

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 17.5.2019
ČÍSLO: 114/2019
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH AKČNÉHO PLÁNU DIGITÁLNEJ TRANSFORMÁCIE SLOVENSKA NA ROKY 2019 – 2022

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu dňa 10. mája 2019 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh Akčného plánu digitálnej transformácie Slovenska na roky 2019 – 2022*“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK na 3 pracovné dni; Komisia žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov uvádza negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V Analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je vplyv na rozpočet verejnej správy uvedený na obdobie (r) až (r+3), pričom nie je uvedené konkrétne obdobie – vzhľadom k obsahu materiálu je predpoklad, že sa jedná o obdobie 2019 – 2022. Zároveň sú v analýze uvedené výdavky aj ako rozpočtovo zabezpečené aj ako rozpočtovo nekryté. Uvedené Komisia žiada upraviť a zosúladiť.

Celkový dopad uvedený v tabuľke č. 1 analýzy vplyvov je na obdobie (r) v sume 14,7 mil. eur, na obdobie (r+1) v sume 155,1 mil. eur, na obdobie (r+2) v sume 118,3 mil. eur a na obdobie (r+3) v sume 22,0 mil. eur. V riadku financovanie zabezpečené v rozpočte sú uvedené celkové sumy výdavkov verejnej správy, avšak časť výdavkov je uvedených ako rozpočtovo nekrytý vplyv. Z uvedeného nie je možné posúdiť, aký celkový vplyv na verejnú správu predkladateľ predpokladá. Komisia žiada, aby predkladateľ analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy prepracoval a uviedol kvantifikáciu dopadov v členení podľa jednotlivých rokov, dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. subjektov verejnej správy a podľa zdrojov, t. j. prostriedky štátneho rozpočtu, EÚ zdroje a spolufinancovanie. Komisia upozorňuje, že v prípade EÚ zdrojov a spolufinancovania k EÚ zdrojom je potrebné uviesť výdavky v kapitole, v ktorej sa nachádza platobná jednotka operačného programu, z ktorého sa bude akčný plán realizovať. V súhrnnej tabuľke č. 1 má byť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zohľadnený vplyv na výdavky jednotlivých kapitol, resp. subjektov na základe podrobnejších údajov z tabuliek č. 4 a 5, tabuľky č. 4 a 5 však nie sú vypracované vôbec.

V analýze vplyvov predloženého návrhu materiálu sa v bode 2.1.1. uvádza, že materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude čiastočne rozpočtovo zabezpečený a jednotlivé rezorty budú opatrenia hradiť z rozpočtových prostriedkov už alokovaných, z európskych a štrukturálnych fondov a zároveň je uvedené, že rezorty si potrebné finančné prostriedky budú nárokovat' aj pri príprave rozpočtu na roky 2020 až 2022. V nadväznosti na uvedené je potrebné v takomto členení uviesť aj príslušné výdavky.

V tab. č. 1 predloženého návrhu je v rámci výdavkov vykvantifikovaný aj vplyv na mzdy v sume 252 518 eur a zamestnancov v počte 12 osôb na rok r a v sume 505 036 eur a zamestnancov v počte 24 osôb na ďalšie roky bez bližšej špecifikácie požadovaných pracovných pozícií, resp. ktorých kapitol štátneho rozpočtu sa požiadavky dotýkajú. Tento vplyv je uvedený ako rozpočtovo nekrytý. Uvedenú požiadavku Komisia žiada zabezpečiť v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a výdavkov na rok 2019, resp. v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, a to predovšetkým z finančných prostriedkov európskych a štrukturálnych fondov.

Predkladateľ návrhu materiálu uvádza, že konkrétna analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bude súčasťou dokumentov predkladaných na rokovanie vlády SR zo strany gestorov jednotlivých opatrení. V analýze vplyvov ani iných podkladoch nie je uvedené, ako bol kvantifikovaný negatívny dopad na rozpočet v celkovej výške 310 mil. eur (z toho 1,8 mil. eur nekrytý vplyv). V bode 2.1.1 sú podrobnejšie uvedené len zdroje pre národné projekty EŠIF v celkovej hodnote 49,5 mil. eur. Komisia preto žiada vyčíslit' konkrétne dopady jednotlivých opatrení na rozpočet verejnej správy, metodiku, podľa ktorej boli dopady kvantifikované a zdroje ich financovania. Z informácií uvedených v analýze nie je možné overit' odhadovanú výšku dopadu opatrení na rozpočet verejnej správy. Vzhľadom na predpokladanú výšku nákladov 310 mil. eur Komisia považuje za potrebné, aby boli pred schválením materiálu známe dopady jednotlivých opatrení na rozpočet a konkrétne zdroje ich financovania. Uvažované expertné odhady je potrebné zverejniť už vo fáze pripomienkovania akčného plánu, keďže pre konštruktívnu diskusiu a posúdenie požiadaviek je potrebné disponovať informáciami o finančných nárokoch každého opatrenia osobitne.

Plnenie všetkých úloh v oblasti digitálnej transformácie Slovenska na roky 2019 až 2022 a zabezpečenie všetkých opatrení v kapitolách štátneho rozpočtu na roky 2019 až 2022 Komisia žiada realizovať v rámci schválených limitov rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021, resp. v rámci Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, a to predovšetkým z finančných prostriedkov európskych štrukturálnych a investičných fondov.

V predloženom materiáli je jedným z navrhovaných opatrení aj podpora vzniku a aktivít národného kompetenčného a koordinačného centra pre kybernetickú bezpečnosť. Z návrhu nie je zjavné, či tento Akčný plán zahŕňa aj vznik centier na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

zabezpečenie kybernetickej bezpečnosti pre jednotlivé špecifické sektory v rezortoch. Komisia upozorňuje predkladateľa, že v doložke k zákonu o kybernetickej bezpečnosti je exaktne uvedené, že financovanie kapitálových výdavkov vyplývajúcich z návrhu zákona (ako napríklad sieť jednotiek CSIRT) bude zabezpečené zo zdrojov európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020, a to z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra v rámci prioritnej osi č. 7 „Informačná spoločnosť“ špecifický cieľ 7.9 Zabezpečenie komplexnej kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti.

K sociálnym vplyvom

Z údajov uvádzaných predkladateľom okrem iného vyplýva, že prijatím materiálu „môže dôjsť k negatívnym vplyvom na hospodárenie domácností“, a taktiež, že „automatizácia a robotizácia spôsobia zrušenie niektorých súčasných pracovných miest“. Z daného vyplýva, že materiál predpokladá aj existenciu negatívnych sociálnych vplyvov, čo však nekorešponduje s údajmi uvádzanými v doložke vybraných vplyvov, kde sú označené iba pozitívne sociálne vplyvy. Preto Komisia žiada túto diskrepanciu odstrániť a v bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu doložky vybraných vplyvov uviesť nielen pozitívne sociálne vplyvy, ale aj negatívne sociálne vplyvy.

V bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov sám predkladateľ konštatuje, že predložený materiál predpokladá okrem iného, realizáciu opatrenia zameraného na zvýšenie podielu žien v IT a digitálnom sektore a na odstránenie rodových stereotypov a že ide o pozitívny sociálny vplyv. Predmetné opatrenie je preto potrebné zhodnotiť aj v bode 4.3 analýzy sociálnych vplyvov - vplyv na rovnosť príležitostí, kde daná skutočnosť momentálne absentuje.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana a vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe

Komisia navrhuje vyznačiť v doložke vybraných vplyvov aj negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe z dôvodu vzniku nových povinností pre orgány verejnej moci (povinné osoby sa budú musieť integrovať s rozšíreným riešením pre správu osobných údajov a poskytovať dáta, ktoré o občanoch evidujú).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie