

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 10.10.2023

ČÍSLO: 236/2023

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. .../2023 O
KATEGORIZÁCII ÚSTAVNEJ STAROSTLIVOSTI**

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva SR dňa 29. septembra 2023 predložilo na PPK materiál: „*Návrh vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. .../2023 o kategorizácii ústavnej starostlivosti*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Všeobecne

Komisia žiada predkladateľa aby súbor návrh vyhlášky rozdelil na samostatné povinné prílohy.

Odôvodnenie: Predkladateľ predložil materiál v jednom súbore, čo znižuje prehľadnosť a transparentnosť.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum a kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.

Komisia odporúča predkladateľovi Doložke vybraných vplyvov v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť telefonický kontakt kontaktnej osoby.

Odôvodnenie: Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o popis kvantifikácií v bode 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie je potrebné rozpísať postup kvantifikácie a uviesť zdroje, pri každej regulácii.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o odstránenie označenia pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu Doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Cieľom návrhu vyhlášky je ustanoviť zoznam programov ústavnej zdravotnej starostlivosti pre konkrétnu úroveň nemocnice, spôsob určenia medicínskej služby, popis zaradenia medicínskej služby do programov, ... a podmienky poskytovania ústavnej zdravotnej starostlivosti v nemocnici, indikátory kvality pre ústavnú starostlivosť a ich cieľové hodnoty, personálne zabezpečenie, materiálno – technické vybavenie a ďalšie.

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny a negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V bode 10. Poznámky sa uvádza, že MZ SR vypracovalo spolu s MF SR komplexnú analýzu vplyvov Optimalizácie siete nemocníc a kategorizácie ústavnej starostlivosti, ktorá je v súčasnej dobe zaslaná na pripomienkovanie relevantným subjektom. Ďalej sa uvádza, že nižšie uvedená analýza vplyvov je pripravovaná vo vzťahu k celému obsahu vyhlášky, nie len voči zmenám oproti pôvodnej vyhláške. V analýze vplyvov nie sú uvedené žiadne kvantifikácie, v časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že „Veľká časť potrebnej techniky vyplývajúcej zo zadefinovania podmienok kategorizácie ústavnej starostlivosti môže byť financovaná z Plánu obnovy a odolnosti, prostredníctvom výzvy pre nemocnice na doplnenie prístrojového vybavenia, ktorá bola zverejnená v auguste 2023.“.

Komisia žiada do tabuľky č. 1 a č. 4 doplniť kvantifikácie vplyvov na príslušné rozpočtové roky. S predloženým materiálom možno súhlasiť len za podmienky, že z neho nebudú v jednotlivých rokoch vyplývať nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy, t. j. všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu vyhlášky budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné vyplniť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. Pripomienka je zásadná.

V doložke vybraných vplyvov predkladateľ uvádza žiadne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov. Komisia upozorňuje, že v takomto prípade sa rozpočtová zabezpečenosť vplyvov neoznačuje.

Komisia upozorňuje, že prílohy (excel), ktoré boli zaslané spolu s materiálom nie je možné otvoriť.

K sociálnym vplyvom

Predložené znenie analýzy sociálnych vplyvov je potrebné prepracovať. Pri hodnotení sociálnych vplyvov predloženého materiálu je potrebné vychádzať z porovnania nového stavu predpokladaného po prijatí predmetného materiálu (jeho predpokladanej budúcej aplikácie) so súčasným stavom, resp. stavom, ak by predkladaný materiál nebol prijatý. Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať tak, aby boli návrhy (nových) opatrení so sociálnym vplyvom hodnotené jednotlivo, pri každom hodnotenom návrhu opatrenia bol zrejмый jeho konkrétny opis, vplyv (pri porovnaní

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

navrhovaného opatrenia so súčasným stavom), špecifikácia dotknutých skupín a kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie sociálneho vplyvu jednotlivého hodnoteného návrhu opatrenia.

Predkladateľ uvádza v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, že za špecializovanou a plánovanou starostlivosťou bude musieť pacient cestovať. Komisia považuje za potrebné premietnuť túto skutočnosť do doložky vybraných vplyvov identifikovaním aj negatívnych sociálnych vplyvov a tiež do analýzy sociálnych vplyvov v časti 4.2. Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu. V rámci hodnotenia dostupnosti predmetnej zdravotnej starostlivosti podľa jej miesta poskytovania Komisia odporúča zohľadniť aj vlakové či autobusové spojenie za účelom dochádzania do zdravotného zariadenia. Komisia opätovne pripomína, že je potrebné hodnotiť len zmeny vyplývajúce z predloženého návrhu v porovnaní so súčasným, nielen právnym stavom, ale aj jeho praktickým uplatňovaním.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť žiadny vplyv na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie