

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu:

Návrh opatrenia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb z 2024 č. /2024, ktorým sa mení opatrenie z 19. septembra 2016 č. 1/2016, ktorým sa ustanovuje rozsah regulácie cien a určujú sa maximálne ceny univerzálnej služby a poštového platobného styku pre vnútroštátny poštový styk v znení neskorších predpisov.

Predkladateľ: Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	11 263 263	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>	11 263 263	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i> (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
<i>G. Goldplating</i>	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	11 263 263	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm/ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemieni sa	In2out celkom	Goldplating celkom
1	Úprava regulovaných cien poštových služieb a poštového platobného styku vo vnútroštátnom styku	Zákon č. 324/2011 Z.z.	§ 24	1.SK	01.01.25	všetky subjekty využívajúce poštové služby	699 585	16	11 263 263	In (zvyšuje náklady)	11 263 263	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Popis výpočtu:

Z dostupných informácií (zdroj: Štatistický úrad SR) vyplýva, že v SR pôsobí 699 585 podnikateľských subjektov, z toho 666 938 malých a stredných podnikov. Informácie o presnom počte a druhu podaných zásielok jednotlivými subjektmi nie sú dostupné, preto bol pre výpočet dopadu použitý priemerný počet zásielok pripadajúci na 1 podnikateľský subjekt. Tento údaj poznajú len dotknuté podnikateľské subjekty, v prípade, ak si zisťujú počet podaných zásielok. Väčšina subjektov však eviduje len výšku poštovného ako súčasť svojich prevádzkových nákladov. Slovenská pošta, a. s., eviduje počet podaných zásielok len za tie podnikateľské subjekty, ktoré podávajú zásielky hromadným spôsobom. Za všetky podnikateľské subjekty je možné zistiť len objem poštovného (výnosy) spolu, ktoré predstavuje 50,81 % z výnosov regulovaných služieb. Na základe týchto údajov bol kvantifikovaný uvedený výpočet. Zvýšenie taríf poštových služieb zaťaží v priemere jeden podnikateľský subjekt sumou 16,10 eura za rok.

Vyčíslenie administratívnych nákladov:

administratívne náklady v súvislosti so zvýšením cien poštovného = 0,- eur

Podnikateľské subjekty podávajú najmä expresné balíky alebo zmluvné balíky – teda nie cenovo regulované balíky univerzálnej služby; napr. e-shopy priebežne upravujú svoje predajné/webové systémy najmä z dôvodu aktualizácie stavu alebo ceny predávaného tovaru a informácia o poštovnom (prípadne o zmene) na web stránke obchodov sa týka v prevažnej väčšine služieb mimo cenovo regulovaných univerzálnych poštových služieb. Vyššie poštovné môže niekedy znamenať podstatnú časť predajnej ceny tovaru, ale netvorí podstatnú časť nákladov poskytovanej služby podnikateľským subjektom. Iné podnikateľské subjekty mimo e-shopov (napr. banky, poisťovne) posielajúce najmä listové zásielky nemajú s vyšším poštovým administratívne náklady, pretože vyššie poštovné zahŕňajú do bežných prevádzkových nákladov.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Goldplating nebol identifikovaný.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Návrh bol konzultovaný so Slovenskou poštou, a. s., poskytovateľom univerzálnej služby, ktorá predmetný návrh na úpravu taríf predložila.

Z dôvodu mierneho negatívneho vplyvu na ostatné subjekty, neboli vedené ciele konzultácie.

Verejnosť, vrátane podnikateľských subjektov, bola o príprave návrhu opatrenia Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb z 2024 č. /2024, ktorým sa mení opatrenie z 19. septembra 2016 č. 1/2016, ktorým sa ustanovuje rozsah regulácie cien a určujú sa maximálne ceny univerzálnej služby a poštového platobného styku pre vnútroštátny poštový styk v znení neskorších predpisov informovaná prostredníctvom predbežnej informácie k návrhu opatrenia zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov – Lex (PI/2024/215). Materiál bol zverejnený na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/PI/2024/215>.

V rámci účasti verejnosti vrátane podnikateľských subjektov sa tieto mohli zapojiť do diskusie o tvorbe právneho predpisu formou zasielania podnetov a návrhov ako aj k predmetným vplyvom, ktoré môže pripravovaný materiál vyvolať. K predbežnej informácii k predmetnému návrhu opatrenia neboli vznesené pripomienky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Predkladaným návrhom nedochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb a navrhovaná zmena nebude mať za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov. Zmena regulácie takisto neovplyvňuje cezhraničné investície alebo dostupnosť základných zdrojov.

Goldplating nebol identifikovaný.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Návrh opatrenia sa predkladá v súlade s § 24 zákona č. 324/2011 Z. z. o poštových službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 11 ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov.

Na podnikateľské subjekty využívajúce poštové služby bude mať materiál mierne negatívny vplyv. Zvýšenie sadzieb na poštové služby sa dotkne všetkých podnikateľských subjektov, ktoré používajú poštové služby. Pri odhadovanom počte 699 585 subjektov, z toho 666 938 MSP (zdroj: Štatistický úrad SR) sa zvýšenie cien poštovného premietne do zvýšenia nákladov na služby v priemere o 1,34 eura na jeden subjekt mesačne a o 16,10 eur/rok.