

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 10.4.2025

ČÍSLO: 041/2025

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 364/2004 Z. Z. O VODÁCH A O
ZMENE ZÁKONA SLOVENSKEJ NÁRODNEJ RADY Č. 372/1990 ZB. O PRIESTUPKOV V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV (VODNÝ ZÁKON) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 1. apríla 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, v tom negatívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov rozpočtovo nezabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na MSP.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu.

Odôvodnenie: Návrhom sa zavádza možnosť vlastníkov vodnej stavby požiadať o náhradu škody spôsobenú chráneným živočíchom.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov – „áno“.

Odôvodnenie: Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, ak predkladateľ v doložke identifikoval vplyvy na podnikateľské prostredie a tieto vplyvy sa týkajú nákladov podnikateľského prostredia, ktoré je možné vyčíslieť do Analýzy vplyvov do časti 3.1.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V časti 3.1.3 chýbajú doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Je potrebné uviesť, ako boli vypočítané vplyvy, z akého zdroja sa čerpali početnosti dotknutých subjektov a dôvod zvýšenia nákladov. Ďalej je potrebné doplniť ďalšie vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré vyplývajú z návrhu podľa dôvodovej správy. Regulácie, pri ktorých nie je možné

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

kvantifikovať ich dopad z objektívnych dôvodov je potrebné opísať v časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie. Bod 5 - zmeny pre nahlasovanie odberov vôd - Navrhovaná zmena sa týka iba právnickej osoby a fyzickej osoby – podnikateľa, bod 8 – rozšírenie povinnosti merať odoberané množstvo vôd, nevyužitú množstvo podzemných vôd a hladinu podzemnej vody aj na odberateľov podzemných vôd, bod 9 – zavedenie povinnosti merať množstvá vypúšťaných odpadových vôd, bod 19 – možnosť vlastníkov vodnej stavby požiadať o náhradu škodu spôsobenú chráneným živočíchom, bod 43 – zavedenie povinnosti odstraňovať sedimenty a prekážky vo vodnom toku pre prevádzkovateľov prístavov, bod 44 – zavedenie povinnosti pre vlastníka vodnej stavby odstraňovať sedimenty pre účely vodného zákona, bod 45 – zavedenie povinnosti pre prevádzkovateľa vodnej stavby odstraňovať plavebné prekážky výlučne prostredníctvom správcu vodného toku za náhradu, bod 54 – zavádza sa povinnosť vlastníka vodnej stavby alebo stavebníka vodnej stavby požiadať príslušný orgán o vyjadrenie k zmeny etapy existencie vodnej stavby, bod 69 - ustanovenie § 75 ods. 4 upravuje pokutu za znečistenie/ohrozenie povrchových vôd zo sumy 500 na 700 eur.

Komisia žiada predkladateľa o predložene aktuálnej verzii Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia.

Odôvodnenie: Aktuálna verzia je dostupná na: <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=11496180646168558390>, s názvom Príloha č. 3b Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia NOVÉ ZNENIE od 13.03.2025.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov bude mať návrh zákona pozitívne aj negatívne, rozpočtovo nezabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy a tiež negatívne, rozpočtovo nezabezpečené vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov. Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil aj pozitívne a negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov. V rozpore s doložkou vybraných vplyvov je vypracovaná analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, z ktorej vyplýva pozitívny vplyv na príjmy rozpočtu verejnej správy v rokoch 2026 až 2028 v celkovej sume 601 537 eur ročne a negatívny vplyv na výdavky verejnej správy v celkovej sume 792 930 eur ročne, z ktorých je vplyv v sume 52 477 eur ročne rozpočtovo zabezpečený v rozpočtoch obcí (predpokladá sa, že návrh zákona sa dotkne približne 108 obcí, ktoré doteraz neplatili za odbery podzemných a povrchových vôd) a nekryté výdavky štátu v sume 740 453 eur ročne budú súvisieť s kompenzáciou škôd spôsobených živočíchmi bobor vodný a kormorán veľký.

Návrhom zákona sa upravujú aj nové povinnosti pre obce a okresné úrady a tiež sa zavádzajú nové pokuty, príp. sa zvyšuje ich výška, pričom tieto vplyvy na rozpočet verejnej správy nie sú v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikované. Komisia preto žiada do analýzy vplyvov doplniť tieto výpočty. Ak uvedené vplyvy na rozpočet verejnej správy nie je možné kvantifikovať, alebo sú zanedbateľné, Komisia žiada do bodu 10. doložky vybraných vplyvov uviesť príslušné zdôvodnenie.

Vplyv na rozpočet verejnej správy vyplývajúci z novelizačného bodu 74 (nové znenie § 78 ods. 2 zákona č. 364/2004 Z. z.) v rámci čl. I vlastného materiálu žiada Komisia zohľadniť v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy a zabezpečiť v rámci limitov

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

dotknutého subjektu. V prípade, že vplyv vyplývajúci z novelizačného bodu 74 nie je možné kryť v rámci limitov dotknutého subjektu, Komisia žiada o jeho vypustenie.

S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nezabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí a žiada všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy. Komisia podotýka, že uznesením NR SR č. 699 z 3. decembra 2024 boli schválené limity verejných výdavkov na roky 2025 až 2027, ktoré je potrebné dodržať. V takomto prípade je potrebné v bode 9 doložky vybraných vplyvov označiť negatívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy ako rozpočtovo zabezpečené. Podobne aj negatívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov je potrebné označiť ako rozpočtovo zabezpečené vzhľadom na konštatovanie predkladateľa uvedené v časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, že zvýšené náklady dotknutých obcí za doposiaľ nespoplatnené odbery podzemných a povrchových vôd si obce uhradia zo svojho rozpočtu. Vzhľadom na uvedené je potrebné v doložke vybraných vplyvov označiť vplyvy návrhu zákona na limit verejných výdavkov ako žiadne.

Zároveň Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť v tabuľke č. 1/A v častiach „Výdavky verejnej správy celkom“ a „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ dotknutú kapitolu štátneho rozpočtu, z rozpočtu ktorej sa budú uhrádzať výdavky v rokoch 2026 až 2028 v sume 740 453 eur ročne na kompenzáciu škôd spôsobenú živočíchmi bobor vodný a kormorán veľký. Tabuľku č. 4/A je potrebné vypracovať za všetky dotknuté subjekty verejnej správy a vo všetkých tabuľkách č. 4/A je potrebné rozpisovať výdavky až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie. V prípade žiadnych vplyvov na limit verejných výdavkov sa tabuľka č. 4/B nevypracováva.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie