

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 28. 9. 2020
ČÍSLO: 115/2020
VYBAVUJE: MGR. VISELKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 140/2014 Z. Z. O NADOBÚDANÍ VLASTNÍCTVA
POĽNOHOSPODÁRSKEHO POZEMKU A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky predložilo dňa 11. septembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 140/2014 Z. z. o nadobúdaní vlastníctva poľnohospodárskeho pozemku a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vplyvov uviesť a identifikovať negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane vplyvu na MSP - konkrétne identifikovať vzniknuté administratívne náklady spojené so zverejňovaním v elektronickom registri, náležitosťami a lehotami s nimi spojenými, napriek tomu, že sa kvantifikovať v súčasnosti nedajú.

Komisia žiada predkladateľa, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov dopracoval Doložku vybraných vplyvov a v bode 9. vyznačil negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, z dôvodu, že uvedený návrh zákona zavádza novú povinnosť - zverejnenie ponuky na prevod poľnohospodárskeho pozemku v registri zverejňovania ponúk prevodu poľnohospodárskych pozemkov, s ktorou sú spojené zvýšené administratívne náklady podnikateľských subjektov. Zároveň má Komisia za to, že zákaz vložiť poľnohospodársky pozemok ako nepeňažný vklad do základného imania obchodnej spoločnosti alebo družstva bude mať taktiež negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

V Doložke vybraných vplyvov odporúča Komisia prepracovať časť 2. Definícia problému v súlade s Jednotnou metodikou. Predkladateľ síce v tejto časti pomenoval technické riešenia, ktoré zákon zavádza, no nehovorí vôbec o tom, aké problémy boli podnetom pre tvorbu právneho predpisu.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby dopracoval Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a vyčíslil náklady na reguláciu spojenú s plnením povinnosti podnikateľských subjektov v zmysle uvedeného zákona.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nakoľko navrhovateľom deklarovaný pozitívny vplyv návrhu zákona na podnikateľské prostredie nie je adekvátne vysvetlený, Komisia žiada navrhovateľa, aby dopracoval Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a bližšie špecifikoval pozitívne vplyvy návrhu zákona na podnikateľské prostredie.

Z hľadiska konkurencieschopnosti a prístupu na voľný trh by predkladateľ mal identifikovať (alebo aspoň možný odhad) koľkých podnikateľských subjektov (fyzických alebo právnických osôb) sa budú týkať tzv. subjektívne limity, a teda koľko podnikateľských subjektov táto novela zákona postihne vylúčením z nadobudnutia poľnohospodárskeho pozemku prevodom. Táto požiadavka tak nadväzuje na subjektívne limity pre fyzické a právnické osoby a ich stanovenie novelou zákona.

K analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti

Komisia odporúča v dokumentoch podľa Jednotnej metodiky zaznačiť zdroje financovania zavádzaného informačného systému. Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti uvádza, že Register zverejňovania ponúk prevodu vlastníctva poľnohospodárskeho pozemku bude financovaný z ďalších zdrojov financovania. V Doložke vybraných vplyvov ale nie sú vyznačené žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie je uvedené bezplatné využívanie tohto registra podnikateľskými subjektami. Z predložených dokumentov teda nie je možné určiť, z akých zdrojov bude tento informačný systém financovaný.

Komisia súhlasí s tým, že materiál predpokladá pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. V analýze vplyvov je však nutné doplniť aj kódy ako služby, tak aj systému.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie