

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 16. 03. 2021

ČÍSLO: 039/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁRODNÁ STRATÉGIA PRE OTVORENÚ VEDU NA ROKY 2021-2028 A AKČNÝ PLÁN PRE OTVORENÚ VEDU
NA ROKY 2021-2022**

I. Úvod: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR predložilo dňa 10. marca 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Národná stratégia pre otvorenú vedu na roky 2021-2028 a Akčný plán pre otvorenú vedu na roky 2021-2022*“, spolu so žiadosťou o skrátenie predbežného pripomienkového konania. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby v súlade s Jednotnou metodikou v Doložke vybraných vplyvov v časti 2. riadne definoval problém, keďže z danej formulácie nie je zrejmé, na aký systémový, jednorazový či opakovaný nedostatok návrh reaguje.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v celkovej sume 20,3 mil. eur v roku 2022, v sume 20,7 mil. eur v roku 2023 a v sume 21,1 mil. eur v roku 2024. Z uvedenej celkovej sumy predstavuje negatívny vplyv na kapitolu MŠVVŠ SR sumu 2,7 mil. eur v roku 2022, sumu 2,9 mil. eur v roku 2023, sumu 3,1 mil. eur v roku 2024 a negatívny vplyv na kapitolu SAV sumu 1,3 mil. eur v roku 2022, sumu 1,5 mil. eur v roku 2023 a sumu 1,7 mil. eur v roku 2024. Negatívny vplyv v sume 16,3 mil. eur ročne v rokoch 2022 až 2024 má byť financovaný zo zdrojov Európskych štrukturálnych a investičných fondov. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že financovanie zvýšených výdavkov na poplatky viazané na publikovanie v režime otvoreného prístupu (tzv. APC poplatky) bude potrebné zabezpečiť zvýšením limitov výdavkov v kapitole MŠVVŠ SR a kapitole SAV na roky 2022 až 2024 a to po schválení prostriedkov MF SR podľa návrhu uznesenia vlády SR.“ Komisia žiada uvedený text preformulovať nasledovne: „Požiadavka na financovanie zvýšených výdavkov kapitoly MŠVVŠ SR a kapitoly SAV na príslušné rozpočtové roky bude uplatňovaná v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie.“

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Ďalej Komisia žiada detailnejšie rozčleniť vplyv v sume 16,3 mil. eur, ktorý má byť financovaný z Európskych štrukturálnych a investičných fondov. Pri tejto kvantifikácii tiež nie je zrejmé, či zahŕňa aj zdroje zo štátneho rozpočtu na spolufinancovanie, ktoré majú byť uvedené v samostatnom riadku. Komisia toto žiada jednoznačne uviesť.

V akčnom pláne a stratégii je pri strategickej oblasti č. 3 uvedená úloha 3.1. vytvoriť metodiku a zabezpečiť personálne kapacity na budovanie inštitucionálnych repozitárov v slovenských výskumných inštitúciách. Komisia žiada jednoznačne uviesť, či bude mať uvedená úloha vplyv na limit počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy. V prípade, že táto úloha bude mať vplyv, uvedené je potrebné zohľadniť v analýze vplyvov.

Ministerstvo financií SR upozorňuje, že v rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 nie sú rozpočtované finančné prostriedky na uvedený účel.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ uvádza, že predložený materiál predpokladá nové inovačné príležitosti, uľahčuje vytváranie investičnej spolupráce a transformáciu výsledkov výskumu do ekonomického prínosu. Aplikované princípy otvorenej vedy majú podporiť rýchle šírenie najnovších poznatkov ako aj participovanie na objavovaní nových poznatkov. To má prehĺbiť vedomosti, a zlepšiť ich kvalitu a pomôcť ich šíreniu vo všetkých hospodárskych sférach. Návrh má prispieť k zvýšeniu viditeľnosti práce výskumníkov a výskumných inštitúcií, rozvoju domácej i medzinárodnej spolupráce, posilneniu väzieb so súkromným sektorom i s verejnosťou. Komisia na základe uvádzaného odporúča predkladateľovi prehodnotiť sociálne vplyvy predkladaného materiálu, najmä s ohľadom na možné vplyvy materiálu na zamestnanosť, ktoré je potrebné identifikovať v doložke vybraných vplyvov a vypracovať separátnu analýzu sociálnych vplyvov. V prípade, ak sociálne vplyvy prijatie materiálu nezakladá, odporúčame túto skutočnosť deklarovať v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie