

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 16. 9. 2020  
ČÍSLO: 110/2020  
VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PHD.

**STANOVISKO KOMISIE**

**(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)**

**K MATERIÁLU**

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 69/2018 Z. Z. O KYBERNETICKEJ BEZPEČNOSTI  
A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

---

**I. Úvod:** Úrad vlády SR (Národný bezpečnostný úrad) predložil dňa 2. septembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívnych vplyvov na stredné a malé podniky.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia žiada predkladateľa o *prehodnotenie uvedených vplyvov na podnikateľské prostredie vrátane MSP* v časti 9 Doložky vybraných vplyvov a zároveň *prehodnotenie negatívnych vplyvov* na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, vzhľadom na zavedenie informačnej povinnosti pre vybrané subjekty a novej časti správnych poplatkov.

**K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov nie sú tieto vplyvy kvantifikované. Predkladateľ uvádza, že sa predpokladajú príjmy v súvislosti s výberom správnych poplatkov za konanie o certifikácii, príjmy z výberu pokút ako aj príjmy v súvislosti so zlúčením požiadaviek z hľadiska potreby prijatia a hodnotenia bezpečnostných opatrení vo vzťahu k zákonu o kybernetickej bezpečnosti, zákonu o informačných technológiách vo verejnej správe a zákonu o elektronických komunikáciách, pričom keďže ide o nové inštitúty, nie je ich možné kvantifikovať. V súvislosti s navrhovaným doplnením Sadzobníka správnych poplatkov v časti „Kybernetická bezpečnosť“ o položky súvisiace s certifikáciou (čl. II) žiadame uviesť spôsob určenia čiastky 1000 eur za podanie žiadosti o akreditáciu a certifikáciu a doplnenie očakávaných prínosov do štátneho rozpočtu.

Odôvodnenie: V materiáli nie je určené, akým spôsobom bola stanovená čiastka 1000 eur za podanie žiadosti o akreditáciu CSIRT a podanie žiadosti o certifikáciu produktu, služby a procesu. Je potrebné doplniť, či sa jedná o expertný odhad, čiastku stanovenú na základe skúseností z iných krajín alebo podobne. Zároveň je vhodné doplniť očakávané počty vyriešených žiadostí, aby sa dala určiť výška pozitívneho vplyvu na rozpočet.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ v analýze zároveň uvádza, že negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy nepredpokladá. V bode 2.1.1. analýzy je uvedené, že v súčasnosti neboli zaregistrované negatívne dopady na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe, ako aj na samotné financovanie návrhu. Zároveň je uvedené, že financovanie predmetných výdavkov bude zabezpečené v rámci limitov rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky. V bode 2.2.4. sa tiež uvádza, že návrh zákona bude mať znížené nároky na rozpočet orgánov verejnej moci, ktoré nebudú musieť plniť úlohy jednotky pre riešenie kybernetických bezpečnostných incidentov CSIRT, čím sa znížia náklady na personálne kapacity a finančné prostriedky na bežné a mzdové výdavky. Do analýzy žiadame doplniť kvantifikáciu úspor, a to počtu zamestnancov a osobných výdavkov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, súvisiacu so zrušením povinnosti plniť úlohy jednotky CSIRT.

Do analýzy tiež žiadame doplniť, že pred presunom plnenia úloh medzi Národnou jednotkou CSIRT a jednotkami jednotlivých orgánov verejnej moci bude spracované porovnanie alternatív z pohľadu nákladovej efektívnosti.

Odôvodnenie: Novela zákona zruší povinnosť plniť úlohu jednotky CSIRT jednotlivými orgánmi verejnej moci s možnosťou presunu kompetencií na Národnú jednotku CSIRT. Žiadame, aby bola pred rozhodnutím o spôsobe výkonu služieb porovnaná ekonomická efektívnosť oboch alternatív.

V súvislosti s definovaním roly manažéra kybernetickej bezpečnosti je možné predpokladať zriadenie takejto funkcie v rámci prevádzkovateľov základných služieb, z čoho je možné predpokladať vplyv na rozpočet verejnej správy, čo v analýze vplyvov nie je zohľadnené. Prípadné požiadavky súvisiace s realizáciou návrhu zákona žiadame zabezpečiť v rámci limitov výdavkov a limitov počtu zamestnancov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

### **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa o *uvedenie dotknutých podnikateľských subjektov* v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorých sa uvedená regulácia môže dotknúť hoci len nepriamo s *uvedením ich počtu*.

Zároveň žiadame predkladateľa o *kvantifikáciu odhadovaných administratívnych nákladov* v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a to na *splnenie informačnej povinnosti*, pričom odporúčame využiť kalkulačku nákladov modelového príkladu s vyčíslením aspoň na jeden podnikateľský subjekt.

V zmysle bodov 30-31 predmetného návrhu zákona, kde sa pojednáva spôsob hlásenia kybernetickej bezpečnosti incidentu, môže pre podnikateľov vzniknúť administratívna záťaž, z uvedeného dôvodu tieto skutočnosti odporúčame popísať a vyčíslieť v Analýze vplyvov na PP.

V bode 40 predmetného návrhu sa uvádza sadzba pokuty za nesplnenie zákonnej povinnosti, tzv. priestupky, čo je možné hodnotiť ako potenciálny negatívny vplyv na podnikateľov, z uvedeného dôvodu tieto skutočnosti odporúčame popísať a vyčíslieť v Analýze vplyvov na PP.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie