

Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

Spracovateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

Gestor/gestori právneho predpisu: Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 215/1995 Z.z. o geodézii a kartografii
v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o geodézii“)

Lokalizácia: § 2 ods. 8

Účinnosť: 1.1.1996

Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia: Regulácia č. 13

Neaktuálnosť vymedzenia pojmu „mapovanie“ vytvára v podnikateľskom prostredí neistotu

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
.....
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:
.....

Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.
Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:
Zákon o geodézii vymedzuje v § 2 ods. 6 pojem „mapovanie“ ako súbor činností vykonávaných s cieľom získať informácie o polohe a vlastnostiach objektov a javov, ktoré sa priamo alebo nepriamo vzťahujú k povrchu Zeme v určitom čase. Mapovanie predstavuje základnú metódu pre tvorbu máp. Pojem bol do zákona o geodézii zavedený v roku 1995 s účinnosťou od 1.1.1996. Definovať kľúčové pojmy v právnych predpisoch je uskutočňované za účelom predchádzania nedorozumeniam a objasnenia, čo jednotlivé pojmy znamenajú v kontexte zákona.
9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)
Pojem „mapovanie“ je dnes nahrádzaný pojmom „zber údajov“, pričom chýba jednoznačné vymedzenie toho, zber akých údajov, v akom tvare a v štruktúre sa považuje za výkon geodetických a kartografických činností a zber akých údajov už nie. Nie je možné jednoznačne vymedziť a následne kontrolovať predmet činnosti právnických osôb (PO) a fyzických osôb (FO) vykonávajúcich zber údajov, ich pôsobenie na trhu, ako aj ich oprávnenie sa uchádzať o zákazky v rámci verejného obstarávania. Zákazník nie je schopný posúdiť, či uchádzač má oprávnenie na výkon činností tohto druhu, alebo nie. Predmetom ex post hodnotenia je prehodnotenie aktuálnosti vymedzenia pojmu "mapovanie" a prípadné doplnenie pojmov "zber údajov", "tvorba 3D modelov reality" a "georeferencovanie".
9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:
Ex ante: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované subjekty, ktorých sa predmetná regulácia dotkla. Ex post: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1421.
9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z tohto dôvodu neboli v ex ante fáze ani identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie.

9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu²

Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST								EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Poradové číslo regulácie	Stručný a zrozumiteľný opis regulácie	Lokalizácia	Účinnosť právneho predpisu / regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
13	Neaktuálnosť vymedzenia pojmu „mapovanie“ vytvára v podnikateľskom prostredí neistotu	§ 2 ods. 8	1.1.1996	Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti	1421	-	-	-	-

² Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Ex ante náklady: V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie. Ex post náklady: Predmetnú reguláciu nie je možné kvantifikovať vzhľadom na to, že ide o neaktuálne definovanie základných pojmov v zákone o geodézii, čo nespôsobuje priamo vznik nákladov pre podnikateľské subjekty. Tieto nepriame a potenciálne náklady môžu byť významné, ale ich variabilita a závislosť na mnohých faktoroch ich robí ťažko merateľnými a predvídateľnými. Obsolentné ustanovenia spôsobujú v aplikačnej praxi právnu neistotu, nemožnosť prijímať kvalifikované rozhodnutia.
9.2.2 Zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Regulácia zasahuje tieto subjekty: Subjekty vykonávajúce geodetické a kartografické činnosti v počte 1421. Zdrojom údajov sú interné štatistiky ÚGKK SR a KGK o počte geodetov a kartografov.
9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):
V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015 a zároveň nie je možné vypočítať celkové skutočné vplyvy hodnotenej regulácie na podnikateľské prostredie. Z týchto dôvodov nie je možné uviesť rozdiel predpokladaných a skutočných nákladov na podnikateľské prostredie.
9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Napriek tomu, že náklady nie je možné kvantitatívne posúdiť, je možné konštatovať, že v ex ante fáze nebola pri zavádzaní regulácie zohľadnená možnosť technologického pokroku v tejto oblasti.

9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej aj ako „ÚGKK“)
legislatívno – právny odbor a odbor geodézie a medzinárodných vzťahov

PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:

Cielené konzultácie:

Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):

Komora geodetov a kartografov (ďalej aj ako „KGK“)

Komora pozemkových úprav

Zúčastnené subjekty:

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☐ Nie ☒

Forma a termín vykonania konzultácií:

Oslovené subjekty:

Komora geodetov a
kartografov

Forma:

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

Dátum vykonania:

18.07.2024

Verejné konzultácie:

Trvanie verejných konzultácií: od 17.06.2024 do 28.6.2024

Forma a termín vykonania konzultácií:

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácii:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Komora geodetov a kartografov vznesla pripomienky voči tomu, že pojem „mapovanie“ je neaktuálny, neodráža aplikačnú prax a vymedzuje iba tvorbu mapových diel bez zohľadnenia pokroku v tejto oblasti. Pojem „mapovanie“ sa nahrádza pojmom „zber údajov“, pričom tento nie je definovaný v zákone a nie je jednoznačné, čo sa pod týmto pojmom rozumie. V súčasnosti dochádza čoraz častejšie k tvorbe nových druhov modelov, ktoré majú rôzne atribúty a špecifikácie, pričom tieto zákon nezohľadňuje a nereflektuje zmeny v tejto sfére – napríklad priestorové 3D modely. Zástupcovia podnikateľského sektora zdôraznili potrebu zadefinovania pojmu „zber údajov“ v širšom kontexte a taktiež navrhli zadefinovať nové pojmy ako „georeferencovanie“, „tvorba 3D modelov“.

Správne zadefinovanie pojmov je potrebné aj pre potreby verejných orgánov, ktoré uskutočňujú verejné obstarávanie, aby vedeli čo majú prihlásení účastníci do verejného obstarávania splňať, na aké úkony sú oprávnení. Taktiež je potrebné pre účely aplikačnej praxe rozlíšiť situácie, kedy je prítomnosť geodeta potrebná a pri akých úkonoch nie (pre vlastnú potrebu).

9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

Regulácia, respektíve pojem „mapovanie“ bol zadefinovaný v zákone o geodézii s cieľom vymedziť význam základných pojmov v oblasti geodézie a kartografie. Zavedením pojmu "mapovanie" a jeho presným vymedzením v zákone sa vytvorili podmienky pre lepšiu reguláciu a kontrolu týchto činností. Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky ako gestor súhlasí so stanoviskom podnikateľskej obce, že ide o definíciu, ktorá už je prekonaná (bola zavedená v roku 1995) a je potrebné predmetný pojem nanovo zadefinovať tak, aby reflektoval vývoj v tejto oblasti a tvorbu iných diel, ako máp. Gestor poukázal na skutočnosť, že je dôležité nielen to, ako sú pojmy zadefinované, ale aj to, aký je účel a kvalita zbieraných dát. Je dôležité správne zadefinovať, čo je na jednej strane zberom údajov na geodetické činnosti a ktoré úkony robí geodet/kartograf, a na druhej strane, ktoré údaje a činnosti môžu vykonávať aj iné profesie (napr. projektanti). V praxi dochádza k situáciám, kedy osoby, ktoré nie sú oprávnené na výkon geodetických činností, vykonávajú tieto činnosti, pričom kvalita zozbieraných dát nezodpovedá štandardom. Je potrebné nastaviť hranicu, kedy je geodet potrebný, a kedy nie.

Rovnako súhlasili s potrebou zmeny definície v zákone z dôvodu vyhlasovania verejných obstarávaní/verejných súťaží za účelom definovania podmienok súťaže, ale aj kontroly toho, na čo je prihlásený účastník do verejného obstarávania oprávnený a na aké činnosti nie.

9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Komora geodetov a kartografov navrhla, aby bol v prvom rade nanovo definovaný v § 2 zákona o geodézii pojem „mapovanie“, a to tak, aby ho nahradil pojem „zber údajov“, kde sa bližšie špecifikuje typ a rozsah údajov.

Dodatočne navrhli do § 2 zákona o geodézii doplniť taktiež definície 2 nových pojmov: „georeferencovanie“ a „tvorba 3D modelov“, ktoré nie sú v súčasnosti nikde definované.

9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:

Gestor vyjadril súhlas s navrhovanými riešeniami. Konkrétne znenie definícií bude predmetom rokovaní pri príprave novely zákona o geodézii.

9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

Zákon č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii bol prijatý s účinnosťou od 1.1.1996 za účelom stanovenia pravidiel a regulácie geodetických a kartografických činností v podmienkach Slovenskej republiky. V § 2 vymedzuje zákon o geodézii základné pojmy za účelom zabezpečenia toho, že všetky zúčastnené subjekty na činnostiach v oblasti geodézie a kartografie rozumejú terminológii rovnakým spôsobom. Tým sa predchádza prípadným nejasnostiam a nedorozumeniam pri výklade zákona.

Predmetom ex post hodnotenia je aktuálnosť pojmu „mapovanie“, ktorého definícia bola do zákona zavedená s účinnosťou od roku 1996 a ako sa vyjadrili zástupcovia podnikateľských subjektov, ide o pojem, ktorého definícia neodráža aktuálnu situáciu v praxi a tento pojem sa nahrádza v praxi pojmom „zber údajov“, ktorého definícia v zákone absentuje. Komora geodetov a kartografov vyjadrila záujem, aby sa pojmy v zákone novelizovali, prípadne, aby sa nové pojmy definovali aj vzhľadom na technologický pokrok v tejto oblasti. Je potrebné, aby sa zákon prispôboval aktuálnym potrebám a možnostiam v oblasti geodézie a kartografie, ako je napríklad pokrok v oblasti tvorby nových typov modelov popri tvorbe mapových diel.

ÚGKK ako gestor na vyjadrenia zástupcov podnikateľov reagoval pozitívne, stotožnil sa pripomienkami a návrhmi Komory geodetov a kartografov a potvrdil, že zmena v definícii pojmov je potrebná a nevyhnutná. ÚGKK plánuje prijať v oblasti geodézie a kartografie nový zákon, pričom pri príprave textácie sa budú zaoberať aj novými definíciami pojmov tak, aby tieto zodpovedali aplikačnej praxi a s Komorou geodetov a kartografov budú úzko spolupracovať. Nový zákon o geodézii by mal byť predložený do legislatívneho procesu v roku 2025.

Ministerstvo hospodárstva SR ako spracovateľ ex post hodnotenia vníma taktiež potrebu aktualizácie pojmov a stotožňuje sa s pozíciou oboch strán.

9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Zástupcovia podnikateľského prostredia navrhujú primárne nanovo definovať pojem „zber údajov“, a to tak, aby ho nahradil pojem „mapovanie“. Taktiež navrhli do zákona doplniť a zadefinovať nové pojmy. Spracovateľ súhlasí s navrhovanými riešeniami aktuálnej situácie. Iné alternatívne riešenie neboli navrhnuté.

9.4.3 Odporúčenie spracovateľa:

- ☐ ponechať reguláciu ☒ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady
- ☐ upraviť aplikačnú prax

9.4.5 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky konštatuje, že posúdenia hodnotenej regulácie účastníkmi a spracovateľom sú v konsenze a na základe toho navrhuje reguláciu upraviť, a to tak, že sa v aktualizuje pojem „mapovanie“ v zákone o geodézii, respektíve pri príprave nového zákona o geodézii a kartografii, ktorého prípravu avizoval ÚGKK.

9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu⁴

9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.
9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:
Gestor sa v stanovenej lehote nevyjadril.

⁴ Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia