

## Hĺbkové ex post hodnotenie vybraných regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí - formulár

**Spracovateľ:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, odbor zlepšovania podnikateľského prostredia

**Gestor/gestori právneho predpisu:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej ako „MPSVR SR“)

Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky (ďalej ako „MŠVVM SR“)

**Názov právneho predpisu/právnych predpisov:** Zákon č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a o nelegálnom zamestnávaní v znení neskorších predpisov (zákon o inšpekcii práce)

Zákon č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o uznávaní dokladov)

**Lokalizácia:** § 6 ods. 1 písm. e; § 31 ods. 5

**Účinnosť:** 01. 07. 2006; 01. 01. 2016

**Regulácia, ktorá je predmetom ex post hodnotenia:** Regulácia č. 179

Rozsiahly administratívny proces uznávania odbornej spôsobilosti na vykonávanie činností

### Špecifikácia<sup>1</sup>:

- Internetový odkaz na legislatívny proces hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2020/279>
- Internetový odkaz na číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=3&CPT=1342>  
<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=5692>

### Hĺbkové ex post hodnotenie:

- ☐ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☒ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

**Ex post hodnotenie vykonané k:** 30. 6. 2025

---

<sup>1</sup> Informácie sa neuvádzajú, ak bola hodnotená úprava predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Pred týmto dátumom neexistovala povinnosť vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

## 9.1 Základné informácie k hodnotenej regulácii

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.1.1 Opis regulácie a jej pôsobenia:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Národný inšpektorát práce (ďalej ako „NIP“) v súčasnosti vydáva a odoberá fyzickej osobe doklad o uznaní odbornej spôsobilosti získanej podľa právnych predpisov členského štátu Európskej únie, štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, alebo Švajčiarskej konfederácie, na výkon činnosti, na ktorú osobitný predpis vyžaduje odbornú spôsobilosť.</p> <p>Aktuálna právna úprava v oblasti uznávania odbornej spôsobilosti pre regulované povolania alebo regulované činnosti si vyžaduje predloženie viacerých dokladov, ktoré musí NIP najprv posúdiť v lehote 10 dní, pričom na samotné spracovanie rozhodnutia má ďalších 30 dní. Tento administratívny proces však často neodráža realitu na trhu práce – stáva sa, že pracovný výkon dotknutej osoby sa skončí ešte pred ukončením procesu uznania.</p> <p>Táto situácia má vplyv na podnikateľské prostredie, najmä v odvetviach s akútnym nedostatkom pracovnej sily alebo sezónnym charakterom práce. Zdlhavé a byrokratické postupy znižujú flexibilitu zamestnávateľov pri prijímaní kvalifikovaných pracovníkov zo zahraničia, predlžujú nástup do práce a v konečnom dôsledku spôsobujú ekonomické straty a komplikácie pri plánovaní personálnych kapacít.</p> |
| <b>9.1.2 Znenie podnetu z podnikateľského prostredia (ak je k dispozícii)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>NIP vydáva a odoberá fyzickej osobe doklad o uznaní odbornej spôsobilosti získanej podľa právnych predpisov členského štátu Európskej únie, štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore, alebo Švajčiarskej konfederácie na vykonávanie činnosti, na ktorú osobitný predpis vyžaduje odbornú spôsobilosť. Aktuálna právna úprava o uznaní odbornej spôsobilosti regulovaných povolaní alebo regulovaných činností vyžaduje množstvo dokladov, na ktorých posúdenie má NIP 10 dní a na spracovanie 30 dní, pričom súvisiaci pracovný výkon dotknutej osoby mohol medzitým skončiť. Predmetom ex post hodnotenia je prehodnotenie potreby administratívne náročného procesu dokladovania a samostatného posudzovania. Regulácia môže mať vplyv na voľný pohyb pracovnej sily na európskom trhu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>9.1.3 Identifikácia dotknutých subjektov:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Ex ante:<br/>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, keďže právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikované subjekty, pri ktorých sa predpokladalo, že ich bude regulácia ovplyvňovať.</p> <p>Ex post:<br/>Dotknuté sú všetky podnikateľské subjekty, ktoré od svojich zamestnancov vyžadujú doklad o uznaní odbornej spôsobilosti. Ide predovšetkým o doklady o uznaní odbornej spôsobilosti regulovaných povolaní alebo regulovaných činností. NIP celkovo vydal 815 dokladov o uznaní odbornej spôsobilosti.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>9.1.4 Identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy (ak bola vykonaná):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť identifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie z ex ante fázy.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## 9.2 Vyčíslenie dopadu na podnikateľské prostredie – porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov právneho predpisu<sup>2</sup>

**Tabuľka č. 1: Výpočet skutočných vplyvov regulácie/regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (údaje sú uvedené po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):**

| EX POST                  |                                                                                          |                                    |                                      |                                                                                                           |                                   |                          |                                          | EX ANTE <sup>3</sup>                     | EX POST – EX ANTE                                    |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Poradové číslo regulácie | Stručný a zrozumiteľný opis regulácie                                                    | Lokalizácia                        | Účinnosť právneho predpisu/regulácie | Kategória dotk. subjektov                                                                                 | Počet subjektov v dotk. kategórii | Náklady na 1 podnik. v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v € |
| 179                      | Rozsiahly administratívny proces uznávania odbornej spôsobilosti na vykonávanie činností | § 6 ods. 1 písm. e)<br>§ 31 ods. 5 | 01.07.2006<br>01.01.2021             | Subjekty, ktoré zamestnávajú zamestnancov, od ktorých je vyžadovaný doklad o uznaní odbornej spôsobilosti | -                                 | -                        | -                                        | -                                        | -                                                    |

<sup>2</sup> Kalkulácia nákladov sa uvádza pre každé hodnotené ustanovenie právneho predpisu, v prípade kalkulácie pre celý právny predpis ako celok je táto skutočnosť uvedená v lokalizácii.

<sup>3</sup> Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

## **Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.2.1 Spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Ex ante náklady:</p> <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, a teda neboli ani vypočítané vplyvy na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť spôsob vypočítania predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie.</p> <p>Ex post náklady:</p> <p>Regulácia spôsobuje podnikateľským subjektom nepriame vplyvy a náklady. Proces uznávania dokladov o uznaní odbornej spôsobilosti je zdĺhavý, administratívne náročný a časovo nepredvídateľný, čo má za následok obmedzenú flexibilitu zamestnávateľov pri prijímaní kvalifikovaných pracovníkov. Podnikatelia tak nedokážu včas reagovať na aktuálne potreby trhu, čo môže negatívne ovplyvniť ich konkurencieschopnosť aj schopnosť plniť zmluvné záväzky.</p> |
| <b>9.2.2 Zdroj počtosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Zdrojom počtosti sú interné štatistiky NIP, ktoré nie sú verejne dostupné na internete.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>9.2.3 Dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) (ak vznikol):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>V ex ante fáze analýza vplyvov nebola vykonaná z dôvodu, že hodnotená regulácia bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post) preto nebolo možné vyčíslit'/určiť dôvod jeho vzniku.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>9.2.4 Dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>V ex ante fáze nebola vypracovaná analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože právny predpis bol prijatý pred 1. aprílom 2015. Z uvedeného dôvodu nie je možné uviesť náklady nepredpokladané v ex ante fáze.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

### 9.3 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektami a gestorom právneho predpisu

#### 9.3.1 Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:

##### **GESTOR PRÁVNEHO PREDPISU – Zúčastnení zástupcovia:**

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej rodiny, sekcia práce, odbor ochrany práce

Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky, stredisko na uznávanie dokladov o vzdelaní

##### **PODNIKATELSKÉ SUBJEKTY:**

###### **Cielené konzultácie:**

###### **Oslovené subjekty (obchodné meno, IČO):**

Slovenská asociácia palivového priemyslu  
a obchodu (ďalej ako „SAPPO“)

Tate & Lyle Boleraz, s. r. o.

VOLKSWAGEN SLOVAKIA, a. s.

###### **Zúčastnené subjekty:**

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

Áno ☒ Nie ☐

##### **Forma a termín vykonania konzultácií:**

###### **Oslovené subjekty:**

SAPPO

Tate & Lyle Boleraz, s. r. o.

VOLKSWAGEN

SLOVAKIA, a. s.

###### **Forma:**

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

osobne/online ☒ dotazník/e-mail ☐

###### **Dátum vykonania**

14. 05. 2025

14. 05. 2025

14. 05. 2025

###### **Verejné konzultácie:**

Trvanie verejných konzultácií: od 27. 03. 2025 do 09. 04. 2025

##### **Forma a termín vykonania konzultácií:**

Do verejných konzultácií sa nezapojili žiadne ďalšie podnikateľské subjekty.

### 9.3.2 Vyjadrenie podnikateľských subjektov k regulácií:

- vznesené pripomienky voči zneniu regulácie,
- konkrétne problémy regulácie alebo prekážky, ktoré regulácia spôsobuje v praxi.

Zástupca podnikateľských subjektov upozornil na praktické problémy, ktoré vyplývajú zo súčasného nastavenia procesu uznávania odbornej spôsobilosti pre regulované povolania a regulované činnosti. Aktuálna právna úprava vyžaduje predkladanie viacerých dokladov, ktoré následne posudzuje NIP v lehote 10 dní, pričom samotné rozhodnutie o uznaní môže byť vydané až po ďalších 30 dňoch. Zástupcovia podnikateľského prostredia zároveň upozornili, že tento stav má negatívny vplyv najmä na sektory, ktoré zápasia s nedostatkom kvalifikovanej pracovnej sily alebo majú sezónny charakter.

VOLKSWAGEN SLOVAKIA, a. s. poukázal na problémy, ktoré v praxi nevznikajú prioritne v súvislosti so zamestnancami, ale najmä s dodávateľskými firmami zabezpečujúcimi technologické inštalácie a montáže. Tieto činnosti prebiehajú často dlhodobo – v rozsahu šiestich mesiacov až dvoch rokov – pričom dotknuté osoby zo strany dodávateľov disponujú kvalifikáciami nadobudnutými mimo územia SR. Z ich pohľadu nie je z praxe zrejmé, ktoré odborné spôsobilosti sú uznávané automaticky v rámci EÚ, a preto sa musia pri každom prípade obracať na NIP s individuálnym dopytom. Problém vidia aj v tom, že žiadosť musí podať samotná dotknutá osoba – t. j. zamestnanec alebo pracovník dodávateľa, čo v kombinácii s krátkodobosťou niektorých činností spôsobuje, že uznávací proces sa často ani nestihne ukončiť, kým už výkon práce dávno skončil. Tým vznikajú zdržania v realizácii projektov a znižuje sa predvídateľnosť plánovania dodávok technológií.

Spoločnosť Tate & Lyle Boleraz, s. r. o. riešila obdobný problém pri špeciálnych opravách technologických zariadení, ktoré vykonáva jediná firma v EÚ. Táto firma je dlhodobo vyťažená, pričom často dochádza k situáciám, keď sa uvoľní termín náhle – s krátkym predstihom. Keďže opravy zahŕňajú aj horolezecké práce, vyžaduje sa uznanie spôsobilosti. Ak by podnik čakal na potvrdenie 30 dní, firma už medzitým nie je k dispozícii. Výsledkom sú technologické omeškania a riziko odstavenia zariadení.

Zástupcovia SAPPO sa naopak vyjadrili, že keď má byť osoba odborne spôsobilá, je dôležité, aby skutočne overenie jeho schopností prebehlo. To znamená, že pre uznanie odborne spôsobilej osoby by malo prebehnúť posúdenie či naozaj osoba disponuje potrebným vzdelaním, oprávnením, kurzom alebo skúškou.

### 9.3.3 Vyjadrenie gestora k:

- dôvodu vzniku právneho predpisu/regulácie, opis problému, ktorý má riešiť,
- výsledku pôsobenia regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- plneniu cieľa regulácie vo vzťahu k riešenému problému,
- vzniku nepredvídateľných vplyvov (ak sa vyskytli),
- podnetu z podnikateľského prostredia,
- vzneseným pripomienkam podnikateľských subjektov k zneniu regulácie a pôsobeniu v praxi.

MPSVR SR uviedlo, že si uvedomuje, že proces uznávania odbornej spôsobilosti môže mať vplyv na voľný pohyb pracovnej sily na vnútornom trhu EÚ a že rýchlosť a efektívnosť konania sú z pohľadu zamestnávateľov kľúčové. V tejto súvislosti však považuje za dôležité poukázať na to, že celý rámec je upravený zákonom č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý je v gescii MŠVVM SR.

MŠVVM SR sa vyjadrilo, že vníma praktické výzvy, na ktoré zástupcovia podnikateľov poukazujú v súvislosti s uznávaním odbornej spôsobilosti pracovníkov na krátkodobé alebo špecializované činnosti. Zároveň je však potrebné zdôrazniť, že právny rámec v tejto oblasti je definovaný zákonom

č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov, ktorý transponuje Smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií (ďalej iba „smernica“). Lehoty ustanovené v § 31 ods. 5 tohto zákona vyplývajú priamo z uvedenej smernice a sú aplikované jednotne na väčšinu z viac než 250 regulovaných povolání v Slovenskej republike. Skracovanie týchto lehôt len pre vybrané prípady (napr. pre povolania v pôsobnosti NIP) by bolo v rozpore so zásadou rovnakého zaobchádzania a nebolo by systémovo opodstatnené, najmä vzhľadom na početnosť žiadostí, zapojenie viacerých orgánov a ochranu verejného záujmu (zdravie, bezpečnosť, ochrana maloletých a pod.).

Na krátkodobé projekty a mobility je možné využiť existujúci inštitút dočasného a príležitostného poskytovania služieb odborníka z členského štátu v zmysle § 40 – 43 zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov na základe vyhlásenia zaslaného orgánu zodpovedného za uznanie odbornej kvalifikácie. Formulár vyhlásenia je dostupný na [internetovej stránke MŠVVM SR](#) a je ho možné zaslať na orgán uznávajúci odbornú kvalifikáciu (NIP), ktorý následne žiadosť posúdi v príslušných lehotách. MŠVVM SR zároveň potvrdzuje, že v rámci správneho konania je možné zastupovanie na základe splnomocnenia, a v praxi bežne eviduje a vybavuje žiadosti podané zamestnávateľmi v mene pracovníkov. Elektronické podanie navyše zrýchľuje proces a znižuje správne poplatky. Z ich pohľadu teda aktuálne nastavenie legislatívy umožňuje aj riešenie špecifických situácií, ktoré podnikateľská sféra opisuje.

MPSVR SR dodalo, že regulované povolania sú definované na úrovni Európskej únie a ich rámec vyplýva z príslušnej európskej legislatívy o uznávaní odborných kvalifikácií. Prehľad regulovaných povolání v jednotlivých členských štátoch je dostupný aj v centrálnej databáze EÚ, ktorá je verejne prístupná na [portáli Your Europe](#). Uvedená databáza poskytuje aj doplňujúce informácie o príslušných orgánoch, podmienkach výkonu regulovaných činností a uplatňovaní kvalifikácií v jednotlivých štátoch.

#### **9.3.4 Alternatívne riešenia z pohľadu podnikateľských subjektov:**

- návrhy na zmeny v právnom predpise (úprava znenia/zrušenie regulácie),
- návrhy na úpravu aplikačnej praxe,
- príklady alternatívnych riešení alebo osvedčených postupov z iných krajín (dobrovoľné),
- očakávaná úspora nákladov v dôsledku úpravy/zrušenia regulácie (dobrovoľné).

Zástupcovia podnikateľských subjektov všeobecne v rámci diskusie identifikovali niekoľko možných alternatívnych riešení s cieľom zjednodušiť a urýchliť proces uznávania odbornej spôsobilosti pre pracovníkov zo zahraničia. V prvom rade prejavili záujem o prehľadné a jednoznačné informácie týkajúce sa toho, ktoré odborné spôsobilosti sú uznávané celoeurópsky. V tejto súvislosti im bola poskytnutá informácia o existencii centrálnej databázy regulovaných povolání dostupnej na portáli Your Europe, ktorá slúži ako jednotný zdroj informácií pre všetky členské štáty.

Ďalej podnikatelia navrhli možnosť, aby žiadosti o uznanie kvalifikácií mohli podávať hromadne zamestnávatelia za viacerých pracovníkov. Uviedli, že takýto postup by zjednodušil administratívne zaťaženie najmä pri väčších alebo opakujúcich sa projektoch. V reakcii na túto požiadavku im bolo zo strany gestora vysvetlené, že právny rámec už v súčasnosti umožňuje podanie žiadosti prostredníctvom zastúpenia – zamestnávateľ teda môže konať na základe splnomocnenia od svojich zamestnancov v zmysle správneho poriadku.

Posledným návrhom zo strany podnikateľov bol podnet na zváženie decentralizácie rozhodovania, konkrétne presun kompetencie z NIP na krajské inšpektoráty. Takýto krok by podľa ich názoru mohol prispieť k rýchlejšiemu a operatívnejšiemu vybavovaniu žiadostí v teréne, najmä v prípadoch, ktoré si vyžadujú flexibilný prístup z hľadiska času a miesta výkonu činnosti.

#### **9.3.5 Vyjadrenie gestora k alternatívnym riešeniam:**

Pokiaľ ide o návrh na presun agendy uznávania odbornej spôsobilosti z NIP na krajské inšpektoráty, MPSVR SR skonštatovalo, že vzhľadom na skutočnosť, že ide o správne konanie, by aj pri decentralizovanom modeli muselo byť zachované dvojstupňové konanie v prípade oprávneného prostriedku. Z tohto pohľadu nie je zrejmé, či by samotný presun kompetencie mal reálny vplyv na skrátenie konania alebo zníženie administratívnej záťaže. Vzhľadom na povahu posudzovaných žiadostí, ktoré sa týkajú uznávania regulovaných povolání, MPSVR SR považuje za prínosné, že je agenda koncentrovaná na jeden centrálny orgán – zabezpečuje to jednotnosť rozhodovacej praxe a metodický dohľad.

MPSVR SR sa taktiež vyjadrilo, že pokiaľ ide o lehoty na vybavenie žiadostí, tie vyplývajú zo zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov, ktorý je nadradený sektorovým predpisom (vrátane zákona o inšpekcii práce) a upravuje problematiku uznávania odbornej kvalifikácie všeobecne – naprieč všetkými regulovanými povolániami, nielen v oblasti pôsobnosti NIP. Ide teda o systémovo platnú úpravu, nie sektorovo obmedzené riešenie.

MŠVVM SR na záver uviedlo, že nezvažuje zmenu ustanovenia § 31 ods. 5 zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov, ktoré sa uplatňuje na desiatky regulovaných povolání a tisícky žiadostí z členských a tretích štátov ročne a úvaha o prípadných skráteniach lehôt by si vyžadovala výrazné posilnenie personálnych kapacít Strediska na uznávanie dokladov o vzdelaní. Napokon dodalo, že lehoty sú stanovené smernicou.

## 9.4 Stanovisko spracovateľa k právnemu predpisu a jeho vplyvu na podnikateľské prostredie

### 9.4.1 Stanovisko k pôsobeniu právneho predpisu/regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:

NIP je zodpovedný za vydávanie a odoberanie dokladov o uznaní odbornej spôsobilosti fyzickým osobám z členských štátov EÚ, EHP a Švajčiarska na výkon regulovaných činností v SR. Súčasná legislatíva vyžaduje predkladanie viacerých dokladov, ktoré NIP posudzuje v lehote 10 dní, pričom rozhodnutie vydáva do ďalších 30 dní. V praxi sa však často stáva, že pracovná činnosť dotknutej osoby skončí ešte pred ukončením procesu uznania. Táto administratívna náročnosť negatívne ovplyvňuje podnikateľské prostredie – najmä v sektoroch s nedostatkom pracovnej sily či sezónnym charakterom práce.

Podnikatelia upozornili na zdĺhavý a administratívne náročný proces uznávania odbornej spôsobilosti, ktorý neodráža potreby trhu práce. Dlhé lehoty spôsobujú zdržania, najmä v sektoroch s nedostatkom pracovnej sily a pri krátkodobých projektoch. VOLKSWAGEN SLOVAKIA, a. s. poukázal na problémy s uznávaním kvalifikácií pracovníkov dodávateľských firiem zo zahraničia. Nejasnosti v pravidlách a požiadavka, aby žiadosť podávala samotná osoba, vedú k zdržaniam pri technologických projektoch. Tate & Lyle Boleraz, s. r. o. rieši podobný problém pri špeciálnych opravách, kde kvôli čakaniu na uznanie môže dôjsť k zmeškaniu dostupnosti dodávateľa a ohrozeniu prevádzky. SAPPO naopak podporuje dôsledné posudzovanie spôsobilosti vrátane overenia kvalifikácie a oprávnení z hľadiska bezpečnosti.

Spracovateľ eviduje tvrdenie MPSVR SR, že právny rámec patrí do pôsobnosti MŠVVM SR. MŠVVM SR vníma praktické výzvy z praxe, no zdôrazňuje, že platné lehoty vyplývajú priamo zo smernice EÚ a uplatňujú sa jednotne na viac ako 250 regulovaných povolání. Skracovanie lehôt len pre vybrané prípady by narušilo princíp rovnosti a systémovosti. Ako riešenie pre krátkodobé a špecializované činnosti rezort odporúča využiť inštitút dočasného a príležitostného poskytovania služieb, ktorý umožňuje rýchlejší vstup na trh po predložení vyhlásenia. Zároveň MŠVVM SR uviedlo, že žiadosti možno podávať aj cez zamestnávateľa na základe splnomocnenia, pričom elektronická forma znižuje poplatky a urýchľuje proces. MPSVR SR doplnilo, že zoznam regulovaných povolání je dostupný v centrálnej databáze EÚ na portáli Your Europe, kde sú uvedené aj podmienky a príslušné orgány v jednotlivých štátoch.

### 9.4.2 Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:

Spracovateľ vníma vyjadrenie zástupcov podnikateľských subjektov, ktorí počas diskusie navrhli viaceré alternatívne riešenia s cieľom zjednodušiť a urýchliť proces uznávania odbornej spôsobilosti pracovníkov zo zahraničia. Požadovali najmä prehľadné a jednotné informácie o kvalifikáciách uznávaných na úrovni EÚ, na čo im bol poskytnutý odkaz na centrálnu databázu regulovaných povolání na portáli Your Europe. Zároveň žiadali, aby žiadosti o uznanie mohli podávať zamestnávatelia hromadne za viacerých pracovníkov. V reakcii na to im bolo vysvetlené, že takýto postup je už dnes možný prostredníctvom zastúpenia na základe splnomocnenia. Ako posledný návrh zaznel podnet na presun rozhodovacej právomoci z NIP na krajské inšpektoráty, čo by podľa podnikateľov mohlo prispieť k rýchlejšiemu vybavovaniu v praxi.

MPSVR SR uviedlo, že presun agendy uznávania odbornej spôsobilosti z NIP na krajské inšpektoráty by vzhľadom na povahu správneho konania neodstránil požiadavku dvojstupňového konania pri podaní opravného prostriedku. Podľa rezortu nie je zrejmé, či by takáto zmena viedla k reálnemu skráteniu procesov alebo k zníženiu administratívnej záťaže. Rezort zároveň pripomenul, že lehoty upravuje zákon č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov, ktorý má všeobecnú platnosť pre všetky regulované povolania a je nadradený sektorovým predpisom, vrátane zákona o inšpekcii práce. MŠVVM SR doplnilo, že nezvažuje zmenu § 31 ods. 5 uvedeného zákona, ktorý sa vzťahuje na desiatky povolání a tisíce žiadostí ročne. Skrátenie lehôt by si vyžadovalo

výrazné posilnenie personálnych kapacít. Zároveň pripomenulo, že lehoty sú priamo odvodené zo smernice EÚ.

Spracovateľ vníma, že gestori poskytli ku každej vznesenej požiadavke zástupcov podnikateľského prostredia vecné a logicky odôvodnené stanovisko, pričom jasne vysvetlili aktuálne právne a procesné nastavenie systému, ako aj jeho fungovanie v praxi. Na základe predložených vysvetlení neidentifikuje MPSVR SR a MŠVVM SR dôvody na zmenu platnej regulácie a spracovateľ sa k ich názoru prikláňa.

**9.4.4 Odporúčenie spracovateľa:**

☒ ponechať reguláciu      ☐ upraviť reguláciu      ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady

☐ upraviť aplikačnú prax

**9.4.4 Ak spracovateľ navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov/ustanovení právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:**

Spracovateľ nenavrhuje reguláciu ani aplikačnú prax upraviť.

## **9.5 Vyjadrenie gestora právneho predpisu k vykonanému hĺbkovému ex post hodnoteniu<sup>4</sup>**

|                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>9.5.1 Pripomienky gestora právneho predpisu k procesu ex post hodnotenia:</b> |
|                                                                                  |
| <b>9.5.2 Vyjadrenie gestora k obsahu stanoviska spracovateľa:</b>                |
|                                                                                  |

---

<sup>4</sup> Časť 9.5 je v zmysle bodu 10.2. JM vyplnená v prípade, ak gestor právneho predpisu zaslal spracovateľovi vyjadrenie k vykonanému ex post hodnoteniu do 30 kalendárnych dní od ukončenia hĺbkového ex post hodnotenia