

BRATISLAVA: 12. 04. 2017

ČÍSLO: 077/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 404/2011 Z. Z. O POBYTE CUDZINCOV A O ZMENE
A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA
A DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 28. marca 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, bez vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť do doložky vplyvov do časti Dotknuté subjekty aj zamestnávateľov, ktorí budú zamestnávať štátnych príslušníkov tretej krajiny. Komisia odporúča popísať a prípadne vyčíslieť aj pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov alebo v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

V doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky je potrebné uviesť, že prípadné výdavky súvisiace s realizáciou materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva vnútra SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

Zároveň Komisia upozorňuje, že pri pozitívnom vplyve na rozpočet sa neoznačuje žiadna z možností v riadku „z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy“.

Komisia je toho názoru, že predložený návrh zákona predpokladá aj negatívne sociálne vplyvy, preto je potrebné v doložke vybraných vplyvov, v bode 9. označiť aj

„negatívne“ sociálne vplyvy (bližšie informácie v časti „K analýze sociálnych vplyvov“).

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča vyznačiť aj negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe (bližšie informácie v časti „K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana“).

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V tabuľke č. 3 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné vyplniť aj riadok „dopad na príjmy verejnej správy celkom“.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Predkladateľ opomenul v časti 3.1 *Dotknuté podnikateľské subjekty* uviesť banky a pobočky zahraničných bánk v súvislosti s ich novou povinnosťou podľa čl. III návrhu zákona *poskytovať súčinnosť cudzineckej polícii v súvislosti s preverovaním finančného zabezpečenia cudzincov v rámci otázky splnenia podmienok pre získanie určitej formy pobytu* a túto povinnosť následne kvalitatívne popísať v časti 3.3.3 *Administratívne náklady* a vyčíslieť jej jednotkový náklad v súlade s [Kalkulačkou nákladov](#). Následne tieto údaje zohľadniť v časti 3.3.4 *Súhrnná tabuľka nákladov regulácie*. Komisia žiada o dopracovanie v tomto smere.

Predkladateľ opomenul v časti 3.3.3 *Administratívne náklady* uviesť zrušenie možnosti *zamestnávateľa zamestnávať štátneho príslušníka 3. krajiny najviac na dobu jedného roka na účel zvýšenia jeho kvalifikácie vo vykonávanom zamestnaní bez toho, aby sa od tohto zamestnávateľa vyžadovalo potvrdenie o možnosti obsadenia voľného pracovného miesta a povolenie na zamestnanie*. Komisia rozumie dôvodom zúženia tejto výnimky, avšak odporúča predkladateľovi aspoň kvalitatívne popísať v čom spočíva táto zmena, aby zamestnávateľa boli informovaní o nemožnosti naďalej tento inštitút využívať.

Predkladateľ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie má možnosť uvádzať nie len z nových ustanovení vyplývajúce negatívne vplyvy, ale tiež pozitívne vplyvy, ktoré Komisia vidí v *odstránení povinnosti budúceho zamestnávateľa študentov a výskumných pracovníkov z 3. krajín žiadať o možnosť vopred obsadiť voľné pracovné miesto práve týmito osobami*. Komisia odporúča dopracovanie v tomto smere (v časti 3.3.3 *Administratívne náklady* uviesť *administratívnu úsporu aspoň kvalitatívnym popisom*).

K analýze sociálnych vplyvov

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v [šablóne](#) podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnnej od 1. apríla 2016.

V bode 4.2 analýzy je potrebné vyhodnotiť aj negatívne vplyvy predloženého návrhu zákona, a to v súvislosti:

- s návrhom na vypustenie možnosti získať prechodný pobyt na účel štúdia na jazykovej škole v Slovenskej republike, keďže podľa uvedenej zmeny samotné štúdium na jazykovej škole nebude dôvodom na udelenie prechodného pobytu,
- so sprísnením podmienok upravenom v čl. I, novelizačný bod č. 24 a

- v súvislosti s rozšírením dôvodov na zamietnutie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podľa § 25 ods. 1 písm. d) alebo písm. h) zákona č. 404/2011 Z.z..

K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Komisia uvádza k analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana nasledovné pripomienky:

- Bod 7.1.1 doplniť o nové služby - § 34 ods. 1 písm. b), § 41a a § 45a zavádzajú nové služby pre občana.
- Bod 7.1.2 vyplniť celý – názvy služieb, ktoré sa menia a názvy služieb, ktoré sa ako nové zavádzajú;
Uviesť platnú právnu úpravu, na základe ktorej sa je služba poskytovaná
Uviesť subjekt, ktorý je oprávnený na základe platnej právnej úpravy poskytovať služby.
- Bod 7.1.3 popísať priamy vplyv (podobne ako je to popísané v bode 7.1.1) – zároveň popísať aj priamy vplyv nových služieb;
Popísať nepriamy vplyv - predmetný materiál predpokladá aj zmenu zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.
- Bod 7.2.1 – vyplniť zníženie priamych finančných nákladov – materiál predpokladá aj zmenu zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, podľa ktorého štátny príslušník tretej krajiny, ktorý sa zdržiava na území Slovenskej republiky počas poskytovania ústavnej starostlivosti a trvania karanténneho opatrenia je oslobodený od správneho poplatku za vydanie cudzineckého pasu cudzincovi – títo doteraz od správneho poplatku oslobodení neboli, čo pre nich predpokladá zníženie priamych finančných nákladov.
- Bod 7.2.3 – špecifikovať skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená.
- Bod 7.2.4 – uviesť aké nové povinnosti vznikajú občanovi a aké zanikajú.
- Bod 7.3.1 – uviesť, ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytovania služby.
- Bod 7.3.2 – identifikovať, aké nové povinnosti subjektu verejnej správy vznikajú, prípadne ktoré zanikajú.

Pri vypíňaní analýzy vplyvov na služby verejnej správy pre občana Komisia odporúča postupovať podľa Metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie