

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): 1. polrok 2024

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu:
<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25004/1>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: Regulácia bola prerokovaná v skrátenom legislatívnom konaní.
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: [161](#) (8. volebné obdobie NR SR)

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií³

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
48	d)	Ukončovanie registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou.	zákon č. 461/2003 Z. z., § 226 ods. 6	117 382	-	-

³ Na systematické ex post hodnotenie sú podľa bodu 10.3 jednotnej metodiky zaradené regulácie, pri ktorých:

- a) negatívne vplyvy regulácie na podnikateľské prostredie boli v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, vypracovanej po 1.6.2021, podhodnotené, resp. neboli zhodnotené vôbec, alebo pozitívne vplyvy regulácie boli nadhodnotené,
- b) ide o poslanecký návrh zákona, ktorý zvyšuje náklady podnikateľského prostredia, alebo znižuje jeho konkurencieschopnosť,
- c) ide o neodstránený rozpor so zástupcami zamestnávateľov v medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- d) ide podnet z podnikateľského prostredia, vyplývajúci z aplikačnej praxe.

Plné znenie kritérií zaradovania je uvedené v bode 10.3 jednotnej metodiky.

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST										EX ANTE ⁴	EX POST – EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zarad'. do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
48	d)	Ukončovanie registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou	zákon č. 461/2003 Z. z., § 226 ods. 6	1.1.2021	zamestnávateľia	19 286	-	6	117 382	-	-

⁴ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP <i>(nahrad'te konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)</i>
Regulácia č. 48 (1. polrok 2024) Ukončovanie registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou.
Uved'te spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante fáza: Hodnotená regulácia bola do právneho poriadku SR prostredníctvom zákona č. 198/2020 Z. z. ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 s účinnosťou od 1. januára 2021 ako súčasť mimoriadnych legislatívnych opatrení na zmiernenie dopadov pandémie COVID 19, ale aj ako opatrenie na zlepšenie podnikateľského prostredia (pôvodne vychádzalo z pripravovaného antibyrokratického balíčka na zlepšenie podnikateľského prostredia pod názvom „Kilečko 1“). V rámci ex ante analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie boli k návrhu zákona identifikované a vyčíslené pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, avšak pre túto konkrétnu reguláciu náklady vyčíslené neboli. <u>Ex post vplyvy</u> na podnikateľské prostredie boli posúdené s využitím kalkulačky nákladov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Ministerstvo práce sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVR SR“) vychádzalo pri kvantifikácii vplyvov na podnikateľské prostredie zo skutočnosti, že predmetná problematika sa dotýka <u>zamestnávateľov, ktorí v priebehu roka istý čas neevidujú ani jedného zamestnanca</u>. Z údajov o zamestnávateľoch podľa počtu zamestnancov sme identifikovali približne <u>19,3 tis. dotknutých podnikateľských subjektov</u>, ktorí spĺňajú stanovený predpoklad. V súvislosti s reguláciou vznikli podnikateľským subjektom <u>administratívne náklady</u>. Zvýšenú administratívnu záťaž spojenú s opätovnou registráciou a posudzovaním vzniknutej situácie počas ex post konzultácií konkrétne neboli uvedené, a preto bol použitý expertný odhad MPSVR SR v dĺžke trvania 30 min 1x ročne. Ex post náklady predmetnej regulácie boli vyčíslené na 117 382 eur.
Uved'te zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Početnosť zastúpená v kvantifikácii nákladov vychádza z interných údajov MPSVR SR o zamestnávateľoch podľa počtu zamestnancov, ktoré boli postúpené ministerstvu zo strany Sociálnej poisťovne.
Uved'te dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post): <i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i>
V rámci ex ante fázy neboli vyčíslené náklady pre túto konkrétnu reguláciu.
Uved'te vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch: <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uved'te „0“.</i> <i>Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uved'te „0“ a uved'te prečo.</i>
Daná problematika nebola posudzovaná v rámci ex ante fázy.

Uveďte dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:

Gestor neidentifikoval vznik nepredpokladaných nákladov.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi**Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:****Verejné ex post konzultácie:**

- v trvaní od 8. apríla 2024 do 7. mája 2024
- vykonané formou zverejnenia oznámenia o začatí ex post konzultácií na internetovej stránke Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (MPSVR)
- zúčastnené podnikateľské subjekty: žiadne

Cielené ex post konzultácie:

1. zaslaním e-mailovej správy zo dňa 8. apríla 2024:
 - Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR, Nevädzová 5, 821 01 Bratislava, IČO: 17316561
 - Republiková únia zamestnávateľov, Einsteinova 19, 85101 Bratislava, IČO 30854105;
 - Klub 500, Obchodná 6, 811 06 Bratislava, IČO: 31816045
 - Asociácia priemyselných zväzov a dopravy (APZD), Lamačská cesta 3C, 84104 Bratislava, IČO 50027514.
 - Slovenský živnostenský zväz, Drieňová 31, 821 01 Bratislava, IČO: 00679321
2. zaslaním dotazníka 2. mája 2024:
 - Združenie podnikateľov Slovenska, Cukrová 14, 813 39 Bratislava, IČO: 00586528
 - Slovak Business Agency, Karadžičova 2, 811 09 Bratislava, IČO: 30845301

MPSVR v rámci verejných ex post konzultácií neviduje žiadnu doručenú odpoveď. Z cielené oslovených podnikateľských subjektov doručil odpoveď jeden subjekt - **Slovak Business Agency**.

Uvedený subjekt vyslovil súhlas so zverejnením svojho obchodného mena v tomto dokumente a na stránke Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (MH SR).

Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:Znenie podnetu z podnikateľského prostredia:

Na Finančnej správe a v troch zdravotných poisťovniach nie je problém, ak je zamestnávateľ registrovaný k dani z príjmov zo závislej činnosti/ako platiteľ zdravotného poistenia, aj keď práve nikoho nezamestnáva. Akonáhle zamestná nového zamestnanca, len ho prihlási a netreba žiadne opakované registrácie zamestnávateľa. Pre zjednodušenie systému je potrebné zosúladiť aj postupy v Sociálnej poisťovni s ostatnými úradmi.

Pripomienky vznesené v rámci ex post konzultácií:

Podnikateľský subjekt v dotazníku v rámci ex post konzultácií uviedol, že súčasné znenie regulácie navrhuje upraviť, pričom má za to, že automatické ukončovanie registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou ihneď po odhlásení posledného zamestnanca z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia, má negatívny dopad na všetkých zamestnávateľov, najmä na malé a stredné podniky, ktoré majú často len jedného alebo pár zamestnancov.

Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:

Sociálna poisťovňa automaticky ukončí registráciu zamestnávateľa na základe odhlásenia posledného zamestnanca z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia, o čom Sociálna poisťovňa následne informuje zamestnávateľa. Registráciu zamestnávateľa Sociálna poisťovňa ukončí aj vtedy, keď zamestnávateľ hneď na ďalší deň niekoho nového zamestnal/prihlásil. Samotnú informáciu o tomto zrušení registrácie dostane zamestnávateľ aj po takmer dvoch týždňoch. O pár dní po odhlásení posledného zamestnanca, zamestnávateľ v pokoji prihlási ďalšieho zamestnanca. Registračný list fyzickej osoby je akceptovaný a spracovaný (napriek tomu, že zamestnávateľ v Sociálnej poisťovni už de facto nie je prihlásený). Často sa na toto zbytočné ukončenie registrácie príde až pri odosielaní mesačných výkazov, keď je výkaz odmietnutý.

Podnikatelia/účtovníci tak musia znova prejsť procesom registrácie do Sociálnej poisťovne, čomu často predchádza najskôr pátranie, telefonovanie a mailovanie so Sociálnou poisťovňou.

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Preformulovať § 226 ods. 6 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení (ďalej len „zákon č. 461/2003 Z. z.“) a zaviesť lehotu, napr. 30 dňovú, po ktorej môže Sociálna poisťovňa automaticky odhlásiť zamestnávateľa z predmetného registra, prípadne preformulovať § 225 ods. 6 zákona č. 461/2003 Z. z. tak, že registrácia zamestnávateľa sa ukončí napr. až jeho zánikom.

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Podnikateľský subjekt neuviedol.

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:

Postoj gestora k znenu podnetu z podnikateľského prostredia:

Od 1. januára 2021 Sociálna poisťovňa automaticky ukončí registráciu zamestnávateľa v registri zamestnávateľov na základe odhlásenia posledného zamestnanca zamestnávateľom z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia. Uvedená regulácia bola do právneho poriadku zavedená práve z dôvodu nadbytočnosti úkonu zamestnávateľa a odbúrania administratívnej záťaže podnikateľského prostredia. Do toho času boli zamestnávatelia povinní súčasne s odhlásením posledného svojho zamestnanca z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia, ukončiť aj svoju registráciu v registri zamestnávateľov v Sociálnej poisťovni. Uvedená regulácia počíta s tým, že zamestnávateľovi sa jeho registrácia neukončí, ale bude neaktívna až do začiatku opätovného zamestnávania, kedy sa registrácia zamestnávateľa obnoví, čím by odpadla povinnosť zamestnávateľa opätovne sa prihlasovať do registra zamestnávateľov. Uvedená regulácia vzhľadom na vyššie uvedené doposiaľ nebola vnímaná ako významnejšia administratívna záťaž pre podnikateľské prostredie.

Vyjadrenie gestora k pripomienkam z ex post konzultácií:

Gestor rozumie popisovaným problémom v súvislosti s automatickým ukončovaním registrácie zamestnávateľov Sociálnou poisťovňou v prípade opätovného zamestnávania. Nakoľko však administratívnu záťaž v súvislosti s popisovaným problémom je už v súčasnosti možné eliminovať, tak, že pre zamestnávateľa nepredstavuje takmer žiadnu záťaž, navrhovanú zmenu v právnych predpisoch aktuálne nepovažujeme za cieľu primerané riešenie.

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:

Bez návrhu.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP <i>(nahraďte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).</i>
Regulácia č. 48 (1. polrok 2024) Ukončenie registrácie zamestnávateľov Sociálnou poisťovňou.
Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Uvedená regulácia bola do právneho poriadku zavedená z dôvodu nadbytočnosti úkonu zamestnávateľa a odbúrania administratívnej záťaže podnikateľského prostredia. Ide o opatrenie administratívnej povahy, ktoré vyplynulo z požiadaviek aplikačnej praxe v minulosti formulované práve predstaviteľmi podnikateľského prostredia. Uvedená regulácia bola do právneho poriadku zavedená s účinnosťou od 1. januára 2021 ako súčasť mimoriadnych legislatívnych opatrení na zmiernenie dopadov pandémie COVID 19, ale ako opatrenie na zlepšenie podnikateľského prostredia. Pôvodne vychádzalo z pripravovaného antibyrokratického balíčka na zlepšenie podnikateľského prostredia pod názvom „Kilečko 1“. Do toho času boli zamestnávatelia povinní súčasne s odhlásením posledného svojho zamestnanca z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia, ukončiť aj svoju registráciu v registri zamestnávateľov v Sociálnej poisťovni. V aplikačnej praxi sa vyskytuje problém, ktorý súvisí s automatickým vyradením zamestnávateľa z registra Sociálnej poisťovne v prípade, že zamestnávateľ ukončí zamestnanie posledného zamestnanca a to aj vtedy, ak zamestnávateľ hneď na ďalší deň opätovne zamestná/prihlási nového zamestnanca. Samotnú informáciu o tomto zrušení registrácie dostane zamestnávateľ častokrát až po niekoľkých dňoch/týždňoch, pričom medzičasom je registračný list fyzickej osoby akceptovaný a spracovaný (napriek tomu, že zamestnávateľ v Sociálnej poisťovni už de facto nie je prihlásený). Následne musia opätovne zamestnávatelia prechádzať procesom registrácie do Sociálnej poisťovne, čomu zvyčajne predchádza opätovné prehodnocovanie danej situácie spojené s nadbytočnou administratívnou záťažou (telefonovanie a mailovanie) so Sociálnou poisťovňou.
Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?
Podľa platnej právnej úpravy zamestnávateľa nie sú povinní odhlasovať sa z registra zamestnávateľov vedeného Sociálnou poisťovňou v prípade skončenia zamestnávania posledného zamestnanca. Uvedené predstavuje zníženie administratívnej záťaže podnikateľského prostredia.
Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?
Automatické ukončovanie registrácie zamestnávateľov Sociálnou poisťovňou nepredpokladalo vznik administratívnej záťaže na strane podnikateľského prostredia. Z podnetu podnikateľského prostredia vyplýva, že odstránenie povinnosti zamestnávateľa odhlásiť sa z registra zamestnávateľov v Sociálnej poisťovni v prípade skončenia zamestnávania posledného zamestnanca, spôsobuje v aplikačnej praxi problémy na strane podnikateľských subjektov pri opätovnom zamestnávaní v období od ukončenia registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou do času, kedy sa zamestnávateľ o tejto skutočnosti dozvedel.
Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?
Áno.

Alternatívne riešenia z pohľadu gestora:

Aplikačný problém, ktorý vyplýva z podnetu je možné odstrániť bez legislatívnej zmeny posudzovanej regulácie tak, že pre podnikateľské prostredie nepredstavuje takmer žiadnu administratívnu záťaž. V tejto súvislosti uvádzame, že Sociálna poisťovňa ukončuje registráciu zamestnávateľa okamihom odhlásenia posledného zamestnanca v registri poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia. V súvislosti s elimináciou administratívnej záťaže podnikateľského prostredia uvádzame, že už v súčasnosti uplatňovaný postup týkajúci sa podania Registračného listu zamestnávateľa pri opätovnom zamestnávaní zamestnancov nepredstavuje pre zamestnávateľa takmer žiadnu administratívnu záťaž z dôvodu, že zamestnávateľovi aj po ukončení registrácie v registri zamestnávateľov ostáva aktívny prístup v systéme elektronických služieb Sociálnej poisťovne a pri opätovnom prihlásení zamestnávateľa systém registračný list zamestnávateľa vo veľkej miere predvyplní existujúcimi údajmi. V súčasnosti Sociálna poisťovňa v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR pripravuje elektronizáciu registračného listu zamestnávateľa (xml import), v rámci zavádzania služby B2B, ktorá predstavuje prepojenie softvéru zamestnávateľa a Sociálnej poisťovne (automatické posielanie dokumentov), ktorej obsahom bude aj registračný list zamestnávateľa.

Výsledok ex post hodnotenia - návrh:

- ☒ ponechať reguláciu
 ☐ upraviť reguláciu
 ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
☐ upraviť aplikačnú prax

Dôvodom pre ponechanie regulácie bez zmeny je skutočnosť, že automatické ukončenie registrácie zamestnávateľa v registri zamestnávateľov Sociálnou poisťovňou predstavuje na strane podnikateľského prostredia zrušenie ich povinnosti vo vzťahu k Sociálnej poisťovni. Problémy, ktorými bol podnet na úpravu regulácie odôvodňovaný, je už v súčasnosti možné eliminovať a súvisí s aplikačnou praxou na strane podnikateľského prostredia a využívaním elektronických služieb Sociálnej poisťovne. Okrem uvedeného Sociálna poisťovňa v oblasti komunikácie so zamestnávateľmi pripravuje zlepšenie svojich služieb s prepojením informačných systémov Sociálnej poisťovne a zamestnávateľa.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v *Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií* (ďalej len „tabuľka č. 1“) doplnil požadované údaje. Predpokladané náklady tejto konkrétnej regulácie neboli v ex ante fáze vyčíslené. Skutočné náklady gestor vyčísľil pomocou kalkulačky nákladov (príloha 9b jednotnej metodiky). *Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante)* (ďalej len „tabuľka č. 2“) obsahuje požadované údaje. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. V časti *Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante* gestor vysvetlil kvantifikáciu ex post nákladov regulácie. Gestor uviedol zdroje početnosti bez internetového linku (ide o interné údaje MPSVR SR). Keďže ex ante vplyvy predmetnej regulácie neboli vyčíslené, nevznikol rozdiel v predpokladaných a skutočných nákladoch, ani v počte dotknutých subjektov.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal verejné ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), a to v stanovenom minimálnom časovom trvaní. Gestor cielene oslovil vybrané subjekty. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojil 1 podnikateľský subjekt (ďalej len „účastník“), z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. Účastník vzniesol pripomienky voči hodnotenej regulácii a voči jej výkonu a fungovaniu v praxi, ktoré gestor uviedol v príslušnom textovom poli. Účastník tiež poskytol alternatívne riešenia, ktoré spočívajú v návrhoch na zmenu v hodnotenom právnom predpise s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia. Gestor následne poskytnuté alternatívne riešenia vyhodnotil.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Gestor identifikoval tiež vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré neboli v ex ante fáze predvídané. Existencia regulácie je podľa gestora naďalej opodstatnená. Alternatívne riešenie z pohľadu gestora, ktoré spočíva v zmene regulácie alebo v zmene aplikačnej praxe je uvedené v príslušnom textovom poli. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)
Regulácia č. 48 (1. polrok 2024) Ukončovanie registrácie zamestnávateľa Sociálnou poisťovňou.
Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:
Uvedená regulácia bola do právneho poriadku SR prostredníctvom zákona č. 198/2020 Z. z. ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 s účinnosťou od 1. januára 2021 ako súčasť mimoriadnych legislatívnych opatrení na zmiernenie dopadov pandémie COVID 19, ale aj ako opatrenie na zlepšenie podnikateľského prostredia (pôvodne vychádzalo z pripravovaného antibyrokratického balíčka na zlepšenie podnikateľského prostredia pod názvom „Kilečko 1“). Do toho času boli zamestnávateľia povinní súčasne s odhlásením posledného svojho zamestnanca z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia, ukončiť aj svoju registráciu v registri zamestnávateľov v Sociálnej poisťovni. Ako vyplýva z Dôvodovej správy k predmetnému zákonu, týmto opatrením bolo sledované zrušenie administratívnej záťaže a povinnosti zamestnávateľa odhlásiť sa z registra zamestnávateľov vedeného Sociálnou poisťovňou a zaviedla sa nová povinnosť Sociálnej poisťovne ukončiť registráciu zamestnávateľa v registri zamestnávateľov, ktorá má tak urobiť automaticky na základe odhlásenia posledného zamestnanca zamestnávateľom z registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia. Účastník ex post konzultácií uviedol, že takto nastavená regulácia nie je vyhovujúca a spôsobuje problémy v aplikačnej praxi. Automatické zrušenie registrácie zamestnávateľa v Sociálnej poisťovni po odhlásení posledného zamestnanca totiž prebehne aj v prípade, že zamestnávateľ už nasledujúci deň zamestná nového pracovníka a prihlási ho do registra. Informáciu o zrušení registrácie však zamestnávateľ často dostane až po takmer dvoch týždňoch. Medzitým môže bez problémov prihlásiť

d ďalšieho zamestnanca, pričom registračný list fyzickej osoby je akceptovaný a spracovaný, aj keď zamestnávateľ už v Sociálnej poisťovni nie je formálne registrovaný. Tento problém sa často odhalí až pri odosielaní mesačných výkazov, ktoré sú následne odmietnuté. V dôsledku toho musia podnikatelia alebo účtovníci opäť absolvovať celý proces registrácie v Sociálnej poisťovni. Predchádza tomu často pátranie, telefonovanie a výmena e-mailov so Sociálnou poisťovňou. Tento problém aplikačnej praxe má negatívny dopad na všetkých zamestnávateľov, pričom najviac zasahuje malé a stredné podniky, ktoré často zamestnávajú len jedného alebo niekoľkých pracovníkov.

Z pohľadu gestora je predmetná regulácia aj naďalej opodstatnená i napriek skutočnosti, že pri ex post hodnotení boli identifikované nepredvídané vplyvy (administratívne náklady, problémy aplikačnej praxe). Gestor vyjadril porozumenie so situáciou účastníka konzultácií, avšak uvádza, že problémy, ktoré popisuje podnet z podnikateľského prostredia ako aj účastník ex post konzultácií je už v súčasnosti možné riešiť v rámci aplikačnej praxe a využívania elektronických služieb Sociálnej poisťovne tak, že pre zamestnávateľa nepredstavuje takmer žiadnu záťaž. Sociálna poisťovňa plánuje zlepšiť komunikáciu so zamestnávateľmi prepojením svojich informačných systémov so systémami zamestnávateľov.

Ministerstvo hospodárstva na základe vyhodnotenia gestora odporúča reguláciu nateraz ponechať, keďže v súčasnosti Sociálna poisťovňa v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR pripravuje elektronizáciu registračného listu zamestnávateľa (xml import), v rámci zavádzania služby B2B, ktorá predstavuje prepojenie softvéru zamestnávateľa a Sociálnej poisťovne (automatické posielanie dokumentov), ktorej obsahom bude aj registračný list zamestnávateľa. Ministerstvo hospodárstva však podporuje úpravu aplikačnej praxe tak, aby sa zamestnávateľovi po odhlásení z registra zamestnávateľov jeho registrácia neukončila, ale aby ostala neaktívna až do začiatku opätovného zamestnávania, kedy sa registrácia zamestnávateľa obnoví.

Ministerstvo hospodárstva bude situáciu aj naďalej monitorovať, pričom je otvorené prípadnej ďalšej diskusii a znovuo tvoreniu problematiky, ak by neprišlo k želanému efektu elektronizácie registračného listu zamestnávateľa.

Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Alternatívne riešenie bolo uvedené a predstavuje návrh na zmenu v právnom predpise s cieľom zlepšiť podnikateľské prostredie. Spočíva v možnosti zavedenia lehoty, napr. 30 dní, po ktorej môže Sociálna poisťovňa automaticky odhlásiť zamestnávateľa z predmetného registra, prípadne preformulovať § 225 ods. 6 zákona č. 461/2003 Z. z. tak, že registrácia zamestnávateľa sa ukončí napr. až jeho zánikom.

Gestor sa na margo alternatívneho riešenia vyjadril a to tak, že popisovaný problém je už v súčasnosti možné eliminovať a pre zamestnávateľa tak nepredstavuje takmer žiadnu záťaž.

Ministerstvo hospodárstva, vzhľadom na existujúcu možnosť eliminovať túto záťaž súhlasí s postojom gestora k navrhnutému alternatívnemu riešeniu, avšak ostáva otvorené prípadnej ďalšej diskusii a znovuo tvoreniu problematiky, ak by neprišlo k želanému zlepšeniu/fungovaniu systému.

Odporúčenie:

- ☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☒ upraviť aplikačnú prax

Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva na základe vyhodnotenia gestora odporúča reguláciu nateraz ponechať, keďže v súčasnosti Sociálna poisťovňa v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR pripravuje elektronizáciu registračného listu zamestnávateľa (xml import), v rámci zavádzania služby B2B, ktorá predstavuje prepojenie softvéru zamestnávateľa a Sociálnej poisťovne (automatické posielanie

dokumentov), ktorej obsahom bude aj registračný list zamestnávateľa. Ministerstvo hospodárstva však podporuje úpravu aplikačnej praxe tak, aby sa zamestnávateľovi po odhlásení z registra zamestnávateľov jeho registrácia neukončila, ale aby ostala neaktívna až do začiatku opätovného zamestnávania, kedy sa registrácia zamestnávateľa obnoví.

Ministerstvo hospodárstva bude situáciu aj naďalej monitorovať, pričom je otvorené prípadnej ďalšej diskusii a znovuotvoreniu problematiky, ak by neprišlo k želanému efektu elektronizácie registračného listu zamestnávateľa.

Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:

Z dôvodu absencie kvantifikácie ex ante nákladov nevznikol rozdiel medzi ex ante a ex post nákladmi. Z uvedeného dôvodu sa bod 6.13 Jednotnej metodiky pri tejto regulácii z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov neuplatňuje.