútra. O priebehu skúšky sa vyhotoví protokol, ktorý ministerstvo uchováva 20 rokov. Opakovanie skúšky je možné len raz, po roku. Po úspešnom absolvovaní skúšky vydá ministerstvo osvedčenie o vykonaní skúšky.

Spracovateľ vníma, že súčasne platná právna úprava umožňuje uchádzačovi opakovat' kvalifikačnú skúšku len raz, a to až po roku, čo niektorí zástupcovia podnikateľských subjektov považujú za neprimerane dlhé obdobie. Žiadosť o vykonanie skúšky sa podáva písomne ministerstvu spolu s dokladmi o vzdelaní, praxi a poplatkom 100 €. Skúška prebieha pred trojčlennou komisiou a po jej úspešnom absolvovaní je uchádzačovi vydané osvedčenie o kvalifikačnej skúške, za ktoré zaplatí 50 €. Toto osvedčenie nahrádza vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa pre účely zákona o súkromnej bezpečnosti.

Regulácia bola podľa slov gestora zavedená z dôvodu zabezpečenia dostatočného času pre uchádzačov na prípravu pred opätovným absolvovaním kvalifikačnej skúšky. Ministerstvo informuje uchádzačov o termíne, mieste a obsahu skúšky najmenej 30 dní vopred, vrátane zoznamu študijnej literatúry. Regulácia má za cieľ zlepšiť odbornú pripravenosť uchádzačov a zamedziť neefektívnemu opakovaniu, ktoré by zaťažovalo komisiu a znižovalo kvalitu hodnotenia. Ročná lehota poskytuje uchádzačom čas na odstránenie nedostatkov a dôkladnejšiu prípravu.

Spracovateľ vníma skutočnosť, že podnikateľské subjekty považujú ročný interval na opakovanie kvalifikačnej skúšky za neprimerane dlhý, najmä vzhľadom na charakter skúšky. Spracovateľ rozumie potrebe flexibilnejšieho prístupu, ktorý by bral do úvahy individuálne potreby a pripravenosť uchádzačov. Na druhej strane spracovateľ rozumie aj argumentácii gestora, ktorý tvrdí, že ročný interval na opakovanie skúšky dáva uchádzačom dostatočný čas na doplnenie vedomostí a odstránenie nedostatkov, čím sa zabezpečuje vysoká odborná úroveň potrebná pre výkon detektívnej služby a prácu v oblasti bezpečnosti.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ vníma názor SKSB, ktorá navrhuje skrátiť lehotu na opakovanie kvalifikačnej skúšky z jedného roka na tri mesiace. SKSB argumentuje, že táto zmena by zvýšila konkurencieschopnosť a flexibilitu v oblasti súkromnej bezpečnosti. Ročná lehota je podľa SKSB neproduktívna, pretože neúmerne predlžuje čakaciu dobu, čo môže odradiť potenciálnych uchádzačov. Skrátenie lehoty by motivovalo uchádzačov k rýchlejšej a intenzívnejšej príprave a zároveň by umožnilo efektívnejšie doplnenie vedomostí a rýchlejší vstup do praxe.

Spracovateľ súhlasí s názorom gestora v súvislosti s návrhom na skrátenie ročnej lehoty na opakovanie kvalifikačnej skúšky na tri mesiace. Gestor považuje toto riešenie, ako aj argumenty zástupcov podnikateľských subjektov, za opodstatnené a primerané, pretože kratšia lehota môže zlepšiť konkurencieschopnosť a motivovať uchádzačov k rýchlejšej a efektívnejšej príprave.

K predmetnému návrhu SKSB zriaďť pracovnú skupinu za účelom tvorby nového zákona, prostredníctvom ktorej by sa stanovil rámec a obsah nového zákona na základe úzkej spolupráce všetkých zainteresovaných subjektov, vyjadruje spracovateľ súhlas a podporuje vznik pracovnej skupiny.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:		
☐ ponechať reguláciu	☒ upraviť reguláciu	☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
☐ upraviť aplikačnú prax		
9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:		
Spracovateľ na základe vstupov zúčastnených strán navrhuje upraviť reguláciu obsiahnutú v § 18 ods. 3 zákona o súkromnej bezpečnosti.		

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁶

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁶ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia