

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 31.03.2021

ČÍSLO: 047/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby SR dňa 25. marca 2021 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhoveľa. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča doplniť termín procesu PPK. Zároveň Komisia odporúča zosúladiť časť 3 cieľa, kde sa uvádza, že ide o transpozíciu smernice Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/520 s časťou 7 Transpozícia práva EÚ- žiadna. Komisia žiada predkladateľa, aby do časti 7. Transpozícia práva EÚ Doložky vybraných vplyvov doplnil presné určenie smernice, ktorá byť návrhom transponovaná a zároveň aby uviedol aj skutočnosť, či návrh nejde nad rámec minimálnej transpozičnej povinnosti - tzv. identifikácia efektu gold-platingu, a to najmä z hľadiska odôvodnenosti, resp. neodôvodnenosti jeho existencie v prípade jeho

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

identifikácie; za týmto účelom Komisia žiada predkladateľa o priloženie Tabuľky zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie.

Komisia žiada o vyznačenie aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie (pozitívne vplyvy súvisia s možnosťou prejsť po spoplatnených cestách EÚ pri úhrade mýta na základe jednej zmluvy a jednej interoperabilnej palubnej jednotky pre každé vozidlo. Na druhej strane zákon stanovuje a upravuje podmienky registrácie poskytovateľov Európskej služby elektronického výberu mýta, pričom sa špecifikuje, čo má žiadosť o udelenie oprávnenia obsahovať a aké dokumenty je k nej potrebné priložiť.)

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča bod 3.2. vyhodnotenie konzultácií doplniť o hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií. Komisia odporúča premiestniť uplatňovanie interoperability elektronických mýtnych systémov z nepriamych do administratívnych vplyvov, vzhľadom k deklarovanému záujmu dopravcov k zníženiu administratívnych nákladov Komisia odporúča uviesť kvantifikáciu uvedeného vplyvu. Komisia žiada dopracovať negatívny vplyv spolu s jeho kvantifikáciou. Komisia žiada doplniť tabuľku v bode 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie o kvantifikáciu, pokiaľ nie je možný výpočet na celé prostredie namiesto 0 Komisia odporúča uvádzať N/A.

Komisia žiada predkladateľa o bližšie popísanie pozitívneho vplyvu predloženého materiálu na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v súvislosti s avizovaným znižovaním administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie. Komisia preto žiada predkladateľa o doplnenie a dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia rovnako žiada o popis a vyčíslenie úspor v nadväznosti na avizovaný a v Doložke vybraných vplyvov vyznačený pozitívny vplyv predloženého materiálu na podnikateľské prostredie. Odporúčaným riešením je využitie výpočtu ako na celé podnikateľské prostredie, tak na jeden dotknutý podnikateľský subjekt. Využitím [kalkulačky nákladov regulácie](#) MH SR a nasledovných predpokladov je možné urobiť prepočet v uvedenom rozsahu:

Počet dopravcov v SR je 16 210 (zdroj: Finstat). Počet registrovaných palubných jednotiek (PJ) na SR je 72 779 (zdroj: Skytoll, údaj k 31.10.2019). Z uvedeného vyplýva, že 1 vozidlo disponuje cca 5PJ. V zmysle novej regulácie bude 1 vozidlo potrebovať len 1PJ.

Priemerný čas na obstaranie 1PJ je 3h.

Priemerná hrubá mesačná mzda v národnom hospodárstve za rok 2019 činila 1092,00 €.

Dôjde k úspore spojenej s obstarávaním 4PJ, Komisia túto úsporu vyčísľuje využitím kalkulačky nákladov regulácie MH SR na 871 662 € / celé podnikateľské prostredie, resp. 82 € / 1 podnikateľský subjekt.

Komisia zároveň identifikovala náklady na vrátenie už registrovaných PJ do krajín, kde boli vydané. Administratívne úkony spojené s vrátením 1 PJ sa odhadujú na čas trvania 1h. Za predpokladu, že 1 dopravca vráti 4 PJ, jeho náklady dosiahnu 27 € / 1 podnikateľský subjekt, resp. 290 554 € / celé podnikateľské prostredie.

Dosiahnuté úspory zo zavedenia regulácie je potrebné očistiť od nákladov na vrátenie registrovaných PJ. Celkovú úsporu regulácie tak Komisia odhaduje vo výške 55 € / 1 podnikateľský subjekt a 581 108 € / celé podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený pozitívny vplyv a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený. Predkladateľ uvádza, že pozitívny vplyv súvisiaci s príjmami z pokút od zahraničných prevádzkovateľov, ktorých výška záleží od vymožitelnosti cezhraničného sankcionovania, sa nedá vyčísliť. V analýze vplyvov na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

rozpočet verejnej správy sú výdavky vyčíslené na rok 2021 v sume 1,5 mil. eur a v rokoch 2022 až 2024 každoročne v sume 100 tis. eur z dôvodu implementačných a prevádzkových nákladov na úpravu informačných systémov ako rozpočtovo nezabezpečené.

Komisia žiada doplniť overiteľný prepočet, na základe ktorého bola stanovená výška výdavkov na úpravu informačných systémov MDV SR a MV SR, resp. alternatívne doplniť, že ide o expertný odhad hornej hranice výdavkov, ktorý bude pred realizáciou úpravy IS spresnený. V analýze sú odhadnuté výdavky na roky 2021 až 2024 na upgrade informačných systémov MDV SR a MV SR v celkovej sume 1,8 mil. eur. Nie je uvedené, akým spôsobom bola suma výdavkov stanovená. V analýze je uvedené, že ide o pesimistický odhad hornej hranice výdavkov. Komisia žiada doplniť overiteľný a detailný rozpočet na úrovni jednotkových cien nakupovaných SW/HW, cien práce IT pozícií a odhadovaný rozsah prácností v človekohodinách. Alternatívne Komisia žiada doplniť, že výška výdavkov na upgrade IS je expertný odhad na úrovni hornej hranice výdavkov, ktorý bude pred realizáciou upgradu IS ďalej spresňovaný v súlade s uznesením vlády č. 649/2020, podľa ktorého má každá investícia nad 1 mil. eur prejsť hodnotením MF SR, pričom jedným z podkladov je aj detailný rozpočet projektu.

Za oblasť zamestnanosti sa v bodoch „2.2.1. Financovanie návrhu...” a „2.2.4 Výpočty vplyvov na verejné financie“ uvádza, že implementácia Modulu Toll si môže vyžadovať posilnenie administratívnych kapacít Centra logistického zabezpečenia administratívnych činností MV SR. V analýze nie sú v tejto súvislosti kvantifikované žiadne konkrétne vplyvy. Prípadné zvýšenie limitu počtu zamestnancov a osobných výdavkov kapitoly súvisiace s implementáciou Modulu Toll Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov počtu zamestnancov a osobných výdavkov kapitoly MV SR na príslušné rozpočtové roky.

Zároveň sa v analýze v bodoch 2.2.1. a 2.2.4. uvádza predpokladaný vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti s nákladmi na zabezpečenie úradných rozhodnutí v úradných jazykoch členských štátov a posilnením materiálno-technického vybavenia Centra logistického zabezpečenia administratívnych činností MV SR. Uvedené výdavky nie sú kvantifikované, čo je potrebné doplniť.

V bode 2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov nie je uvedený návrh na krytie zvýšených výdavkov. V súvislosti s nekrytým vplyvom na rok 2021 Komisia uvádza, že uvedené je v rozpore s úlohou C.13. uznesenia vlády SR č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 „nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“.

S návrhom zákona bude možné súhlasiť len za podmienky, že všetky vplyvy na rozpočet verejnej správy budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol a nebudú predstavovať nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

Doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada upraviť v zmysle uvedených pripomienok.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.

predseda Komisie