

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26. 02. 2021

ČÍSLO: 025/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA INVESTÍCIÍ, REGIONÁLNEHO ROZVOJA A INFORMATIZÁCIE
SLOVENSKEJ REPUBLIKY O SPÔSOBOCH A POSTUPOCH PRI ELEKTRONIZÁCII AGENDY VEREJNEJ
SPRÁVY**

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 3. februára 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh vyhlášky Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky z 2021 o spôsoboch a postupoch pri elektronizácii agendy verejnej správy“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Predkladateľovi Komisia odporúča doplniť časť 5. Alternatívne riešenia Doložky vybraných vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky. Každý predkladaný materiál musí mať identifikované aj alternatívne riešenia, minimálne v podobe nulového variantu a zdôvodnenia, prečo takéto riešenie nie je dostačujúce.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú označené ako rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky na rok „r“ v sume 13 200 016 eur a na rok „r+1“ rovnako v sume 13 200 016 eur. Celý vplyv je uvedený ako EÚ zdroje, pričom chýba akákoľvek suma, ktorá by predstavovala príslušné spolufinancovanie. Zároveň je v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ uvedená nulová hodnota a celý vplyv je uvedený v riadku „Iné ako rozpočtové zdroje“.

V analýze vplyvov Komisia žiada uviesť konkrétne roky, ktorých sa vplyv týka. V prípade použitia EÚ zdrojov je potrebné uviesť aj príslušné spolufinancovanie. Ak je financovanie kryté z prostriedkov EÚ, ktoré sú súčasťou rozpočtu verejnej správy, je potrebné tieto prostriedky uviesť v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ (za „Iné ako rozpočtové zdroje“ sa v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov považujú napr. úvery, dary, zdroje z podnikateľskej sféry alebo osobitné schémy financovania).

Zároveň je potrebné v zmysle jednotnej metodiky uviesť vplyv a financovanie v tab. č. 1 analýzy vplyvov za každý subjekt verejnej správy/program zvlášť a dopracovať tabuľku č. 4 s podrobnou klasifikáciou bežných a kapitálových výdavkov. Predkladateľ síce uviedol časť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

údajov v osobitnom súbore, súčet týchto údajov za dotknuté subjekty však nezodpovedá sume uvedenej v analýze ako celkový vplyv. Výdavky uvedené pri jednotlivých subjektoch za kategóriu 630 nie sú do celkových výdavkov za dotknuté subjekty zahrnuté.

Komisia upozorňuje tiež, že vyhláška sa vzťahuje aj na orgány riadenia podľa § 1 a § 3, ktorými sú aj obce a VÚC podľa § 5 ods. 2 písmeno c) zákona č. 95/2019 Z. z.. Komisia žiada uviesť, či uvedená vyhláška bude mať vplyvy aj na obce a VÚC, ako orgány riadenia. V prípade, že vyhláška bude mať finančné vplyvy na obce a VÚC, Komisia žiada o ich doplnenie do analýzy a vyčíslenie spolu s uvedením zdroja financovania.

V tab. č. 1 predkladateľ uvádza všetky výdavky s vplyvom na štátny rozpočet aj napriek tomu, že z osobitnej tabuľky analýzy vplyvov vyplýva, že uvádzané výdavky sa týkajú aj Sociálnej poisťovne, ktorá nie je kapitolou štátneho rozpočtu, ale je subjektom verejnej správy. Uvedené je potrebné upraviť.

Zároveň Komisia žiada doplniť zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy nie sú uvedené odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy, napr. hrubá mesačná mzda, veľkosť a skladba tímu na 1 orgáne verejnej moci (ďalej len „OVM“), náklady vyvolané na jednotlivých OVM. Bez uvedenia vstupných zdrojov nie je možné overiť odhadovaný vplyv na rozpočet verejnej správy.

Predkladateľ v tab. č. 1 analýzy uvádza aj vplyv na zamestnancov v počte 84 osôb a na mzdové výdavky v sume 4 239 480 eur. Predkladateľ celú súhrnnú sumu 4 239 480 eur uvádza ako „mzdové výdavky“, pričom v tejto sume zrejme nie sú uvedené len mzdové výdavky, ale aj iné výdavky, keďže vypočítaný priemerný mzdový výdavok na 84 zamestnancov zodpovedá sume 4 205,83 eur a nie 2 642 eur, ktorú predkladateľ uvádza v osobitnej tabuľke. Pri uvedenom priemernom mzdovom výdavku 2 642 eur a počte 84 zamestnancov by výdavky na mzdy a platy zodpovedali sume 2 663 136 eur (2 642 eur x 12 mesiacov x 84 zamestnancov) a nie sume 4 239 480 eur, ktorá je uvedená v tab. č. 1.

V tab. č. 1 aj v priloženej osobitnej tabuľke predkladateľ súhrnnú sumu 4 239 480 eur uvádza ako mzdové výdavky, resp. ako výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV a v osobitných tabuľkách kvantifikuje osobné výdavky v súhrnnej sume 5 000 016 eur. Kvantifikácia osobných výdavkov porovnaním ku mzdovým výdavkom nezodpovedá povinným prídedom na poistné a príspevku do poistných fondov pri kapitolách ŠR na úrovni 34,95 % a pri subjektoch verejnej správy na úrovni 35,2 %. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada, aby predkladateľ upravil a zjednotil osobné výdavky uvádzané v jednotlivých tabuľkách, jednoznačne kvantifikoval osobné výdavky v členení podľa ekonomickej klasifikácie v súhrne a aj podľa dotknutých kapitol štátneho rozpočtu a subjektov verejnej správy.

Predkladateľ kvantifikuje mzdové výdavky ako výdavok štátneho rozpočtu, čo je v rozpore s tvrdením, že financovanie vyhlášky bude plne kryté z prostriedkov EÚ.

V nadväznosti na kvantifikáciu vplyvu na počet zamestnancov a na osobné výdavky na jednotlivé roky v celoročnej sume Komisia žiada, aby kvantifikácia vplyvu na prvý rok bola zosúladená s termínom účinnosti predmetnej vyhlášky 1. mája 2021.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V súvislosti s uvádzanou potrebou zvýšenia počtu zamestnancov a ich finančného krytia do 31. 12. 2022 Komisia žiada, aby sa predkladateľ jednoznačne vyjadril k zvýšenému počtu zamestnancov o 84 osôb a k ich osobným výdavkom následne od roku 2023 a doplnil spôsob financovania a zabezpečenie zdrojov financovania pre novovzniknuté interné pracovné miesta na jednotlivých OVM, t. j. po uplynutí financovania zo zdrojov EÚ.

V bode 2.2.4. v tabuľke podkladov je potrebné doplniť údaje pri pozícii IT analytik.

V zmysle vyššie uvedeného ako aj v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov Komisia žiada doplniť, upraviť a vzájomne zosúladiť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy vrátane všetkých relevantných tabuliek.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie