



Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

Mgr. Katarína Pavlíková

Ing. Juraj Petrisko

Mgr. Andrea Fontányová

Mgr. Radka Vicianová

1. Úvod do systematického ex post hodnotenia

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

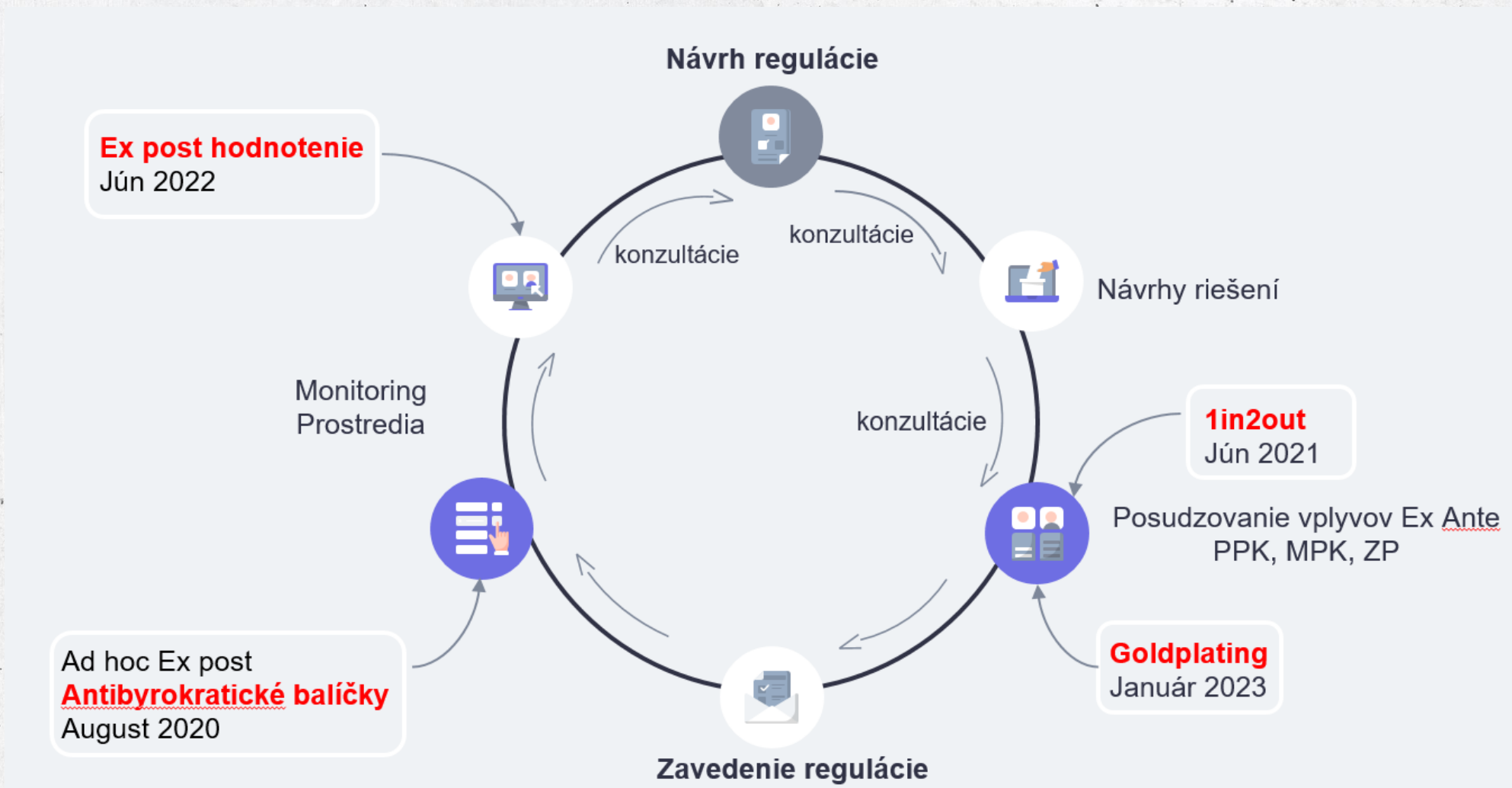
Oddelenie lepšej regulácie

Plán obnovy a odolnosti SR

Komponent č. 14 Zlepšovanie podnikateľského prostredia:

- 1. Zavedenie pravidla "1in-2out"*
- 2. Pravidelné ex-post hodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií*
- 3. Antibyrokratické balíčky*
- 4. Zavedenie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom*

Regulačný cyklus a K14 POO



Zavedenie ex post hodnotenia

Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov (uznesenie vlády SR č. 383/2022)

- účinnosť: od 10. júna 2022,
- bod 10 JM + prílohy 9a (formulár ex post hodnotenia) a 9b (kalkulačka ex post nákladov)
- len vplyvy na podnikateľské prostredie.

Úloha rezortov spolupracovať s MH SR pri výkone ex post hodnotenia:

- uznesenie vlády SR č. **391/2024** z 9.7.2024

úloha B.2: *poskytnúť súčinnosť podpredsedníčke vlády a ministerke hospodárstva pri ex-post hodnotení účinnosti a opodstatnenosti už zavedených regulácií v súvislosti s dosiahnutím míľnika (250 vykonaných ex-post hodnotení) Investície 1 (Komponent 14)*

Ex post hodnotenie

DÔVOD ZAVEDENIA:

každoročne pribúdajú v SR
stovky právnych
predpisov/regulácií

CIEĽ:

Zhodnotenie, či regulácie po určitom čase ich pôsobenia v prostredí:

- spĺňajú svoj účel, t.j. či sú účinné a vhodné na riešenie problému,
- spĺňajú stanovené ciele,
- aký je ich skutočný/reálny vplyv (v porovnaní s ex ante fázou),
- či sa nevyskytli iné, ďalšie vplyvy, ktoré predkladateľ nepredvídal.

Benefits pre gestorov

1

Spätná väzba

- ✓ objektívna a dátami podložená **spätná väzba** na fungovanie regulácií v praxi (aj tých, ktoré prostredie vníma ako nadmernú byrokráciu)

2

Vecná argumentácia

- ✓ argumentácia pri rokovaní **s inými rezortmi** / pri komunikácii **s podnikateľskými zväzmi a združeniami**

3

Výsledky a opodstatnenosť regulácií

- ✓ **prezentovanie výsledkov, resp. opodstatnenosti regulácií** v prostredí napr. v dôvodových správach, v odpočtoch, v článkoch atď.

Typy ex post hodnotenia

1. SYSTEMATICKÉ

- hodnotenie jednotlivých regulácií
- polročná frekvencia (registre ex post)
- vykonáva gestor právneho predpisu, MH SR: metodická podpora

2. HĽBKOVÉ

- hodnotenie viacerých regulácií 1 práv predpisu, resp. práv. predpisov ako celkov
- vykonáva MH SR, súčinnosť: gestor

3. Ex post hodnotenie nelegislatívnych materiálov

- nelegislatívne materiály typu stratégie, koncepcie, akčné plány
- **vykonáva gestor**

Systematické ex post hodnotenie



POVINNÝ SUBJEKT: gestor právneho predpisu



VZNIK POVINNOSTI: po zaradení regulácie do tzv. Registra ex post, a to v kalendárnom polroku, ktorý nasleduje po kalendárnom polroku, v ktorom MH SR zaradilo reguláciu do Registra ex post



SPLNENIE POVINNOSTI: vypracovanie Ex post formulára a Ex post Kalkulačky a ich zaslanie MH SR na adresu expost@mhsr.sk v ustanovenej lehote

MH SR: metodická podpora, konzultácie

Záväzné metodické postupy a povinné obsahové náležitosti: v Ex post formulári a Ex post kalkulačke

Register ex post

Register regulácií podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie

Časové ohraničenie	Pripravuje sa na polročne báze – vždy k koncu júna a decembra daného roka
Obsah	Obsahuje zoznam regulácií zaradených na systematické ex post hodnotenie podľa bodu 10.3 písm. a) až d) JM
Zodpovednosť za obsah	MH SR
Pred zaradením regulácie	Prerokovanie s gestormi

Zaradovanie do registra



PODMIENKY ZARADENIA (bod 10.3 JM):

- a) **negatívne vplyvy** regulácie na PP boli podhodnotené/neboli zhodnotené vôbec, alebo **pozitívne vplyvy** boli nadhodnotené,
- b) **poslanecký návrh** zákona (zvyšuje náklady PP alebo znižuje konkurencieschopnosť),
- c) **neodstránený rozpor** so zástupcami zamestnávateľov v MPK,
- d) **podnet z podnikateľského prostredia** vyplývajúci z aplikačnej praxe.

+ Regulácia musí byť minimálne 1 rok účinná!

Výnimky z ex post hodnotenia

Bod 10.4 JM

Ustanovenia, ktoré:

- a) sú **bežnou tj. minimalistickou transpozíciou/ implementáciou** – za dodržania minimálnych požiadaviek (t.j. goldplating nie je výnimkou z ex post hodnotenia),
- b) **upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel** (tiež úpravy vedúce k zmene efektívnej sadzby dane resp. efektívneho zdanenia ako zmena vymeriavacieho základu),
- c) upravujú výšku či sadzbu poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality.

Možnosti lehoty na vykonanie EPH

Lehota sa predlžuje o jeden kalendárny polrok, ak:

- gestor pristúpil k príprave/k legislatívnemu procesu zásadnej zmeny hodnotenej regulácie (boli už uskutočnené ex ante konzultácie),
- podnikateľské subjekty v lehote neprejavili záujem zúčastniť sa ex post konzultácií (bod 9.2 formulára).

Povinnosť ex post hodnotenia zaniká, ak:

- v lehote na vykonanie ex post hodnotenia boli prijaté zmeny hodnotenej regulácie,
- podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu (bod 9.2 formulára).

O týchto skutočnostiach gestor informuje MH SR mailom na adresu expost@mhsr.sk

PRIEBEH HODNOTIACEHO POLROKU





Financované
Európskou úniou
NextGenerationEU

PLÁN [OBNOVY]



MINISTERSTVO
HOSPODÁRSTVA
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

2. Ex post konzultácie

Odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Oddelenie lepšej regulácie

Ex post konzultácie

Identifikované nedostatky v doterajšom priebehu:

1. Nedostatočné **cielené oslovovanie** podnikateľských subjektov,
2. Nedostatočné **vstupy** od podnikateľských subjektov,
3. Nedostatočná **kvantifikácia** nákladov,
4. Uprednostňovanie **písomných konzultácií pred osobnými**,
5. V prípade zvolenia dotazníkovej formy sú získané **informácie nedostatočné** – potreba úpravy otázok.

Účel ex post konzultácií

Získanie informácií:

- ☐ ako funguje hodnotená regulácia v praxi,
- ☐ aké sú jej vplyvy na podnikateľov (náklady, prínosy),
- ☐ aké zmeny podnikateľa navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia

Realizácia: gestor právneho predpisu, MH SR ako facilitátor

Snaha MH SR zabezpečiť, aby:

- sa zúčastnili všetky relevantné dotknuté subjekty, resp. čo najväčší počet, vrátane autora podnetu
- boli od PP získané všetky relevantné informácie potrebné pre ex post hodnotenie

Vyhlásenie ex post konzultácií

- gestor vyhlasuje **čo najskôr** po zaradení regulácie do registra ex post
- realizujú sa **pred vykonaním ex post hodnotenia**.

Verejné EPK:

TRVANIE: minimálne štyri kalendárne týždne

Informácia o začatí ex post konzultácií:

- na webe MH SR (zaslať na adresu expost@mhsr.sk)
- na webe gestora
- notifikačný mail podnikateľským subjektom (ZPS, SŽZ, RUZ, AZZZ, Klub 500, SBA, Amcham, SZK, APZ, atď.)

Cielené EPK: cielené oslovenie subjektov

Osobné konzultácie uprednostňovať pred písomnými

Oznámenie o začatí verejných EPK

OBSAH OZNÁMENIA:

- **informácie z ex post formulára** z časti základné údaje (gestor, názov právneho predpisu, špecifikácia...),
- **číslo regulácie** z Registra ex post a **dôvod jej zaradenia**,
- **dátum/trvanie konzultácií**,
- **znenie podnetu** z podnikateľského prostredia (ak je),
- **predbežný postoj gestora** k podnetu a k základnému fungovaniu regulácie,
- **kontaktná osoba gestora** (meno, emailový a telefonický kontakt).

Gestor vopred poskytuje všetky potrebné informácie/podkladové materiály na diskusiu.

Vzorové oznámenie na webe MH SR

Forma ex post konzultácií

- **Osobné konzultácie** (prezenčné/online) – v rámci 4. – 5. týždňa
– osobná účasť teamu ex post
- **Písomné/mailové konzultácie** – v rámci 4 týždňov
– použitie *vzorového dotazníka*
– expost@mhsr.sk na kópii všetkých e-mailov

Zameranie ex post konzultácií

Vždy potrebné riešiť:

(zahrnuté aj vo vzorovom dotazníku)

- Podnet (možný problém) – v prípade zaradenia podľa bodu 10.3 d) JM
 - Ďalšie pripomienky vznesené počas EPK
 - Skutočné vplyvy, skutočné náklady na PP (dáta na kvantifikáciu)
 - Alternatívne riešenia - návrhy na zmeny v právnych predpisoch
 - Alternatívne riešenia - návrhy na zmeny aplikačnej praxe
- Vyjadrenie gestora v ex post formulári k podnetu, ku všetkým pripomienkam a návrhom

Zhrnutie pre gestorov

- Verejné ex post konzultácie: vyhlásiť **čo najskôr** po zaradení do registra
- Cielené ex post konzultácie: rozbehnúť počas trvania verejných EPK
- Komunikovať výber subjektov pre cielené konzultácie s Teamom ex post
- Team ex post **na kópii všetkých mailov** s podnikateľskými subjektmi
- **Uprednostňovať osobné/online konzultácie** (prítomnosť Teamu ex post)
- V prípade písomných konzultácií: **vzorový dotazník**

Úspešné ex post konzultácie → kvalitné ex post hodnotenie