

BRATISLAVA: 28. 06. 2017

ČÍSLO: 152/2017

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 461/2003 Z. Z. O SOCIÁLNO M POISTENÍ V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR dňa 14. júna 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je kvantifikovaný rozpočtovo nezabezpečený vplyv v roku 2018 v sume 94,0 mil. eur, v roku 2019 v sume 132,1 mil. eur a v roku 2020 v sume 160,8 mil. eur. Z dôvodu, že v súčasnosti nie sú ukončené rokovania o Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020, ktorého konečná podoba má byť na rokovanie Národnej rady SR predložená do 15. októbra 2017, nie je možné zo strany Komisie v súčasnosti súhlasiť s takto predloženou novelou zákona.

V kvantifikácii vplyvu zavedenia minimálnej valorizácie na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zohľadniť aj vplyv novely zákona o sociálnom poistení schválenej Národnou radou SR dňa 20. júna 2017.

K analýze vplyvov na informatizáciu

Predložený materiál deklaruje pozitívne vplyvy na informatizáciu. Analýza vplyvov na informatizáciu však nie je vyplnená správne. Chýba špecifikácia a jednotlivé kódy informačných systémov VS v MetaIS. Komisia odporúča doplniť analýzu vplyvov.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Predkladateľ v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie kvalitatívne vyhodnotil pozitívny vplyv na MSP niektorých opatrení, konkrétne:

- *ustanovenie sumy, do výšky ktorej Sociálna poisťovňa dlžné poistné resp. penále nepredpisuje na 5 eur,*
- *predĺženie lehoty na splnenie povinnosti zamestnávateľa predložiť Sociálnej poisťovni evidenčný list dôchodkového poistenia z 3 na 8 dní,*
- *predĺženie lehoty na odhlásenie zamestnanca zo Sociálnej poisťovne z 1 na 8 dní,*

avšak predkladateľ novelou zavádza aj ďalšie opatrenie s pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie, konkrétne:

- a) *povolenie splátkového kalendára každému dlžníkovi na poistnom bez ohľadu na skutočnosť, či je povinný aktuálne odvádzať poistné a predĺži lehotu z 18 na 24 mesiacov, pričom k rovnakému predĺženiu lehoty dôjde aj v prípade splátok dlžných súm z titulu povinnosti vrátenia vyplatenej sumy dávky, a v neposlednom rade predkladateľ novelou ustanovuje aj opatrenie, ktoré zakladá negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, konkrétne:*
- b) *zosúladenie lehoty na prihlásenie zamestnávateľa do registra zamestnávateľov s lehotou na prihlásenie zamestnanca do Sociálnej poisťovne, čím dôjde tak k výraznému skráteniu tejto lehoty, ktorá v súčasnosti predstavuje 8 dní odo dňa, v ktorom začal zamestnávať aspoň 1 zamestnanca, pričom povinnosť zamestnávateľa prihlásiť svojho zamestnanca do registra poistencov vzniká už pred vznikom týchto poistení, najneskôr pred začatím výkonu činnosti zamestnanca,*

pričom vyhodnotenie (aspoň kvalitatívne) týchto opatrení vzhľadom na ich vplyv v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie absentuje. Komisia preto odporúča predkladateľovi vyhodnotenie vplyvov opatrení a) a b) zahrnúť do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie aspoň kvalitatívnym popisom ich potenciálnych vplyvov na MSP. Zároveň, nakoľko opatrenie b) zakladá negatívny vplyv na podnikateľské prostredie Komisia odporúča v Doložke vybraných vplyvov označiť popri pozitívnych aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie