

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): 1. polrok 2024

Gestor právneho predpisu: Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu: Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizíe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o publikáciách)

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu:
<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/26911/1>
<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/682>
 - ako referenčnú hodnotu pre ex ante hodnotenie, uvádzame verziu ktorá bola uverejnená v rámci samostatného finálneho virtuálneho účtu rezortu MK SR:
<https://www.mhsr.sk/uploads/files/RCj9pVSS.pdf?csrt=3335393449513081784>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
[LP/2021/682](#)
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: [898](#) (8. volebné obdobie NR SR),

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií³

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
7	a)	Zníženie počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 -5	Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizie (zákon o publikáciách) Príloha	-308 263	-447 681	139 418

³ Na systematické ex post hodnotenie sú podľa bodu 10.3 jednotnej metodiky zaradené regulácie, pri ktorých:

- a) negatívne vplyvy regulácie na podnikateľské prostredie boli v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, vypracovanej po 1.6.2021, podhodnotené, resp. neboli zhodnotené vôbec, alebo pozitívne vplyvy regulácie boli nadhodnotené,
- b) ide o poslanecký návrh zákona, ktorý zvyšuje náklady podnikateľského prostredia, alebo znižuje jeho konkurencieschopnosť,
- c) ide o neodstránený rozpor so zástupcami zamestnávateľov v medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- d) ide podnet z podnikateľského prostredia, vyplývajúci z aplikačnej praxe.

Plné znenie kritérií zaradovania je uvedené v bode 10.3 jednotnej metodiky.

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST										EX ANTE ⁴	EX POST – EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zarad. do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
7	a)	Zníženie počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 -5	Zákon č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovízie (zákon o publikáciách) Príloha	01.08.22	vydavatelia periodických publikácií, vydavatelia neperiodických publikácií a prevádzkovatelia spravodajských webových portálov	2 243	2 243	-137	-308 263	-447 681	139 418

⁴ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)
Regulácia č. 7 (1. polrok 2024) Zníženie počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 - 5
Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie: Na zistenie reálneho vplyvu regulácie oproti odhadovanému vplyvu v ex ante fáze, bola pre výpočet použitá rovnaká metodika, ako v prípade ex ante fázy prípravy analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Pre bližší popis metodiky výpočtu pozri Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie ex ante fázy, dostupné z: https://www.mhsr.sk/uploads/files/RCj9pVSS.pdf?csrt=3335393449513081784
<u>Odhad v ex ante fáze:</u> Odhadovaný počet odovzdaných deponátov po zavedení regulácie bol 32 062, teda oproti roku 2020 došlo k zníženiu počtu odovzdaných deponátov o približne 38 %. Cena jedného deponátu bola odhadnutá na základe priemernej nákupnej ceny knižničnej jednotky ako 19,34 eur za jednotku. Počet vydavateľov neperiodickej tlače bol identifikovaný ako 1,382 (KULT 4-01, 2020). Počet vydavateľov periodickej tlače bol odhadnutý ako 1,000. Zníženie povinnosti bolo odhadnuté ako priemerný pokles deponátov všetkých druhov – 38 %. Znamená to pre podnikateľov úsporu vo výške 380 089 eur. Ušetrené poštovné bolo odhadnuté ako cena za balík (2,70 eur) na základe cenníka Slovenskej pošty vynásobená počtom deponátov, o ktorý sa zníži odovzdávacia povinnosť. Ušetrené administratívne náklady boli odhadnuté ako 15 minút na spracovanie 1 deponátu. Finančná úspora na cene tovaru 159,57 eur ročne na 1 na vydavateľa. Finančná úspora na poštovnom 22,27 eur ročne na 1 na vydavateľa. Administratívne náklady sú prepočítané podľa 124 ušetrených minút ročne na 1 vydavateľa. Celkovo bola úspora nákladov v ex ante fáze odhadnutá vo výške 447 681 eur.
<u>Ex post vyhodnotenie:</u> Počet odovzdaných deponátov po zavedení regulácie v roku 2023 bol 39 095, teda zníženie počtu odovzdaných deponátov o približne 24 % oproti roku 2020.

Cena jedného deponátu bola odhadnutá na 19,34 eur za jednotku. Pre korektné porovnanie úspory aplikujeme odhad hodnoty jedného deponátu z roku 2020, a to z dôvodu vysokej cenovej inflácie.

Počet vydavateľov neperiodickej tlače je identifikovaný ako 1,243 (KULT 4-01, 2022).

Počet vydavateľov periodickej tlače bol odhadnutý ako 1,000.

Ušetrené poštovné bolo odhadnuté ako cena za balík (2,70 eur) na základe cenníka Slovenskej pošty vynásobená počtom deponátov, o ktorý sa znížila odovzdávacia povinnosť.

Ušetrené administratívne náklady boli odhadnuté ako 15 minút na spracovanie 1 deponátu.

Úspora nepriamych finančných nákladov premietnutá v cene tovaru predstavuje 108,84 eur ročne na 1 na vydavateľa, úspora nepriamych fin. nákladov na poštovnom predstavuje 15,19 eur ročne na 1 na vydavateľa. Celková úspora nepriamych finančných nákladov predstavuje 124,03 Eur.

Administratívne náklady sú prepočítané podľa 84 ušetrených minút ročne na 1 vydavateľa.

Vedecké knižnice - rok 2020

náklady na nákup knižn. Fondu	504 092 €
počet KJ získaných kúpou	26 062
cena za 1 nakúpenú KJ	19 €
počet odovzdaných deponátov	51 713
odhadovaná cena odovzdaných deponátov v roku 2020	1 000 234 €

Vedecké knižnice - rok 2023

Odhadovaná cena za 1 nakúpenú KJ	19 €
počet odovzdaných deponátov	39 095
odhadovaná cena odovzdaných deponátov v roku 2022	756 097€
úspora po znížení povinnosti	244 137€

Úspora na cene tovaru v roku 2023

počet podnikateľských subjektov	
vydavatelia neperiodických publikácií	1 243
vydavatelia periodických publikácií	1 000
spolu	2 243
vplyv na 1 podnikateľa	108,84 €

Výpočet úspory na poštovnom	2020	2023
počet odovzdaných deponátov	51 713	39 095
poštovné (2,70 eur/deponát)	139 625 €	105 557 €
úspora		34 069 €
vplyv na 1 podnikateľa		15,19 €

Na základe údajov z roku 2023 bol celkový vplyv na 1 podnikateľa po zavedení regulácie: zníženie nepriamych finančných nákladov o 124,03 € a zníženie administratívnych nákladov o 84 minút ročne, ktoré predstavuje cca 13 Eur na podnikateľa.

Celková úspora skutočných nákladov (nepriame finančné náklady a administratívne náklady spolu) na všetky dotknuté subjekty je vyčíslená v objeme **308 263 Eur**, úspora celkových skutočných nákladov na 1 podnikateľa predstavuje cca 137 Eur.

Uveďte zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):

Štátne štatistické zisťovanie v oblasti kultúry za Slovenskú republiku – 2020: <https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/statistika-kultury/vysledky/statne-statisticke-zistovanie-v-oblasti-kultury-za-slovensku-republiku-za-rok-2020/>

Štátne štatistické zisťovanie v oblasti kultúry za Slovenskú republiku – 2022: <https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/statistika-kultury/vysledky/statne-statisticke-zistovanie-v-oblasti-kultury-za-slovensku-republiku-vysledky-za-rok-2022/>

Evidencia periodických publikácií Ministerstva kultúry SR: <https://www.culture.gov.sk/posobnost-ministerstva/media-audiovizia-a-autorske-pravo/media-a-audiovizia/evidencia-periodickych-publikacii/>

Cenník – Slovenská pošta: <https://cennik.posta.sk/>

Výročná správa SNK: <https://www.snk.sk/sk/o-kniznici/o-nas/vyrocne-spravy.html>

Výročná správa UKB: <https://www.ulib.sk/sk/o-kniznici/dokumenty-ukb/spravy/> (dostupná interne za rok 2023)

Výročná správa ŠVK BB: <https://svkbb.eu/statna-vedecka-kniznica-v-banskej-bystrici/o-kniznici/dokumenty/>

Výročná správa ŠVK PO: <https://www.svkpo.sk/vyrocne-spravy>

Výročná správa ŠVK KE: <https://www.svkk.sk/dokumenty/spravy-o-cinnosti-a-hospodareni.html>

Uved'te dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post):

Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.

Dôvodom rozdielu medzi predpokladanými a skutočnými nákladmi (v prípade hodnotenej regulácie úspory nákladov) je skutočnosť, že v ex ante analýze bol očakávaný väčší pokles počtu odovzdaných deponátov – namiesto predpokladaného poklesu v počte odovzdaných deponátov 38 % bol v roku 2023 pokles len o 24 %. Vydávanie publikácií je dynamický proces, ktorý nie je možné odhadnúť s absolútnou presnosťou. Napr. údaje o počte spravodajských jednotiek, ktoré vykonávali vydavateľskú činnosť, (v rámci štatistického zisťovania KULT) sú v každom roku odlišné.

Počet vydaných titulov je taktiež každoročne rôzny. Navyše nie sú dostupné dáta ohľadom vydávania publikácií na základe typu publikácie (vedecká/odborná publikácia a pod., definované podľa vyhlášky Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky č. 397/2020 Z. z. o centrálnom registri evidencie publikačnej činnosti a centrálnom registri evidencie umeleckej činnosti), pre porovnanie, ktorých sa priamo dotýka predmetná regulácia. Každopádne, potvrdilo sa, že vydavatelia môžu neodovzdané deponáty využiť na iné účely, napr. na účel predaja.

Uved'te vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch:

Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uved'te „0“.

Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uved'te „0“ a uved'te prečo.

Počet vydavateľov periodických a neperiodických publikácií nie je rigidný, ale dynamický. Zároveň, nie všetky vydavateľstvá vydávajú každý rok nové tituly. Preto sa počet dotknutých subjektov môže dynamicky každoročne meniť. Napr. údaje o počte spravodajských jednotiek, ktoré vykonávali vydavateľskú činnosť, (v rámci štatistického zisťovania KULT) sú v každom roku odlišné.

Uved'te dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:

Gestor neidentifikoval vznik nepredpokladaných nákladov.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Záväzný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií **a zároveň** aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post konzultácií je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.

Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu expost@mhsr.sk. Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

Verejné ex post konzultácie:

- v trvaní od 17.4.2024 do 15.5.2024;
- vykonané formou zverejnenia dotazníka a oznámenia o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu predmetnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, a to na webovej stránke Ministerstva kultúry Slovenskej republiky, link: <https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/institut-kulturnej-politiky/posudzovanie-vplyvov-regulacii/aktualna-vyzva-1-polrok-2024/> ;
- verejných ex post konzultácií sa nezúčastnili žiadne podnikateľské subjekty.

Cielené ex post konzultácie:

- v trvaní od 17.4.2024 do 7.6.2024;
- cielené oslovené podnikateľské subjekty:
 - Republiková únia zamestnávateľov, Einsteinova 3817/19,85101 Bratislava - mestská časť Petržalka, IČO: 30854105;
 - Klub 500, Obchodná 7127/6, 81106 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 31816045;
 - Slovak Business Agency (Centrum lepšej regulácie), Karadžičova 7773/2, 81109 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 30845301;
 - Združenie podnikateľov Slovenska, Partizánska cesta 3 P.O. 498,97401 Banská Bystrica, IČO: 00586021;

○ Združenie vydavateľov a kníhkupcov Slovenskej republiky, Bojnická 1492/10,83000 Bratislava - mestská časť Nové Mesto, IČO: 30842361; ○ Asociácia tlačených a digitálnych médií, Lamačská cesta 6749/45, 84103 Bratislava - mestská časť Lamač, IČO: 17318505; ○ Združenie miest a obcí Slovenska, Bezručova 2533/9, 81109 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 00584614. - cielene oslovené nepodnikateľské subjekty: ○ Slovenská národná knižnica, Námestie J. C. Hronského 26/1,03601 Martin, IČO: 36138517; ○ Štátna vedecká knižnica v Banskej Bystrici, Lazovná 240/9,97401 Banská Bystrica, IČO: 35987006; ○ Štátna vedecká knižnica v Košiciach, Hlavná 8/10 04001, Košice - mestská časť Staré Mesto, IČO: 00164674; ○ Štátna vedecká knižnica v Prešove, Hlavná 2920/99,08001 Prešov, IČO: 00164682; ○ Univerzitná knižnica v Bratislave, Michalská 263/1,81417 Bratislava - mestská časť Staré Mesto, IČO: 00164631; ○ Slovenská knižnica pre nevidiacich Mateja Hrebendu v Levoči, Štúrova ulica 1438/36,05401 Levoča, IČO: 37780387. - vykonané formou zaslania e-mailu, ktorý obsahoval dotazník a oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi k ex post hodnoteniu predmetnej regulácie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov; - <u>doručená odpoveď od cielene oslovených podnikateľských subjektov:</u> ○ Asociácia tlačených a digitálnych médií, Lamačská cesta 6749/45, 84103 Bratislava - mestská časť Lamač, IČO: 17318505, (27.5.2024); ○ Združenie vydavateľov a kníhkupcov Slovenskej republiky, Bojnická 1492/10,83000 Bratislava - mestská časť Nové Mesto, IČO: 30842361, (3.6.2024); - <u>doručená odpoveď od cielene oslovených nepodnikateľských subjektov:</u> ○ Slovenská národná knižnica, Námestie J. C. Hronského 26/1,03601 Martin, IČO: 36138517, (14.5.2024); ○ Štátna vedecká knižnica v Prešove, Hlavná 2920/99,08001 Prešov, IČO: 00164682, (15.5.2024); - Ústredná knižničná rada, (23.5.2024).
Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:
Obaja relevantní účastníci ex post konzultácií z podnikateľského prostredia - <i>Asociácia tlačených a digitálnych médií</i>, ako i <i>Združenie vydavateľov a kníhkupcov Slovenskej republiky</i> v dotazníku uviedli, že súčasné znenie hodnotenej regulácie je pre nich <u>vyhovujúce</u>.
Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:
<i>Asociácia tlačených a digitálnych médií</i> uviedla, že u jej členov nedošlo v súvislosti s hodnotenou reguláciou k prekročeniu očakávaných predpokladaných nákladov, ani k neočakávanému zvýšeniu prácnosti v miere, ktorá by na členov mala signifikantný dopad. <i>Združenie vydavateľov a kníhkupcov Slovenskej republiky</i> v súvislosti s predmetnou reguláciou navyše uviedlo, že časť dotazníka, ktorá pojednáva o ekonomických a administratívnych nákladoch nie je možné z ich strany spoľahlivo vyplniť, a to vzhľadom na veľkosť a rôznorodosť vydavateľstiev.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Účastníci ex post hodnotenia vo vyplnených dotazníkoch neuviedli žiadne návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:
Účastníci ex post hodnotenia vo vyplnených dotazníkoch neuviedli žiadne návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:
Ex post konzultácii k predmetnej regulácii sa zúčastnili tiež <u>nepodnikateľské subjekty</u>, a to konkrétne Slovenská národná knižnica, Štátna vedecká knižnica v Prešove a Ústredná knižničná rada. Oslovené nepodnikateľské subjekty hodnotia zníženie počtu povinných výtlačkov z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 - 5 ako nevyhovujúce. Podľa <i>Slovenskej národnej knižnice</i> zníženie počtu povinne odovzdávaných deponátov tlačенých publikácií z dvoch na jeden exemplár zásadne ovplyvnilo plnenie jej poslania. Slovenská národná knižnica v minulosti získavala dva kusy povinných výtlačkov, z ktorých budovala jednak tzv. simplikátny fond, ktorý má prísne konzervačnú funkciu a uchováva sa pre budúce generácie a z tohto dôvodu sa exempláre z neho bežne nevypožičiavajú a druhý výtlačok (tzv. duplikátny fond) slúžil na uspokojovanie informačných potrieb používateľov prostredníctvom výpožičiek. Slovenská národná knižnica podala v rámci ex post konzultácií návrh na zmenu hodnotenej regulácie tak, aby Slovenská národná knižnica dostávala dva povinné výtlačky, a to bez rozdielu, či sa jedná o beletriu, odbornú literatúru, detskú literatúru alebo periodiká všetkého druhu. <i>Štátna vedecká knižnica v Prešove</i> uviedla, že predmetnou reguláciou došlo k celkovému poklesu prírastkov v knižničnom fonde u prijímateľov deponátov, ktorí budujú konzervačný fond a tým automaticky k obmedzeniu možnosti sprostredkovať používateľom odborné a vedecké publikácie na vzdelávacie a výskumné účely. <i>Ústredná knižničná rada</i> v súvislosti s danou problematikou navyše poznamenala, že štátne vedecké knižnice budujú konzervačný fond, ktorý je vypožičateľný aj absenčne. V prípade straty dokumentu čitateľom ho často môžu nahradiť len kópiou dokumentu, ktorý si pre tieto účely vypožičajú cez medziknižničnú výpožičnú službu práve zo Slovenskej národnej knižnice. Aj z tohto dôvodu Ústredná knižničná rada navrhuje ponechať depozitárovi – Slovenskej národnej knižnici dva povinné deponáty v tlačenej podobe. V prípade novelizácie zákona o publikáciách sa Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky bude zaoberať aj podnetmi, ktoré boli v rámci ex post konzultácií k predmetnej regulácii zaslané od vyššie uvedených nepodnikateľských subjektov.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:
Bez návrhov.

Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predlži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.

Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).
Regulácia č. 7 (1. polrok 2024) Zníženie počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 - 5
Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Proces odovzdávania povinných deponátov upravený v zákone č. 212/1997 Z. z. o povinných výtlačkoch periodických publikácií, neperiodických publikácií a rozmnoženín audiovizuálnych diel v znení neskorších predpisov predstavoval v minulosti významnú a neoddeliteľnú súčasť vytvárania a udržiavania kultúrneho dedičstva Slovenskej republiky. Mechanizmus odovzdávania povinných výtlačkov periodických publikácií, neperiodických publikácií a povinných rozmnoženín slovenských audiovizuálnych diel určeným právnickým osobám, ktoré boli určené na archivačné, dokumentačné a výskumné účely, bolo však vzhľadom na neustály technologický a spoločenský vývoj potrebné aktualizovať a prispôsobiť novým požiadavkám. V prípade nevykonania úprav by právna úprava v oblasti odovzdávania deponátov publikácií zostala zastaranou a nereflektovala by súčasné požiadavky, najmä úpravu počtu subjektov, ktorým sa odovzdávajú povinné deponáty, a to za účelom zníženia administratívnej záťaže vydavateľov.
Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?
Cieľom v ex ante doložke vybraných vplyvov bolo najmä reflektovať aktuálny vývoj a nové požiadavky v oblasti vytvárania a uchovávaní konzervačného fondu a digitálneho depozitného fondu. Zákon o publikáciách upravil povinnosti vydavateľov periodických publikácií, vydavateľov neperiodických publikácií a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov, a to práve za účelom efektívnejšieho budovania konzervačného fondu a digitálneho depozitného fondu. Oproti pôvodnej právnej úprave zákon o publikáciách znížil počet depozitárov, ktorým sa majú odovzdať deponáty publikácie. Cieľom zmeny počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 – 8 na počet 1 – 5 bolo znížiť záťaž vydavateľov a zefektívniť proces budovania konzervačného fondu. Zároveň sa tak Slovenská republika priblížila štandardu krajín Európskej únie, kde sa počet povinne odovzdávaných exemplárov publikácií pohybuje od jedna do päť.
Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?

Z ex post konzultácií s Asociáciou tlačných a digitálnych médií vyplynulo, že u jej členov nedošlo v súvislosti s hodnotenou reguláciou k prekročeniu očakávaných predpokladaných nákladov, ani k neočakávanému zvýšeniu prácnosti v miere, ktorá by na členov mala signifikantný dopad. Na základe vyššie uvedeného si gestor dovoľí konštatovať, že sa v súvislosti s predmetnou reguláciou nevyskytli nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie.
Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?
Predmetná regulácia znižuje náklady na podnikateľské prostredie. Vydavatelia znížením počtu odovzdaných deponátov ušetrí na cene tovaru, na administratívnych nákladoch, ako aj na poštovnom. Z vyššie uvedených dôvodov gestor považuje predmetnú legislatívnu úpravu za primeranú a opodstatnenú.
Alternatívne riešenia z pohľadu gestora: <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zatažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i>
Cieľ hodnotenej regulácie nie je možné dosiahnuť iným, alternatívnym riešením.
Výsledok ex post hodnotenia - návrh:
☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
<i>Ak navrhujete reguláciu upraviť, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu zrušiť bez náhrady, tak k akému dátumu účinnosti?</i> <i>Ak navrhujete upraviť aplikačnú prax, tak uveďte ako a k akému termínu.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu ponechať bez zmeny, tak uveďte dôvod.</i>
Obaja účastníci ex post konzultácií z podnikateľského prostredia - Asociácia tlačných a digitálnych médií, ako i Združenie vydavateľov a kníhkupcov Slovenskej republiky, v dotazníku uviedli, že súčasné znenie hodnotenej regulácie je pre nich vyhovujúce. Nakoľko predmetná regulácia znižuje náklady na podnikateľské prostredie a vydavatelia znížením počtu odovzdaných deponátov ušetrí na cene tovaru, na administratívnych nákladoch, ako aj na poštovnom, gestor považuje predmetnú legislatívnu úpravu za primeranú a opodstatnenú a navrhuje jej ponechanie bez zmeny.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v Tabuľke č. 1: *Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (ďalej len „tabuľka č. 1“)* doplnil požadované údaje vrátane kvantifikácie ex ante a ex post nákladov. Predpokladané ex ante náklady regulácie na podnikateľské prostredie boli uvedené v súlade s príslušnou Analýzou vplyvov na podnikateľské prostredie (<https://www.mhsr.sk/uploads/files/RCj9pVSS.pdf?csrt=3335393449513081784>). Skutočné náklady gestor vyčíslil využitím rovnakej metodiky ako v ex ante fáze. Tabuľka č. 2: *Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (ďalej len „tabuľka č. 2“)* obsahuje vyššie uvedené hodnoty. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b Jednotnej metodiky. Porovnanie ex ante analýzy nákladov na podnikateľské prostredie a ex post hodnotenia nákladov hodnotenej regulácie viedli k vyčísleniu rozdielu v úspore predpokladaných a skutočných nákladov na podnikateľské prostredie. Rozdiel v nákladoch, ako i rozdiel v počte dotknutých subjektov gestor ďalej v ex post hodnotení odôvodnil.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor uviedol jednotlivých účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal verejné ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejných ex post konzultácií na webovom sídle MH SR v požadovanom trvaní, v rámci ktorých sa neprihlásil žiadny dotknutý subjekt. Gestor vykonal aj ciele ex post konzultácie formou cieleho oslovenia 7 vybraných subjektov z podnikateľského prostredia a 6 nepodnikateľských subjektov. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojili 2 ciele oslovené podnikateľské subjekty (ďalej len „účastníci“), z tohto dôvodu sú ex post konzultácie vyhodnotené ako úspešné. V rámci ex post konzultácií účastníci konzultácií nemali námietky voči hodnotenej regulácii. Účastníci konzultácií považujú existujúce nastavenie regulácie za vyhovujúce, neposkytli žiadne návrhy na zmenu v právnych predpisoch ani návrhy na zmenu aplikačnej praxe. Gestor vyhodnotil stanoviská podnikateľských i nepodnikateľských účastníkov ex post konzultácií v príslušných textových poliach.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie sa na základe výstupov z ex post konzultácií a ich následného vyhodnotenia gestorom nevyskytli a existencia regulácie je stále opodstatnená. Alternatívne riešenie, ktoré by spočívalo v zmene regulácie alebo v zmene aplikačnej praxe nebolo v priebehu ex post konzultácií identifikované, túto skutočnosť gestor uviedol v príslušnom textovom poli. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)

Regulácia č. 7 (1. polrok 2024)

Zníženie počtu povinných výtlačkov (deponátov) z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 - 5

Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Hlavným cieľom regulácie je reagovať na aktuálny vývoj a súčasné požiadavky v oblasti účinného a zároveň účelného budovania a uchovávaní konzervačného fondu a digitálneho depozitného fondu.

Zámerom zníženia počtu povinných exemplárov (deponátov) z pôvodného počtu 2 – 8 na počet 1 – 5, bola redukcia celkovej záťaže na vydavateľov a zabezpečenie efektívnejšieho procesu tvorby konzervačného fondu. Slovenská republika sa touto právnou úpravou zároveň priblížila štandardu krajín Európskej únie, kde sa počet povinne odovzdávaných výtlačkov publikácií pohybuje od jedna do päť.

Regulácia bola na ex post hodnotenie zaradená podľa bodu 10.3 písm. a) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov s cieľom porovnať predpokladané náklady vyčíslené v ex ante fáze so skutočnými nákladmi regulácie na podnikateľské prostredie. V prípade danej regulácie bola v ex ante fáze vyčíslená úspora nákladov vo výške 447 681 EUR, pričom v ex post fáze bola táto úspora vyčíslená vo výške 308 263 EUR. V skutočnosti je teda úspora nákladov podnikateľského prostredia nižšia o 139 418 EUR ako sa pôvodne predpokladalo, a to z dôvodu väčšieho očakávaného poklesu počtu odovzdaných deponátov. Nepredpokladané vplyvy regulácie neboli identifikované.

Ministerstvo hospodárstva na základe výstupov z ex post konzultácií a gestorom poskytnutej kvantifikácie nákladov, ktorej výsledkom naďalej je úspora nákladov, bez vzniku nepredpokladaných vplyvov, navrhuje reguláciu ponechať.

Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Alternatívne riešenia, ktoré by spočívali v zmene regulácie alebo v zmene aplikačnej praxe neboli v priebehu ex post konzultácií identifikované.

Odporučenie:

☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu z hľadiska jej vplyvu na podnikateľské prostredie ponechať. Zároveň Ministerstvo hospodárstva gestorovi odporúča pri najbližšej novelizácii zákona o publikáciách zaoberať aj podnetmi, ktoré boli v rámci ex post konzultácií k predmetnej regulácii zaslané od vyššie uvedených nepodnikateľských subjektov.

Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:

Pri hodnotenej regulácii boli v ex ante fáze kvantifikované pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a to úspora nákladov vo výške 447 681 Eur na dotknuté subjekty. Skutočné úspory nákladov na podnikateľské prostredie boli v procese ex post hodnotenia regulácie vyčíslené v objeme -308 263 EUR, t. j. o 139 418 Eur nižšie v porovnaní s ex ante úsporou vyplývajúcou z príslušnej analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Z dôvodu 31%-ného rozdielu medzi predpokladanou a skutočnou úsporou nákladov na podnikateľské prostredie sa bod 6.13 Jednotnej metodiky z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov pri danej regulácii uplatňuje a vzniknutý rozdiel 139 418 Eur bude pripísaný na virtuálny účet predkladateľa.