

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiach v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): 1. polrok 2023

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej „MZ SR“)

Názov právneho predpisu/právnych predpisov: Zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z. z.“)

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu: <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/10748/1>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: N/A
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: [970](#) (6. volebné obdobie NR SR)

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiach v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií³

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií:

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
19	d)	Povinnosť podstúpenia lekárskej prehliadky.	Zákon č. 355/2007 Z. z. § 30e	-	-	-

³ Na systematické ex post hodnotenie sú podľa bodu 10.3 jednotnej metodiky zaradené regulácie, pri ktorých:

- a) negatívne vplyvy regulácie na podnikateľské prostredie boli v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, vypracovanej po 1.6.2021, podhodnotené, resp. neboli zhodnotené vôbec, alebo pozitívne vplyvy regulácie boli nadhodnotené,
- b) ide o poslanecký návrh zákona, ktorý zvyšuje náklady podnikateľského prostredia, alebo znižuje jeho konkurencieschopnosť,
- c) ide o neodstránený rozpor so zástupcami zamestnávateľov v medzirezortnom pripomienkovom konaní,
- d) ide podnet z podnikateľského prostredia, vyplývajúci z aplikačnej praxe.

Plné znenie kritérií zaradovania je uvedené v bode 10.3 jednotnej metodiky.

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante):

EX POST										EX ANTE ⁴	EX POST – EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zarad'. do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
19	d)	Povinnosť podstúpenia lekárskej prehliadky	Zákon č. 355/2007 Z. z., § 30e	01.08.2014	FO-P a PO, ktorých zamestnanci sú povinní podstúpiť lekársku preventívnu prehliadku vo vzťahu k práci	-	-	-	-	-	-

⁴ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP
Regulácia č. 19 (1. polrok 2023) Povinnosť podstúpenia lekárskej prehliadky
Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:
Pre reguláciu č.19 celková kvantifikácia <u>ex ante</u> nákladov nebola vykonaná, pretože regulácia č. 19, týkajúca sa podstúpenia lekárskeho preventívneho prehliadku vo vzťahu k práci (ďalej „LPP vo vzťahu k práci“), bola zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Podľa dostupných Analýz vplyvov na rozpočet verejnej správy k predmetnému zákonu sa odhadovalo, že náklady na lekársku preventívnu prehliadku vo vzťahu k práci sú priemerne 30 eur na jedného zamestnanca vykonávajúceho prácu zaradenú do kategórie 2 pri opakovanom výskyte choroby z povolania u rovnakej profesie na tom istom pracovisku. Vzhľadom na to, že nebolo možné odhadnúť, koľko chorôb z povolania bolo priznaných u zamestnancov, ktorí vykonávali prácu zaradenú do kategórie 2 vo verejnej správe, nebolo možné vyčíslieť náklady na LPP vo verejnej správe. Rovnako dostupná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie k predmetnému zákonu uvádza, že nedisponuje údajmi o počte podnikateľských subjektov v SR, ktoré budú musieť zabezpečiť pre svojich zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu zaradenú do kategórie 2 posúdenie zdravotnej spôsobilosti na prácu výkonom LPP pri výskyte choroby z povolania u rovnakej profesie na tom istom pracovisku. Rovnako sa nedá odhadnúť počet zamestnancov, ktorí nebudú vykonávať prácu zaradenú do kategórie 2, 3 alebo 4 viac ako šesť mesiacov zo zdravotných dôvodov, teda budú práceneschopní viac ako 6 mesiacov. Náklady na LPP v ex ante fáze sa odhadovali priemerne 30 eur na zamestnanca vykonávajúceho prácu zaradenú do kategórie 2 pri opakovanom výskyte choroby z povolania u rovnakej profesie na tom istom pracovisku alebo po práceneschopnosti trvajúcej viac ako 6 mesiacov. Na základe výsledkov cielených konzultácií s podnikateľským prostredím, nebolo rovnako možné vyčíslieť ani <u>náklady ex post</u>. Jeden z oslovených subjektov uviedol priemerné ročné náklady v súvislosti s povinnosťou podstúpenia LPP na cca 20-50 eur na zamestnanca, ktorý je povinný podrobiť sa LPP vo vzťahu k práci, čo predstavuje v spoločnosti náklady 1 631 eur za rok 2022 pri stredne veľkom podniku (50-249 zamestnancov). Druhý z oslovených subjektov uviedol, že náklady na 1 zamestnanca v súvislosti s povinnosťou podstúpenia LPP sú cca 65 eur, čo predstavuje náklady 110 000 eur za rok 2022 vo veľkom podniku (viac ako 250 zamestnancov). Je dôležité uviesť, že LPP vo vzťahu k práci nie sú povinné pre všetkých zamestnancov podniku. Posudzovanie zdravotnej spôsobilosti na prácu sa podľa §30e zákona č. 355/2007 z. z. vykonáva u zamestnanca, 1. ktorý vykonáva prácu zaradenú do tretej kategórie alebo štvrtej kategórie, 2. pri opakovanom výskyte choroby z povolania u rovnakej profesie na tom istom pracovisku, 3. ktorého zdravotnú spôsobilosť na prácu vyžaduje osobitný predpis, 4. ktorý vykonáva prácu zaradenú do druhej kategórie, tretej kategórie alebo štvrtej kategórie, ak túto prácu nevykonával viac ako šesť mesiacov zo zdravotných dôvodov. Ceny za poskytovanie jednotlivých výkonov pracovnej zdravotnej služby nie sú upravené žiadnym predpisom, Ministerstvo zdravotníctva SR nedisponuje ich prehľadom a je na jednotlivých zamestnávateľoch, aké ceny si s pracovnou zdravotnou službou dohodnú. V cenách jednotlivých pracovných zdravotných služieb existujú často značné, niekedy aj niekoľkonásobné rozdiely; náklady spojené s podstúpením LPP závisia aj od viacerých faktorov (počet zamestnancov, druh práce, rizikové práce, náplň a zameranie LPP vo vzťahu k práci atď.). Z tohto dôvodu uvedené vyčíslené náklady oslovených subjektov nie je možné zovšeobecniť na náklady za celé podnikateľské prostredie a verejnú správu.

Z týchto dôvodov neboli v tabuľke č. 1 a tabuľke č. 2 vyčíslené náklady ex ante a náklady ex post.
Uved'te zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Ako vecný gestor uvedenej regulácie vieme uviesť len údaje týkajúce sa rizikových prác v SR. Podľa § 30e ods. 10 zákona č. 355/2007 Z. z. sa LPP vykonávajú 1x za 2 roky u zamestnanca a fyzickej osoby – podnikateľa, ktorá nezamestnáva iné fyzické osoby, ak vykonávajú práce zaradené do tretej kategórie alebo 1x za rok u zamestnanca a fyzickej osoby – podnikateľa, ktorá nezamestnáva iné fyzické osoby, ak vykonávajú práce zaradené do štvrtej kategórie. Na základe výstupov z centrálného registra rizikových prác v roku 2022 vykonávalo rizikové práce v SR 103 179 zamestnancov (z toho 94 232 zamestnancov v kategórii 3 a 8 947 zamestnancov v kategórii 4). K tomuto číselnému údaju treba ešte pripočítať počet zamestnancov, ktorí sú povinní podstúpiť LPP z dôvodu, že vykonávajú určené pracovné činnosti na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci alebo obsluhujú určené pracovné prostriedky, o ktorých ale Úrad verejného zdravotníctva SR nevedie žiadne štatistické záznamy. Počet zamestnávateľov, ktorých zamestnanci v roku 2022 vykonávali rizikovú prácu, bol 2 616. Úrad verejného zdravotníctva SR požiadal o údaje k danej regulácii Inštitút zdravotníckych analýz Ministerstva zdravotníctva SR, ktorý nás listom zo dňa 18.05.2023 informoval, že v prípade regulácie č. 19 ide o peňažné hodnoty rôznych výkonov, Inštitút zdravotníckych analýz Ministerstva zdravotníctva SR požadovanými dátami nedisponuje a nemá kapacitu ani kompetencie na vyhodnotenie takýchto dát.
Uved'te dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post):
Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) na základe vyššie uvedených dôvodov nebolo možné vyčíslit'. Ex ante časť sa nevyplnila z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.
Uved'te vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch:
Z dôvodu, že neboli vyčíslené náklady ex ante a nebolo možné vyčíslit' ani náklady ex post hodnotenej regulácie, nebolo možné vyčíslit' rozdiel medzi nákladmi ex ante a nákladmi ex post.
Uved'te dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Neboli zistené nepredpokladané náklady v ex ante fáze.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Záväzný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:
Ako gestor právneho predpisu regulácie č. 19, týkajúcej sa § 30e zákona č. 355/2007 Z. z., sme oznámili <u>verejné ex post konzultácie</u> na stránke Úradu verejného zdravotníctva SR; oznámenie o začatí verejných ex post konzultácií boli zverejnené aj na stránke Ministerstva hospodárstva SR. Verejné ex post konzultácie k regulácii č. 19 trvali od 01.03.2023 do 01.04.2023. Z dôvodu časových a personálnych kapacít Úradu verejného zdravotníctva SR bola pre oslovenie podnikateľských subjektov zvolená dotazníková forma. V rámci verejných ex post konzultácií nás neoslovil žiadny subjekt.

V rámci cielených ex post konzultácií sme oslovili zamestnávateľov, u ktorých sme predpokladali, že majú povinnosť zabezpečiť pre zamestnancov posudzovanie zdravotnej spôsobilosti na prácu na základe LPP.

Cielene sme oslovili spoločnosti:

- **dm drogérie markt, s.r.o.**, Na pántoch 18, 831 06 Bratislava 35, IČO: 31 393 781;
- **MACH HYDINA BUDMERICE s.r.o.**, 780 Budmerice, 900 86 Budmerice, IČO: 35 850 809;
- **Robertshaw a.s.**, Chovateľská 8, 917 01 Trnava, IČO: 35 783 877;
- **PPC ČAB**, Čab 268, 951 24 Nové Sady, IČO: 00 589 276;
- **Bekaert Hlohovec, a.s.**, Mierová 2317, 920 28 Hlohovec, IČO: 36 234 052.

V rámci cielených ex post konzultácií sme dostali vyplnené dotazníky od:

- **dm drogérie markt, s.r.o.**, Na pántoch 18, 831 06 Bratislava 35, IČO: 31 393 781;
- **MACH HYDINA BUDMERICE s.r.o.**, 780 Budmerice, 900 86 Budmerice, IČO: 35 850 809;
- **Bekaert Hlohovec, a.s.**, Mierová 2317, 920 28 Hlohovec, IČO: 36 234 052.

Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:

Znenie podnetu z podnikateľského prostredia:

V súčasnosti je daná povinnosť absolvovať viackrát lekársku prehliadku v krátkom časovom horizonte, v závislosti od vykonávanej práce a jej prípadnej zmeny. Odporúčame prehodnotiť, aby jedna lekárska prehliadka slúžila na viacero oprávnení, prípadne aj pri zmene práce/pracovného zaradenia, ak nedochádza k zmene významnej.

Pripomienky vznesené v rámci ex post konzultácií:

Jeden z oslovených subjektov uviedol, že súčasné znenie regulácie č. 19 je pre nich nevyhovujúce.

Ostatné oslovené subjekty nevzniesli žiadne pripomienky.

Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:

Jeden z oslovených subjektov uviedol, že cena prehliadky sa pohybuje od cca 30 do 90 eur v závislosti od náročnosti vyšetrení; ak v rámci jedného roka musí zamestnanec z určitých dôvodov ísť na prehliadku viackrát, navyšuje to rozpočet o značnú sumu.

Oslovené subjekty uviedli ekonomické, časové a iné náklady (výpadok zamestnanca z pracovného procesu) v súvislosti s predmetnou reguláciou. Časové náklady uvádzajú v závislosti od pracovnej pozície a náročnosti lekárskej prehliadky vo vzťahu k práci od 20 do 50 minút (plus presun zamestnanca z/na pracovisko).

Oslovené subjekty uviedli priemerné ročné náklady spojené s povinnosťou podstúpenia lekárskej prehliadky na jedného zamestnanca cca 20-65 eur.

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Alternatívne riešenia oslovené subjekty neuviedli.

Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:

Jeden oslovený subjekt uviedol, že „by upravili dĺžku platnosti vystaveného posudku potrebného k oprávneniam a rôznym preukazom. Často sa stáva, že sa nedá ustrážiť doba 6 mesiacov a zamestnanec musí opakovane na prehliadku. V prípade zmien pracovného zaradenia, pokiaľ sa nič zásadné nemení, riziká aj faktory ostávajú približne rovnaké, resp. ide zamestnanec do menšieho

rizika a mení sa len pracovisko/stredisko, alebo pri THP zamestnancoch, ktorí nepracujú v riziku upraviť povinnosti účasti na lekárskech prehliadkach.“

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom – návrhy na zmeny v právnych predpisoch:

Postoj gestora k podnetu z podnikateľského prostredia a k pripomienkam z ex post konzultácií:

Každý zamestnávateľ je zo zákona povinný vytvárať také pracovné podmienky, ktoré neohrozujú zdravie zamestnancov a vykonávať účinné preventívne opatrenia na ochranu ich zdravia. Jedným z najúčinnějších opatrení zameraných na zlepšenie ochrany zdravia konkrétnych zamestnancov je výkon lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci, prostredníctvom ktorých je možné včas odhaliť počiatočné zmeny zdravotného stavu zamestnancov súvisiace s prácou a zabrániť vzniku chorôb z povolania alebo ochorení súvisiacich s prácou.

Lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci sú cielene zamerané na zisťovanie zmien zdravotného stavu vyšetrovaných zamestnancov súvisiacich s ich expozíciou zdraviu škodlivému faktoru alebo faktorom práce a pracovného prostredia (napr. hluku, vibráciám, chemickým faktorom, biologickým faktorom). Ďalšia skupina lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci sa vykonáva z dôvodu, že zamestnanci vykonávajú určené pracovné činnosti na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (napr. viazanie bremien, revíziu vybraných technických zariadení) alebo obsluhujú určené pracovné prostriedky (napr. motorové vozíky, vybrané stavebné, poľnohospodárske a lesnícke stroje). Absolvovanie týchto lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci je podmienkou na vydanie preukazu alebo dokladu na vykonávanie určenej konkrétnej činnosti a následne vykonanie lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci vo frekvencii 5 rokov je podmienkou, aby preukaz alebo doklad zostal naďalej v platnosti. Ďalšia skupina lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci, ktoré sa vykonávajú podľa osobitných predpisov sa týka posúdenia zdravotnej spôsobilosti na výkon konkrétnej profesie (týka sa to napr. zdravotníckych zamestnancov, pedagogických zamestnancov, zamestnancov súkromnej bezpečnostnej služby a ďalších profesií).

Každá lekárska preventívna prehliadka vo vzťahu k práci má svoju určenú náplň, resp. rozsah základných a doplnkových vyšetrení. Na zabezpečenie jednotného postupu lekárov vykonávajúcich lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci Ministerstvo zdravotníctva SR vydalo odborné usmernenie o náplni lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci, ktoré obsahuje 70 náplní lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci.

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom – návrhy na zmeny aplikačnej praxe:

Ako vecný gestor uvedenej regulácie uvádzame, že súčasné znenie uvedenej regulácie považujeme za vyhovujúce. LPP sú cielene zamerané na zisťovanie zmien zdravotného stavu zamestnancov súvisiacich s prácou. Konkrétne vykonávanie a zabezpečenie LPP závisí od dohody jednotlivých zamestnávateľov a lekárov, ktorí LPP vykonávajú - lekári pracovnej zdravotnej služby s určenou špecializáciou alebo lekári s určenou špecializáciou, ktorí nie sú lekári pracovnej zdravotnej služby (podľa kategórie práce). Určovanie termínov LPP závisí aj od voľných kapacít poskytovateľov zdravotnej starostlivosti. Nie je možné zlúčiť viacero LPP a zabezpečiť tak, aby výsledky jednej LPP boli použiteľné aj na iné LPP. Každá LPP vo vzťahu k práci má presnú náplň základných a doplnkových vyšetrení a zameranie podľa expozície faktorov práce alebo podľa vykonávanej činnosti.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).
Regulácia č. 19 (1. polrok 2023) Povinnosť podstúpenia lekárskej prehliadky
Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Každý zamestnávateľ je zo zákona povinný vytvárať také pracovné podmienky, ktoré neohrozujú zdravie zamestnancov a vykonávať účinné preventívne opatrenia na ochranu ich zdravia. Jedným z najúčinnějších opatrení zameraných na zlepšenie ochrany zdravia konkrétnych zamestnancov je výkon LPP, prostredníctvom ktorých je možné včas odhaliť počiatočné zmeny zdravotného stavu zamestnancov súvisiace s prácou a zabrániť vzniku chorôb z povolania alebo ochorení súvisiacich s prácou. LPP sú cielene zamerané na zisťovanie zmien zdravotného stavu vyšetrovaných zamestnancov súvisiacich s ich expozíciou zdraviu škodlivému faktoru alebo faktorom práce a pracovného prostredia (napr. hluku, vibráciám, chemickým faktorom, biologickým faktorom). Ďalšia skupina LPP sa vykonáva z dôvodu, že zamestnanci vykonávajú určené pracovné činnosti na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (napr. viazanie bremien, revíziu vybraných technických zariadení) alebo obsluhujú určené pracovné prostriedky (napr. motorové vozíky, vybrané stavebné, poľnohospodárske a lesnícke stroje). Absolvovanie týchto LPP je podmienkou na vydanie preukazu alebo dokladu na vykonávanie určenej konkrétnej činnosti a následne vykonanie LPP vo frekvencii 5 rokov je podmienkou, aby preukaz alebo doklad zostal naďalej v platnosti. Ďalšia skupina LPP, ktoré sa vykonávajú podľa osobitných predpisov sa týka posúdenia zdravotnej spôsobilosti na výkon konkrétnej profesie (týka sa to napr. zdravotníckych zamestnancov, pedagogických zamestnancov, zamestnancov súkromnej bezpečnostnej služby a ďalších profesií). Každá lekárska preventívna prehliadka vo vzťahu k práci má svoju určenú náplň, resp. rozsah základných a doplnkových vyšetrení. Základné vyšetrenia sú neoddeliteľnou súčasťou každej LPP. Doplnkové vyšetrenia sú individuálne indikované lekárom vykonávajúcim LPP a vyplývajú z identifikovaných a posúdených zdravotných rizík, pôsobenia faktorov práce a pracovného prostredia, vykonávanej práce, možného poškodenia zdravia z práce alebo sú potrebné na vylúčenie kontraindikácií. Na zabezpečenie jednotného postupu lekárov vykonávajúcich lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci Ministerstvo zdravotníctva SR vydalo odborné usmernenie o náplni lekárske preventívnych prehliadok vo vzťahu k práci, ktoré obsahuje 70 náplní lekárske preventívnych prehliadok vo vzťahu k práci. Náplne vstupných, periodických, výstupných a následných lekárske preventívnych prehliadok vo vzťahu k práci obsahujú základné vyšetrenia a doplnkové vyšetrenia. Základné vyšetrenia sú neoddeliteľnou súčasťou každej lekárske preventívnej prehliadky vo vzťahu k práci. Lekár v odôvodnených prípadoch individuálne indikuje okrem povinných základných vyšetrení aj doplnkové vyšetrenia, ktorých súčasťou sú najmä laboratórne vyšetrenia a vyšetrenia lekárov – špecialistov. Vykonávanie LPP vo vzťahu k práci, ako jedno z opatrení na predchádzanie vzniku ochorení podmienených prácou a na obmedzenie ich výskytu, boli zavedené do slovenskej legislatívy zákonom č. 272/1994 Z. z. o ochrane zdravia ľudí o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, neskôr zákonom č. 126/2006 Z. z. o verejnom zdravotníctve o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 355/2007 Z. z. Zákomom č. 204/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. a ktorý nadobudol účinnosť 01.08.2014, sa podrobne rozpracovali podmienky posudzovania zdravotnej spôsobilosti na

prácu na základe lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci. Doplnila sa povinnosť zamestnávateľa zabezpečiť lekárske preventívne prehliadky vo vzťahu k práci pri opakovanom výskyte choroby z povolania u rovnakej profesie na tom istom pracovisku a u zamestnancov, ak nevykonávali prácu dlhšie ako šesť mesiacov zo zdravotných dôvodov a ich práca je zaradená do kategórie 2, 3 alebo 4.

Okrem lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci sa zákonom č. 204/2014 Z. z. zaviedla povinnosť, že lekár pracovnej zdravotnej služby môže navrhnúť zamestnávateľovi vykonanie mimoriadnej LPP, ak je to potrebné na včasné zachytenie zmien zdravotného stavu zamestnanca v súvislosti s prácou alebo sa zamestnávateľ dohodne so zástupcami zamestnancov na vykonaní LPP aj u ďalších zamestnancov vykonávajúcich prácu zaradenú do kategórie 1 alebo 2. Na zabezpečenie jednotného postupu lekárov, ktorí vykonávajú LPP a posudzujú zdravotnú spôsobilosť na prácu, sú v prílohe zákona č. 204/2014 Z. z. doplnené vzory lekárskeho posudkov o zdravotnej spôsobilosti na prácu.

Výkon LPP je poskytovaním zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktoré v plnom rozsahu kontroluje MZ SR.

Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?

Po vyhodnotení ex post predmetnej regulácie, je možné konštatovať, že uvedená legislatívna zmena mala pozitívny dopad aj na výskyt chorôb z povolania.

Porovnaním výskytu chorôb z povolania pred zavedením predmetnej regulácie v r. 2014 došlo k poklesu počtu chorôb z povolania po zavedení legislatívnej zmeny (v r. 2010 - 425, v r. 2011 - 373, v r. 2012 - 344, v r. 2013 - 301, v r. 2014 - 373, v r. 2015 - 328, v r. 2016 - 316, v r. 2017 - 354, v r. 2018 - 308, v r. 2019 - 347, v r. 2020 - 245, v r. 2021 - 423, a v r. 2022 - 518). V rokoch 2021 a 2022 stúpol počet chorôb z povolania z dôvodu, že v roku 2021 bolo uznaných 162 a v roku 2022 245 profesionálnych infekčných ochorení spôsobených vírusom SARS-CoV-2.

Z tohto dôvodu považujeme predmetnú reguláciu za opodstatnenú a naďalej potrebnú.

Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?

Hodnotená regulácia nepriniesla nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré by bolo potrebné riešiť.

Oslovené subjekty v dotazníku uviedli, že súčasné znenie hodnotenej regulácie je pre nich vyhovujúce, jeden oslovený subjekt uviedol, že súčasné znenie hodnotenej regulácie je pre nich nevyhovujúce a navrhujú upraviť dĺžku platnosti vystaveného lekárskeho posudku (Poznámka ÚVZ SR: *Lekársky posudok nemá ustanovenú platnosť, nie je to možné*).

Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?

Uvedená povinnosť predstavuje ekonomické, časové a iné náklady na podnikateľské prostredie, ktoré závisia od posúdených zdravotných rizík, pôsobenia faktorov práce a pracovného prostredia a vykonávanej práce. Podnety z podnikateľského prostredia navrhujú, aby jedna lekárska preventívna prehliadka vo vzťahu k práci slúžila na viacero oprávnení, prípadne aj pri zmene práce/pracovného zaradenia, ak nedochádzalo k zmene významnej.

Ako vecný gestor predmetnej regulácie uvádzame, že je na jednotlivých zamestnávateľoch a poskytovateľoch pracovných zdravotných služieb ako si dohodnú výkon LPP vzhľadom na kapacitu zdravotníckych zariadení poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

Alternatívne riešenia z pohľadu gestora:

Každá LPP je zameraná na zisťovanie zmien zdravotného stavu vyšetrovaných zamestnancov súvisiacich s rôznou expozíciou zdraviu škodlivých faktorov práce alebo pracovného prostredia,

preto nie je možné, aby jedna lekárska prehliadka slúžila na viacero oprávnení. Alternatívnym riešením vzniknutého problému je možné zabezpečenie viacerých lekárske preventívnych prehliadok v rovnaký deň, ale toto opatrenie nie je možné stanoviť legislatívne, pretože závisia od možných kapacít zdravotníckeho zariadenia a od dohody zamestnávateľa s lekárom vykonávajúcim LPP vo vzťahu k práci.

Výsledok ex post hodnotenia - návrh:

☒ **ponechať reguláciu** ☐ **upraviť reguláciu** ☐ **zrušiť reguláciu bez náhrady**

☐ **upraviť aplikačnú prax**

*Ak navrhujete reguláciu **upraviť**, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.*

*Ak navrhujete reguláciu **zrušiť bez náhrady**, tak k akému dátumu účinnosti?*

*Ak navrhujete **upraviť aplikačnú prax**, tak uveďte ako a k akému termínu.*

*Ak navrhujete reguláciu **ponechať bez zmeny**, tak uveďte dôvod.*

Reguláciu týkajúcu sa povinnosti podstúpenia zamestnancov LPP odporúčame aj naďalej ponechať v nezmenenej forme. Frekvenciu podstupovania LPP považuje opodstatnenú vzhľadom k faktorom práce, ktorým sú zamestnanci vystavení.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (ďalej len „tabuľka č. 1“) doplnil údaje. Predpokladané náklady neboli vyčíslené z dôvodu predloženia hodnotenej právnej úpravy do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Skutočné náklady gestor nevyčíslił konkrétnou sumou, pričom nasledujúca Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (ďalej len „tabuľka č. 2“) neobsahuje údaje. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante gestor nevyplnil. Výpočet vplyvov na podnikateľské prostredie nebol vypracovaný, a to z dôvodu uvedenej argumentácie, pričom gestor uviedol zdroje početnosti. Keďže ex ante analýza hodnotenej regulácie nebola vykonaná, rozdiel v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch nevznikol a taktiež nebolo možné uviesť dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal ex post konzultácie vo forme verejnej ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), a to požadovanom trvaní. Gestor v rámci ex post konzultácií vykonal aj ciele ex post konzultácie formou cieľeného oslovenia vybraných subjektov. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojili 3 podnikateľské subjekty (ďalej len „účastníci“). O ex post konzultácie bol prejavovaný záujem a z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. V rámci ex post konzultácií bola vznesená pripomienka, ktorú gestor uviedol v príslušnom textovom poli. V rámci ex post konzultácií bolo poskytnuté alternatívne riešenie, ktoré gestor vyhodnotil.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie podľa gestora vznikli a existencie regulácie je stále opodstatnená. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)
Regulácia č. 19 (1. polrok 2023) Povinnosť podstúpenia lekárskej prehliadky.
Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:
Regulácia predstavuje jedno z najúčinnějších opatrení zameraných na zlepšenie ochrany zdravia konkrétnych zamestnancov, prostredníctvom ktorého je možné odhaliť počiatočné zmeny zdravotného stavu zamestnancov súvisiace s prácou a zabrániť vzniku chorôb z povolania alebo ochorení súvisiacich s prácou. Regulácia zabezpečuje povinnosť zamestnávateľa vytvárať také pracovné podmienky, ktoré neohrozujú zdravie zamestnancov a vykonávať účinné preventívne opatrenia na ochranu ich zdravia. Účinným opatrením zameraných na zlepšenie ochrany zdravia konkrétnych zamestnancov je výkon LPP, prostredníctvom ktorých je možné včas odhaliť počiatočné zmeny zdravotného stavu zamestnancov súvisiace s prácou a zabrániť vzniku chorôb z povolania alebo ochorení súvisiacich s prácou. Podľa gestora zavedenie regulácie malo pozitívny dopad aj na výskyt chorôb z povolania, keďže došlo k poklesu počtu chorôb z povolania (i napriek zvýšeniu v rokoch 2021 a 2022 v dôsledku ochorenia COVID-19); z uvedeného dôvodu považuje reguláciu za opodstatnenú. Účastníci v rámci ex post konzultácií poskytli údaje o výkone a fungovaní regulácie v praxi, a to aké ekonomické, časové a iné náklady im s predmetnou reguláciou vznikajú.
Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:
Alternatívne riešenie uvedené účastníkom bolo vyhodnotené gestorom, ktorý poskytnutý návrh na zmenu aplikačnej praxe objasnil v zmysle kladenej požiadavky. Podľa gestora však nie je možné zlúčiť viacero LPP a zabezpečiť tak, aby výsledky jednej LPP boli použiteľné aj na iné LPP. Každá LPP vo vzťahu k práci má presnú náplň základných a doplnkových vyšetrení a zameranie podľa expozície faktorov práce alebo podľa vykonávanej činnosti. S postojom gestora sa Ministerstvo hospodárstva stotožňuje.
Odporúčenie:
☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:
Ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu ponechať.
Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:

Vzhľadom na skutočnosť, že ex ante ani ex post náklady regulácie neboli vyčíslené, nevznikol rozdiel medzi týmito nákladmi. Z uvedeného dôvodu sa bod 6.13 Jednotnej metodiky z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov neuplatňuje.