

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 277/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z. (ďalej len „návrh vyhlášky“).

Predkladateľ: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví.

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	15 977	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	15 977	0

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	15 977	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákon, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm/ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1 in 2 out celkom	Goldplating celkom
1	Oboznámenie sa s prijatou vyhláškou	návrh vyhlášky	návrh vyhlášky	1.SK	01.01.25	Regulované subjekty	300	53	15 977	In (zvyšuje náklady)	15 977	0

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Návrh vyhlášky má vzhľadom na jej rozsah minimálne vplyvy na podnikateľské prostredie.

1. Oboznámenie sa s prijatou vyhláškou

V prípade uplatnenia v praxi sa očakáva zanedbateľný negatívny vplyv na dotknutý regulovaný subjekt vykonávajúci regulovanú činnosť dodávky tepla, ktorému návrh vyhlášky spôsobí minimálnu (jednorazovú) administratívnu záťaž pri oboznámení sa so znením vyhlášky, ako aj pri zmene evidovania a vyhodnocovania údajov o štandardoch kvality.

Odhadovaný čas plnenia tejto povinnosti je 1050 minút, vrátane času potrebného na naštudovanie legislatívnej zmeny a pochopenie jej vplyvu, na zistenie potrebných skutočností a porovnanie súčasného a nového stavu, ako aj na nastavenie vnútorných procesov a organizácie práce na zabezpečenie trvalého súladu s novou právnou úpravou. Odhadovaný náklad tejto administratívnej záťaže pri priemernej mesačnej nominálnej mzde zverejnenej Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky na jedného podnikateľa je 53 eur.

Pri kvantifikácii časovej náročnosti úrad prihliadal na jednotlivé typy informačných povinností, vrátane času potrebného na naštudovanie legislatívnej zmeny a pochopenie jej vplyvu na činnosť podnikateľa – regulovaného subjektu, času na zistenie potrebných skutočností, času na porovnanie súčasného stavu a nového stavu (pričom uvedené je zrejmé aj z tzv. konsolidovaného znenia vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 277/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy kvality dodávky tepla v znení vyhlášky č. 234/2016 Z. z.), ako aj času na nastavenie vnútorných procesov v záujme zabezpečenia súladu s požiadavkami návrhu vyhlášky. Úrad vyhodnotil, že tieto informačné povinnosti sú jednorazové a štandardného charakteru, nakoľko dochádza k doplneniu definície niektorých pojmov, zmene niektorých hodnôt a veličín už uplatňovaných štandardov kvality, spresneniu niektorých zavedených definícií štandardov kvality, doplneniu nových štandardov kvality, ktoré reflektujú na zmeny primárnej energetickej legislatívy (kde už vznikla povinnosť upraviť procesy z titulu zmeny primárnej legislatívy).

Počet regulovaných subjektov, povinných predložiť za rok 2023 vyhodnotenie štandardov kvality dodávky tepla bolo 300.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Prípravu návrhu vyhlášky úrad prezentoval predbežnou informáciou č. PI/2024/50 zverejnenou v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex dňa 01.03.2024.

Podľa bodu 4 predbežnej informácie sa verejnosť mohla zapojiť sa do prípravy návrhu vyhlášky formou zasielania podnetov a návrhov, a to v termíne od 01.03.2024 do 14.03.2024.

Úrad paralelne so zverejnením predbežnej informácie dňa 01.03.2024 informoval verejnosť zverejnením oznámenia o príprave návrhu vyhlášky na svojom webovom sídle.

Zo strany verejnosti boli k predbežnej informácii uplatnené 2 pripomienky od subjektu: Slovenský zväz výrobcov tepla.

Prvá pripomienka sa týkala doplnenia ustanovenia, ktorým sa určujú výnimky, kedy sa nedodržaný štandard kvality považuje za nedodržaný. Navrhovaná pripomienka nebola zapracovaná z dôvodu, že už v aktuálne platnej vyhláške navrhované výnimky sú uplatnené.

Druhá pripomienka, ktorá bola pri príprave návrhu novely zapracovaná, sa týkala požiadavky o vzájomné prepojenie vyhlášky s vyhláškami o štandardoch kvality pre oblasti plynárenstvo, elektroenergetiku a vodné hospodárstvo tak, aby v prípade nedodržania štandardu kvality, ktoré subjekt objektívne nevie ovplyvniť, nakoľko takéto porušenie bolo spôsobené iným regulovaným subjektom, a na základe ktorého bola vyplatená kompenzačná platba sa odstránila disproporcيا medzi výškou kompenzačnej platby ktorú subjekt obdrží od svojho dodávateľa a sumou kompenzačných platieb, ktoré svojim zákazníkom vyplatí.

Vyjadrenia subjektov boli zohľadnené pri tvorbe návrhu novely vyhlášky.

Ďalej Úrad pre reguláciu sieťových odvetví dňa 19. 07. 2024 elektronickou formou požiadal regulovaný subjekt MH Teplárenský holding, a.s., zástupcov Slovenského zväzu výrobcov tepla a Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky o zaslanie pripomienok k prvému návrhu vyhlášky ešte pred riadnym legislatívnym procesom v rámci predbežného pripomienkového konania a medzirezortného pripomienkového konania. Doručené pripomienky boli zo strany úradu prehodnotené a úradom akceptované pripomienky zapracované do návrhu vyhlášky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Nedochádza.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nebude. Návrh vyhlášky ustanovuje rovnaké postupy pre všetky dotknuté regulované subjekty, ktoré sú povinné podľa § 22 ods. 4 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov dodržiavať štandard kvality.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Neovplyvňuje.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Neovplyvní.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?
Neovplyvňuje.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?
Zmena regulácie uvedený cieľ Slovenska neovplyvní.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

Návrh vyhlášky zlepší situáciu spotrebiteľov v kontexte vyššieho štandardu kvality, vrátane pozitívneho vplyvu na podnikateľské subjekty, ktoré sú odberateľmi tepla. Uvedený vplyv sa nedá bez vstupných údajov kvantifikovať (počet dotknutých podnikateľov – odberateľov, ich charakter a osobitosti odberu tepla a pod.), preto sa uvádza v tejto časti analýzy.