

**Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií
pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár**

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon o hazardných hrách“)

Lokalizácia: § 33 ods. 3

Účinnosť: 01.03.2019

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 71

Prísnejšia selekcia prístupu osôb z registra vylúčených osôb do kasín a binga oproti stávkovým kanceláriám.

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-312>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6979>

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Zákon o hazardných hrách, podľa §33 ods. 3, zakazuje vstup do herní, kasín a prevádzok binga osobám evidovaným v registri vylúčených osôb (ďalej len „RVO“), pričom toto obmedzenie platí bez výnimky. Pre stávkové kancelárie však podobné obmedzenie neexistuje, čo vytvára nerovnaké podmienky v rámci trhu s hazardom. Táto regulácia ovplyvňuje podnikateľské prostredie tým, že herne a kasína prichádzajú o časť potenciálnych zákazníkov, ktorí môžu voľne využívať služby stávkových kancelárií, čo pre tieto subjekty predstavuje konkurenčnú výhodu. Tento rozdiel v prístupe môže motivovať podnikateľov orientovať sa viac na prevádzku stávkových kancelárií, kde sú pravidlá menej prísne, a tým pádom prístupnejšie širšiemu spektru zákazníkov.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Zákon neumožňuje ani len vpustiť osobu zapísanú v registri vylúčených osôb do prevádzky herne, kasína a binga (aj za iným účelom ako účasti na hazardných hrách, napr. návšteva baru, použitie toalety a pod.) na rozdiel od prevádzky stávkovej kancelárie. Predmetom ex post by malo byť preskúmanie zosúladenia podmienok pre vpúšťanie do prevádzok herní, kasín a binga spolu so stávkovými kanceláriami.
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: - Predkladateľ v analýze vplyvov k celému zákonu identifikoval ako dotknuté subjekty 150 prevádzkovateľov hazardných hier. Ex post: - Dotknutými subjektami sú prevádzkovatelia herní a kasín.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze bola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, kde bol posúdený vplyv na podnikateľské prostredie novelizovaného právneho predpisu ako celku.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
70	Prísnejšia selekcia prístupu osôb z registra vylúčených osôb do kasín a binga oproti stávkovým kanceláriám.	§ 33 ods. 3	01.03.2019	Prevádzkovatelia herní a kasín	32	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: Ex ante náklady neboli kalkulované vzhľadom na povahu regulácie, ktorá nespôsobuje zvýšenie nákladov pre podnikateľské subjekty. Ex post náklady: Ex post náklady neboli kalkulované vzhľadom na povahu regulácie, ktorá nespôsobuje zvýšenie nákladov pre podnikateľské subjekty.
9.2.2 Zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Podľa vyjadrenia Asociácie zábavy a hier (ďalej aj ako „AZAH“) sa predmetná regulácia dotýka 32 subjektov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
Vzhľadom na povahu regulácie, nie je možné ju kvantitatívne posúdiť a porovnať. Z tohto dôvodu nevznikol rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie ex ante a skutočnými nákladmi ex post.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Nepredpokladané náklady v ex ante fáze neboli identifikované.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, sekcia finančného trhu, odbor bankovníctva (ďalej ako „MF SR“ alebo „gestor“)
Úrad pre reguláciu hazardných hier (ďalej len „úrad“)

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):
Asociácia zábavy a hier, 30804906

Zúčastnené subjekty:
Áno ☒ Nie ☐

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:
AZAH

Forma:
osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:
24.10.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 26.09.2024 do 09.10.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

AZAH v rámci diskusie upozornila, že súčasné znenie zákona zakazuje vstup do priestorov herní osobám zapísaným v RVO, bez ohľadu na účel ich prítomnosti. To znamená, že do priestorov nie je možné vpustiť ani osoby, ktoré by tam vykonávali technickú údržbu, ako napríklad elektrikári, alebo osoby, ktoré by chceli využiť toalety či gastronomické služby.

Porušenie tohto ustanovenia je pre prevádzkovateľov herní spojené s veľmi prísnyimi sankciami, pričom aktuálne právne nastavenie nezohľadňuje účel vstupu danej osoby. AZAH zdôraznila, že hoci podporuje význam a funkciu RVO, uplatňovanie tejto legislatívy je často závislé od subjektívneho výkladu kontrolných orgánov. Okrem toho upozornila na disproporčné nastavenie regulácie, keďže podobne prísne pravidlá sa neuplatňujú napríklad v prípade stávkových kancelárií.

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu / regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plnenie cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Pôvod tejto regulácie vychádza predovšetkým z ochrany spotrebiteľa s dôrazom na skupiny zraniteľných osôb (najmä mladistvých a osoby s vyššou mierou rizika vzniku závislosti). Cieľom tejto regulácie je vymedzenie pravidiel a podmienok zodpovedného hrania, ktoré majú prispievať k zníženiu času stráveného hrou a uvedomeniu si miery rizík z toho plynúcich, prípadne úplnému zneprístupneniu hrania hier určitým skupinám.

Princípom je, aby sa vybraných hazardných hier (určených výlučne pre herne a kasína, binga v prevádzkach a hier hraných na diaľku), nemohla zúčastniť osoba, ktorá je zaevidovaná v registri vylúčených osôb. Podľa dôvodovej správy má osoba vylúčená z hrania hazardných hier zákaz vstupu do herných priestorov. Prevádzkovateľ hazardných hier prevádzkovaných má využívať na účely zabránenia účasti na hazardnej hre register vylúčených osôb a údaje z preukazu totožnosti.

Ako uviedlo MF SR, RVO funguje dobre, je to príklad dobrej praxe ochrany najslabších a najzraniteľnejších. Nie je možné, aby sa pravidlá pre RVO v budúcnosti zmäkčovali, je skôr pravdepodobné, že sa budú sprísňovať.

Úrad uviedol, že jediným účelom prevádzok herní a kasín je hazard. Predpoklad, že prevádzkovateľ v takejto prevádzke zriadi bar, alebo reštauráciu, nemôže mať za následok to, že vylúčená osoba môže vstúpiť do takýchto priestorov. Prevádzky stávkových hier sú iný prípad. Sú to malé priestory, kde sa okrem napr. stieracích žrebov predávajú noviny alebo tabakové výrobky.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia / zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy / zrušenia regulácie (dobrovoľné).

AZAH navrhuje odstrániť zavedenú diskrimináciu na úseku hazardných hier pri herniach, kasínach a bingu a zjednotiť s právnou úpravou pre stávkové kancelárie (§33 ods. 2 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách).

Zároveň AZAH v rámci konzultácií tiež navrhla, aby zákon nebol dozorovými pracovníkmi vykladaný tak prísne. V minulosti nastali špecifické situácie, kedy prevádzkovatelia herní boli postihovaní príliš prísne (napr. zamestnanci, ktorí podliehajú povinnosti overiť sa každý deň, rôzni dodávatelia tovaru, služieb, príp. opravári pri riešení havarijných stavov v prevádzkach).

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

MF SR deklarovalo, že v budúcnosti neplánuje zmierniť podmienky týkajúce sa RVO a vyjadrilo zámer rozšíriť pôsobnosť tohto registra aj na prevádzky stávkových kancelárií. Zástupcovia ministerstva uznali, že právna úprava môže viesť k vzniku špecifických situácií a že jej súčasné nastavenie je prísne, avšak zdôraznili, že táto prísnosť je odôvodnená a logická vzhľadom na charakter regulovaného odvetvia.

Napriek tomu MF SR navrhlo túto tému legislatívne ďalej nerozpracovávať. Zároveň však podporilo iniciovanie diskusie v spolupráci s príslušnými úradmi s cieľom preskúmať možnosti úpravy aplikačnej praxe, aby sa eliminovali praktické problémy vyplývajúce z aktuálnej právnej úpravy.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu / regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Regulácia má za cieľ posilniť bezpečnosť a ochranu zraniteľných osôb prostredníctvom prísneho nastavenia, ktoré zabezpečuje, že osoby evidované v RVO nemôžu vstúpiť do priestorov herní a kasín. MF SR spolu s úradom podporujú potenciálne sprísňovanie pravidiel RVO v budúcnosti, pričom zdôrazňujú význam ochrany osôb pred rizikami spojenými s hazardnými hrami.

Úrad zároveň deklaroval, že zriadenie baru alebo reštaurácie v priestoroch herní či kasín nemôže byť dôvodom na umožnenie vstupu vylúčeným osobám do týchto zariadení. Obe inštitúcie sa zhodli, že aktuálne nastavenie legislatívy je primerané a plne zabezpečuje dosahovanie zamýšľaných cieľov regulácie.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

AZAH navrhuje odstrániť zavedenú diskrimináciu na úseku hazardných hier pri herniach, kasínach a bingu a zjednotiť s právnou úpravou pre stávkové kancelárie (§33 ods. 2 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách).

Zároveň AZAH v rámci konzultácií tiež navrhla, aby zákon nebol dozorovými pracovníkmi vykladaný tak prísne. Nastali v minulosti špecifické situácie, kedy prevádzkovatelia herní boli postihovaní príliš prísne.

AZAH uviedla, že nie je cieľom zmeniť podstatu RVO.

Ministerstvo hospodárstva chápe postoj MF SR a úradu a z podstaty problematiky dokáže pochopiť možné sprísňovanie RVO smerom k ďalším prevádzkam hazardných hier. Ministerstvo hospodárstva zároveň privítalo vyjadrenie MF SR a úradu, že o úprave aplikačnej praxe v tejto problematike bude možné v budúcnosti diskutovať.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

☐ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
☒ upraviť aplikačnú prax

9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov / ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

V súčasnosti legislatívna zmena nie je plánovaná. MF SR podporilo iniciovanie diskusie v spolupráci s príslušnými úradmi s cieľom preskúmať možnosti úpravy aplikačnej praxe, aby sa eliminovali praktické problémy vyplývajúce z aktuálnej právnej úpravy.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor právneho predpisu nemal pripomienky k procesu ex post hodnotenia.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor právneho predpisu sa k obsahu stanoviska spracovateľa nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia