

Oznámenie o začatí hĺbkových ex post hodnotení regulácií

Ministerstvo hospodárstva SR oznamuje, že v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov zverejňuje dňa 2.1.2026 oznámenie o začatí hĺbkových ex post hodnotení regulácií.

Zdrojový právny predpis: Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov

Gestor právneho predpisu: Úrad pre verejné obstarávanie

Ex post hodnotenie:

- jedného právneho predpisu
- navzájom súvisiacich právnych predpisoch

Zaradené regulácie:

Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov

1. Definičné znaky obstarávateľa

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 196

Lokalizácia: § 9 ods. 3 písm. a) bod 1 a písm. b) bod 1

Stručný opis regulácie: Dodávateľ elektriny nevykonáva činnosti podľa § 9 ods. 3 písm. a) bod 1 ZVO, ani činnosti podľa § 9 ods. 3 písm. b) bod 1 ZVO. Napriek tomu sa v aplikačnej praxi vyskytuje názor, že zabezpečovanie prístupu do distribučnej siete, resp. sústavy dodávateľom, zakladá jeho postavenie obstarávateľa, pretože nepriamo vykonáva činnosti „poskytovania prístupu“ na základe združených zmlúv o dodávke elektriny. Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie spresnenia textácie v definícii znakov obstarávateľa.

2. Nejednoznačná definícia zainteresovanej osoby v kontexte verejného obstarávania

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 197

Lokalizácia: § 23 ods. 3

Stručný opis regulácie: V súčasnosti z aplikačnej praxe vyplýva, že s ohľadom na prebiehajúce aktivity súvisiace so snahou o čerpanie finančných prostriedkov z Plánu obnovy a tým súvisiacich auditných kontrol, ktorými je úspešné čerpanie podmienené, nie je pojem „zainteresovaná osoba“ dostatočne vymedzený a jednoznačný. Z aplikačnej praxe taktiež vyplýva, že vzhľadom na prirodzené personálne zmeny vo vnútri spoločností (verejný obstarávateľ / obstarávateľ), nie je definovaný maximálny spätný časový rámec posudzovania vplyvu zamestnanca / osoby s rozhodovacími právami. Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie definície zainteresovanej osoby a obdobia, počas ktorého je požné spätne posúdiť vplyv zamestnanca/osoby s rozhodovacími právami.

3. Potreba čestného vyhlásenia alebo vyhlásenia na preukázanie splnenia podmienky účasti inej osoby (podmienka bezúhonnosti), ak táto osoba má právo za ňu konať, práva spojené s rozhodovaním alebo kontrolou v hospodárskom subjekte, ktorý sa chce zúčastniť verejného obstarávania

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 198

Lokalizácia: § 32 ods. 7

Stručný opis regulácie: V aplikačnej praxi môže vzniknúť výrazný nepomer vo vzťahu medzi prínosom tejto právnej úpravy v oblasti transparentnosti procesu VO a sťažením, resp. predĺžením procesu VO. S ohľadom na charakter uvedenej povinnosti a spôsob jej preukazovania, je potrebné posúdiť možnosť preukázania jej splnenia prostredníctvom zápisu do Zoznamu hospodárskych subjektov v zmysle § 152 a nasl. ZVO. Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie spôsobu preukázania a potreby predkladania čestného vyhlásenia alebo vyhlásenia v súvislosti so splnením podmienky účasti týkajúcej sa osobného postavenia.

4. Sprecizovanie možnosti uchádzačov doplniť chýbajúce doklady v procese hodnotenia podmienok účasti

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 199

Lokalizácia: § 40 ods. 4

Stručný opis regulácie: Pri súčasnom nastavení regulácie platí, že verejný obstarávateľ môže požiadať uchádzača o doplnenie alebo vysvetlenie dokladov, ak z nich nevie posúdiť ich platnosť alebo splnenie podmienok účasti. Uchádzač musí tieto doplnenia zaslať najneskôr do dvoch pracovných dní pri elektronickej komunikácii alebo do piatich dní, ak sa komunikuje inak, pokiaľ obstarávateľ neurčí dlhšiu lehotu. Rovnako môže obstarávateľ požiadať o vysvetlenie aj v súvislosti s možnými dôvodmi na vylúčenie.

Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie doplnenia ustanovenia tak, aby verejnému obstarávateľovi umožnilo požiadať uchádzača o vysvetlenie dôvodu na vylúčenie aj spôsobom, ktorý by umožnil doplniť chýbajúce údaje a doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti. Relevantné skutočnosti by pritom mohli vzniknúť aj po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk alebo žiadostí o účasť.

5. Sprecizovanie možnosti upraviť ponuku zo strany uchádzačov na základe dodatočných vysvetľovaní počas vyhodnocovania ponúk

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 200

Lokalizácia: § 53 ods. 1

Stručný opis regulácie: Pri súčasnom nastavení regulácie je možné žiadať vysvetlenie ponuky, avšak iba v obmedzenom rozsahu, keďže dopĺňanie údajov či dokladov je viazané najmä na odstránenie nejasností alebo zrejmých chýb bez možnosti dopĺňať podklady, ktoré neboli pôvodne predložené. V praxi to často vedie k situáciám, keď sú uchádzači vylúčení pre formálne nedostatky, ktoré nemajú vplyv na samotnú podstatu ponuky.

Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie doplnenia ustanovenia tak, aby verejnému obstarávateľovi umožnilo v rámci vysvetlenia ponuky vyžiadať aj doplnenie údajov, dokladov, vzoriek či modelov, pokiaľ nebudú predmetom hodnotenia podľa kritérií. Takto by bolo možné doplniť podklady preukazujúce splnenie požiadaviek na predmet zákazky, aj keď neboli súčasťou pôvodnej ponuky.

6. Absencia špecifikácie rokovacieho konania so zverejnením pri posúdení mimoriadne nízkej ceny

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 201

Lokalizácia: § 53 ods. 2

Stručný opis regulácie: Pri súčasnom nastavení regulácie nie je jednoznačne zrejmé, ako má verejný obstarávateľ /obstarávateľ postupovať pri rokovanom konaní so zverejnením v súvislosti s posudzovaním mimoriadne nízkej ceny. V rámci rokovacieho konania so zverejnením sa cenové ponuky uchádzačov predkladajú postupne – od základných ponúk, cez aktualizované ponuky, až po finálne ponuky. Súčasťou procesu verejného obstarávania môže byť aj konečná elektronická aukcia. Z uvedeného vyplýva, že cenové ponuky predložené v skorších fázach rokovacieho konania nie sú konečné ani záväzné. To znamená, že ak by komisia posudzovala mimoriadne nízku ponuku v inej než finálnej fáze a žiadala uchádzača o vysvetlenie (napr. vo fáze po predložení základných ponúk), malo by to za následok predčasný, neodôvodnený zásah do súťažného procesu s možným vplyvom na výsledok, keďže existuje dôvodný predpoklad pre podstatnú zmenu cenových ponúk v ďalších fázach rokovania a prípadnej aukcie. Predmetom ex post hodnotenia by malo byť prehodnotenie ustanovenia v otázke fázy posudzovania mimoriadne nízkych ponúk.

7. Neprimerane rozsiahle obsahové hľadisko informácie o charakteristikách a výhodách prijatej ponuky a vágna definícia povinnosti

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 202

Lokalizácia: § 55 ods. 2

Stručný opis regulácie: Z hľadiska obsahu a rozsahu je povinnosť definovať a poskytnúť informáciu o charakteristikách a výhodách prijatej ponuky / ponúk, neprimerane byrokratická a zaťažujúca verejného obstarávateľa / obstarávateľa v porovnaní s prínosom tejto úpravy. Navyše, vágna definícia povinnosti („charakteristiky a výhody“) spôsobuje v častých prípadoch obstarávania stavebných prác (napr. výkaz výmer) alebo materiálov, výrazné ťažkosti s jej splnením. Predmetom ex post hodnotenia bude zváženie zúženia rozsahu, resp. exaktnejšia definícia obsahu poskytovanej informácie tak, aby bola všeobecne splniteľná.

8. Rokovanie pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom alebo uchádzačmi, výhradne o znížení zmluvnej ceny

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 203

Lokalizácia: § 56 ods. 5

Stručný opis regulácie: Z aplikačnej praxe absentuje jednoznačné stanovenie momentu rokovania. Použitie pojmu „úspešný uchádzač“ ustalaňuje prax rokovania po odoslaní Oznamenia o výsledku vyhodnotenia ponúk, teda prijatí ponuky – táto skutočnosť výrazne negatívne ovplyvňuje pozíciu verejného obstarávateľa / obstarávateľa pri vyjednávaní (zásadný vplyv na hospodárnosť procesu VO) a zároveň vzhľadom na záväznosť oznámenia o prijatí / neprijatí ponuky, zásadne zvyhodňuje úspešného uchádzača v procese rokovania o znížení zmluvnej ceny. Predmetom ex post hodnotenia bude zváženie stanovenia momentu rokovania pred uzavretím zmluvy s úspešným uchádzačom, výhradne o znížení zmluvnej ceny.

9. Nedostatočná lehota na zaslanie potvrdenia o vrátení bankovej záruky

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 204

Lokalizácia: § 64 ods. 1; § 46 ods. 7

Stručný opis regulácie: V praxi verejný obstarávateľ / obstarávateľ nemá vplyv na to, kedy uchádzač doručí podpísanú zmluvu zo svojej strany. Táto skutočnosť je o to markantnejšia pri zahraničných dodávateľoch. V prípade bankových záruk predkladaných v procese VO, sa čoraz častejšie vzhľadom na elektronizáciu procesov, využíva elektronická forma, pri ktorej nie je potrebné fyzické vrátenie dokumentu za účelom splnenia zákonnej povinnosti, v zákonom stanovených prípadoch. Vybrané banky však vyžadujú overený podpis štatutárneho zástupcu verejného obstarávateľa / obstarávateľa za účelom potvrdenia vrátenia bankovej záruky, čo je v praxi ťažko realizovateľné v lehote 7 dní. Predmetom ex post hodnotenia bude prehodnotenie aktuálnej lehoty na zaslanie potvrdenia o vrátení bankovej záruky.

10. Nemožnosť pre oprávnené osoby pokračovať v už prebiehajúcom verejnom obstarávaní bez toho, aby to bolo identifikované ako tzv. podstatná zmena zmluvy

Číslo regulácie v zozname hĺbkových ex post hodnotení: 205

Lokalizácia: § 18 ods. 2

Stručný opis regulácie: V prípade úmrtia FO - podnikateľa môžu oprávnené osoby (uvedené v § 13 zákona ods. 1 písm. a) až c) zákona č. 455/1991 Zb.) pokračovať v živnosti až po nadobudnutí vlastného živnostenského oprávnenia (zároveň dochádza tiež k prideleniu nového IČO). V procese verejného obstarávania však uvedená skutočnosť môže predstavovať tzv. podstatnú zmenu zmluvy (kde sa nahrádza pôvodný dodávateľ novým dodávateľom / nové IČO), čo môže následne spôsobovať značne negatívne vplyvy na už realizovaný proces VO, ktorý bol iniciovaný zomrelou FO - podnikateľom. Súčasný legislatívny stav predstavuje v uvedenom kontexte pre rodinné podniky v mnohých prípadoch zvýšenú regulačnú a byrokratickú záťaž.

Predmetom ex post hodnotenia bude prehodnotenie súčasného znenia legislatívy a skúmanie možnosti, aby zmena zmluvnej strany príslušnej zmluvy, ku ktorej dôjde v dôsledku úmrtia FO a následného pokračovania v živnosti oprávnenou osobou po skončení dedičského konania nepredstavovala tzv. podstatnú zmenu zmluvy, resp. aby predstavovala povolenú zmenu zmluvy bez potreby realizácie nového verejného obstarávania.

Termín ukončenia zverejnenia regulácií na webovom sídle MH SR: 16. januára 2026

Forma uskutočnenia ex post konzultácií: osobné/online konzultácie

Kontaktná osoba: Mgr. Eva Minarovičová, +421 2 4854 2147; Mgr. Radka Vicianová, +421 2 4854 1321; expostmhsr@gmail.com