

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 30.12.2019

ČÍSLO: 255/2019

VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH OPATRENÍ NA ZLEPŠENIE PODNIKATEĽSKÉHO PROSTREDIA IV.

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva SR predložilo dňa 19. decembra 2019 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na skrátené predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia IV.“*, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené; pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane vplyvov na MSP a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Komisia žiada prepracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy v zmysle nižšie uvedeného. V analýze vplyvov je kvantifikovaný úbytok príjmov od roku 2020 v sume 8 348 018 eur každoročne v dôsledku realizácie opatrení č. 10 (zaviesť v systéme elektronickej evidencie vozidiel možnosť okamžitého platenia poplatkov), č. 11 (zrušenie výpisu z registra ovocných sádov), 13 (výpadok poplatkov za pridelenie zodpovednostnej značky), č. 15 (zníženie príjmov za poplatky pri povoleniach na prevádzkovanie dráhy) a č. 22 (zrušenie platenia poplatkov za emisie CO). Uvedený výpadok príjmov nie je v tab. č. 1 analýzy uvedený v riadku „príjmy verejnej správy celkom“, ale v riadku „výdavky verejnej správy celkom“, čo Komisia žiada upraviť.

Pri kvantifikácii vplyvov jednotlivých opatrení na príjmy je potrebné uviesť len kapitolu, resp. subjekt, kde sa predpokladá úbytok príjmov, nie je potrebné uvádzať gestora opatrenia (napr. pri opatrení č. 22 sa predpokladá zníženie príjmov Environmentálneho fondu, kapitolu MŽP SR je potrebné vypustiť).

V bode 2.1.1. analýzy pri opatrení č. 5 je uvedené, že v rámci novely zákona č. 177/2018 Z. z. (tzv. tretia vlna) nebolo uvažované s výpadkom príjmov štátneho rozpočtu, čo je doplnené do tabuľky. Podotýkame, že v doložke vybraných vplyvov k novele tohto zákona bol kvantifikovaný výpadok príjmov v sume 90 tis. eur každoročne v dôsledku zníženia príjmov zo súdnych poplatkov vo vzťahu k potvrdeniam, že subjekt nie je v konkurze, pričom vplyv na iné správne a súdne poplatky sa nepredpokladal, keďže sa rušili výpisy a potvrdenia, za ktoré sa poplatky nevyberajú.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V bode 2.1.1. v rámci návrhu na riešenie úbytku príjmov je uvedené, že „finančné prostriedky na pokrytie znížených príjmov z realizácie týchto opatrení budú zabezpečené z vlastných zdrojov na úkor vlastných neúčelových finančných prostriedkov gestora“. Toto odôvodnenie nie je dostatočné, v súlade s § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov Komisia žiada doplniť jednoznačné relevantné návrhy na úhradu úbytku príjmov.

Výdavky súvisiace s realizáciou opatrení nie sú v analýze kvantifikované, pri opatreniach 3, 4, 5 je uvedené, že finančné prostriedky na krytie výdavkov budú zabezpečené z vlastných zdrojov gestora. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada aspoň rámcovo kvantifikovať dopady na rozpočet verejnej správy pri opatreniach s vplyvom na výdavky rozpočtu verejnej správy v členení podľa jednotlivých subjektov (kapitoly štátneho rozpočtu, územná samospráva, ostatné subjekty verejnej správy) spolu s uvedením krytia zvýšených výdavkov.

Zároveň upozorňujeme, že všetky vplyvy súvisiace s realizáciou opatrení musia byť zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok (aj za oblasť zamestnanosti), bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V prípade, že by z niektorých opatrení vyplynul negatívny rozpočtovo nekrytý vplyv, žiada Komisia tieto opatrenia prehodnotiť, resp. ich z materiálu vypustiť.

K Analýze sociálnych vplyvov

1. Odporúčame predkladateľovi prehodnotiť identifikovaný negatívne sociálne vplyvy opatrení č. 7 a č. 21 vo vlastnom materiáli, a zjednotiť znenie s bodom č.9 Doložky vybraných vplyvov, v ktorej predkladateľ neidentifikoval žiaden sociálny vplyv.

Komisia je názoru, že pri uvedených opatreniach (č. 7 a 21) v predloženom znení nie je možné predpokladať žiadny negatívny vplyv na oblasti sledované v rámci sociálnych vplyvov; preto odporúčame predkladateľovi opätovne sa zaoberať hodnotením sociálnych vplyvov týchto opatrení a zosúladiť text ich hodnotenia vo vlastnom materiáli s doložkou vybraných vplyvov, ako aj znením predkladacej správy.

2. Komisia odporúča prehodnotenie negatívneho sociálneho vplyvu navrhovaného opatrenia č. 14, a v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, v prípade identifikovania negatívneho vplyvu je nutné vypracovať relevantnú analýzu.

V súvislosti s opatrením č. 14, na základe ktorého sa navrhuje zavedenie inštitútu cenových stropov univerzálne pre všetky cenovo regulované tarify v dodávke elektriny a plynu odporúčame predkladateľovi zhodnotiť, či predmetným návrhom nevzniknú negatívne vplyvy na ceny pre domácnosti. V takomto prípade by predmetný návrh zakladal negatívny sociálny vplyv na hospodárenie dotknutých domácností.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K Analýze vplyvov na služby pre občana

Odporúčame predkladateľovi prehodnotiť vplyv na služby verejnej správy a procesy vykonávané verejnou správou a v prípade identifikovania vplyvu vypracovať relevantnú analýzu vplyvov na služby pre občana.

Komisia konštatuje, že viaceré navrhované opatrenia, napr. 1, 2, 4, 10, budú mať vplyv aj na služby verejnej správy a procesy vykonávané verejnou správou.

K Analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ identifikoval vplyv na informatizáciu spoločnosti, avšak nevypracoval kompletnú analýzu vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie