

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25.02.2022

ČÍSLO: 023/2022

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O KRAJINNOM PLÁNOVANÍ A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 16. februára 2022 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona o krajinnom plánovaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať bod 10. Poznámky, Doložky vybraných vplyvov, o zhrnutie vplyvov vo vyznačených oblastiach.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predmetný návrh zákona bude mať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené v plnom rozsahu. Avšak podľa vypracovanej analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy bude návrh zákona zakladať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, a to na rok 2023 v sume 277 387 eur, na rok 2024 v sume 4 133 108 eur a na rok 2025 v sume 5 063 108 eur, pričom na rok 2023 nie sú rozpočtovo kryté výdavky v kapitolách MŽP SR a MV SR v celkovej sume 277 387 eur a v rokoch 2024 a 2025 v celkovej sume 1 343 108 eur ročne. Rozpočtovo nekryté výdavky súvisia so zabezpečením obstarania krajinného plánu Slovenska a najmä s personálnym posilnením výkonu štátnej správy na MŽP SR a okresných úradoch. Rozpočtovo kryté sú len výdavky na zabezpečenie obstarania krajinných plánov regiónov a miestnych krajinných plánov v roku 2024 v celkovej sume 2 790 000 eur a v roku 2025 v celkovej sume 3 720 000 eur.

Za oblasť zamestnanosti žiada Komisia, aby všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona (zvýšenie počtu zamestnancov kapitol a osobných výdavkov) boli rozpočtovo zabezpečené v rámci limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých kapitol schválených uznesením vlády SR č. 577 zo 14. októbra 2021, ktorým vláda SR schválila návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, bez dodatočných požiadaviek na návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025. S cieľom stabilizácie verejných financií a dodržania rozpočtových cieľov je potrebné na úseku

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

finančného riadenia v pôsobnosti kapitol kontinuálne realizovať opatrenia na optimalizáciu a zefektívnenie vynakladania verejných prostriedkov. Zároveň Komisia upozorňuje na dodržiavanie ustanovení zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov z ktorých vyplýva, že výdavky štátneho rozpočtu je kapitola povinná používať hospodárne, efektívne a účelne. Komisia sa nestotožňuje s potrebou zamestnávať nových zamestnancov na obdobie 3, 6, resp. 9 mesiacov. Komisia zastáva názor, že činnosť by mohla byť vykonaná na základe dohôd o výkone práce mimo pracovného pomeru.

Keďže takto predložený materiál zakladá zvýšené nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy, Komisia ho žiada prepracovať takým spôsobom, aby všetky výdavky z neho vyplývajúce boli rozpočtovo zabezpečené bez nekrytých vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Technické pripomienky k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy:

V tabuľke č. 1 žiada Komisia v roku 2023 doplniť počet zamestnancov v počte 4 osoby (v prepočítanom počte podľa postupného nástupu zamestnancov SAŽP) a ich mzdové výdavky v sume 68 460 eur. Napriek tomu, že SAŽP je príspevková organizácia, ide o zvýšenie počtu zamestnancov a mzdových výdavkov, ktoré majú vplyv na štátny rozpočet. Vzhľadom na uvedené Komisia žiada v rokoch 2024 a 2025 upraviť počet zamestnancov z „+84“ na „+86“ v oboch rokoch a sumu mzdových výdavkov zo sumy 956 148 eur na sumu 995 268 eur ročne; zároveň Komisia žiada upraviť počet zamestnancov na rok 2023 pre SAŽP v tabuľke č. 7 na 4 osoby (v prepočítanom počte podľa postupného nástupu zamestnancov SAŽP) a v tabuľke v časti 2.2.4.

V tabuľke č. 1 je potrebné text „MIRRI SR / OP Slovensko“ nahradiť textom „MŽP SR / Program Slovensko“, nakoľko uvedený cieľ je v kompetencii MŽP SR a výdavky budú rozpočtované priamo v kapitole MŽP SR ako sprostredkovateľského orgánu; súčasne Komisia odporúča používať v celom texte slovné spojenie „Program Slovensko“, a nie „OP Slovensko“.

Do časti 2.1.1. žiada Komisia doplniť aj financovanie z Programu Slovensko a následne ho zohľadniť v tabuľkách č. 4 a 8.

V časti 2.1.1. text prvého odseku navrhuje Komisia v nadväznosti na tabuľku č. 1 upraviť nasledovne: Návrh zákona predstavuje negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, a to na rok 2023 vo výške 277 387 eur, na rok 2024 vo výške 4 133 108 eur a na rok 2025 v sume 5 063 108 eur, pričom na rok 2023 nie sú rozpočtovo kryté výdavky v sume 277 387 eur, v rokoch 2024 a 2025 v sume 1 343 108 eur ročne.

V časti 2.2.4. na str. 3 je potrebné opraviť výpočet ročnej sumy osobných výdavkov od 1.1.2024 za MŽP SR zo sumy 8 476 EUR/rok na sumu 86 476 EUR/rok,

V tabuľke č. 9 sumy v riadku „Osobné výdavky celkom“ nie sú súčtom súm v riadkoch „Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)“ a „Poistné a príspevkov do poisťovní (620)“; tento nesprávny súčet je potrebné upraviť a úpravu zohľadniť v ostatných tabuľkách analýzy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o prehodnotenie vyznačenia vplyvov na podnikateľské prostredie a ich zaznačenie v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. vybrané vplyvy materiálu a dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Materiál priamo ovplyvní oprávnené osoby pre krajinné plánovanie, ako aj spracovateľov dokumentácie, čo je nutné vyhodnotiť z pohľadu vplyvov na podnikateľské prostredie. Rovnako aj zapracovanie podmienok krajinného plánovania ako napr. hodnotenie ekologickej únosnosti krajiny, návrhu opatrení na klimatické zmeny, opatrení na zadržiavanie vody v území, vytváranie dostatočnej zelene, do podkladov územného plánovania, rozšíri nároky na povolenie realizácie podnikateľských zámerov, tak aby tieto požiadavky boli naplnené.

K sociálnym vplyvom

Predložený materiál okrem iného počíta s vytvorením nových pracovných miest na všetkých okresných úradoch, na Ministerstve životného prostredia SR, ako aj v Slovenskej agentúre životného prostredia. Z daného vyplýva, že predložený materiál zakladá sociálne vplyvy, ktoré je potrebné korektne označiť v bode 9. Doložky vybraných vplyvov a zároveň ich bližšie zhodnotiť v separátnej Analýze sociálnych vplyvov, predovšetkým v bode 4.4. - vplyvy na zamestnanosť a na trh práce a v bode 4.1 - vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

V §13 sa spomína aj zoznam, ktorý je vedený v elektronickej podobe a zverejňovaný na webovom portáli, čo tiež Komisia považuje za vplyv na informatizáciu spoločnosti. Komisia poukazuje aj na ods. 8 v § 13, kde predkladateľ uvádza, že sa uvedený zoznam zverejňuje na webovom portáli ministerstva. Uvedené je potrebné zosúladiť s inými ustanoveniami, kde sa informácie zverejňujú na webových sídlach.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie