

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 20.5.2019
ČÍSLO: 112/2019
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**IMPLEMENTÁCIA NARIADENIA EP A RADY Č. 2018/1724 O ZRIADENÍ JEDNOTNEJ DIGITÁLNEJ
BRÁNY V PODMIENKACH SR**

I. Úvod: Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu dňa 10. mája 2019 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Implementácia nariadenia EP a Rady č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR“*, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK na päť pracovných dní; Komisia žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada preformulovať bod. 2. Definovanie problému v Doložke vplyvov v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V súčasnom znení nie sú uvedené základné problémy, ktoré má predkladaný materiál reflektovať. Zároveň Komisia odporúča z tohto bodu odstrániť text, ktorý je nadbytočný vrátane hlavného cieľa a výsledného stavu, ktoré patria do bodu 3.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Materiál informuje o úlohách vyplývajúcich z nariadenia EP a Rady o zriadení jednotnej digitálnej brány pre jednotlivé rezorty, stanovuje koordinačný mechanizmus v podmienkach SR, určuje harmonogram a jednotlivé fázy implementácie nariadenia. Nepopisuje konkrétne opatrenia a rozsah potrebných zmien a podľa predkladateľa teda nie je možné kvantifikovať a popísať všetky vplyvy materiálu. Tieto budú vyhodnotené v ďalšom dokumente – akčnom pláne (termín na vypracovanie je 30. novembra 2019). V doložke vybraných vplyvov je v bode 9. označený negatívny rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, avšak analýza vplyvov nie je vypracovaná. V bode 10. Poznámky sú uvedené iba predpokladané náklady v sume 70 tis. eur bez DPH v súvislosti s vypracovaním štúdie vykonateľnosti, ktorá bude analyzovať súčasný stav, pripravenosť na požiadavky súvisiace s implementáciou nariadenia o zriadení jednotnej digitálnej brány, predpokladané náklady a dopady a nadväzne na štúdiu bude vypracovaný akčný plán. Na základe

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

uvedeného a vzhľadom na deklarovaný negatívny vplyv prijatia materiálu na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy s kvantifikáciou alebo kvalifikovaným odhadom výdavkov vrátane uvedenia zdrojov financovania. Komisia upozorňuje, že výdavky na vypracovanie štúdie vykonateľnosti je potrebné uvádzať s DPH a Komisia ich žiada zabezpečiť v rámci stanoveného limitu výdavkov dotknutej kapitoly na príslušný rozpočtový rok bez dodatočných nárokov na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie pozitívneho vplyvu na malé a stredné podniky v Doložke vybraných vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia súhlasí s tým, že predložený materiál predpokladá pozitívne vplyvy na informatizáciu. Je však nutné doplniť analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti k predloženému materiálu.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov neidentifikuje jeho sociálne vplyvy, čo je v súlade s jeho argumentáciou uvedenou v časti 10 tejto Doložky (Poznámky). Podľa nej materiál nastavuje všeobecné rámce pre implementáciu predmetného nariadenia, pričom samotná implementácia si bude vyžadovať prijatie ďalších opatrení, ktoré môžu zakladať aj vybrané vplyvy, ktoré v tejto fáze nie je možné identifikovať. V diskrepancii s týmto však navrhovateľ vypracoval analýzu sociálnych vplyvov tohto materiálu. Jej jednotlivé sekcie neobsahujú relevantné informácie a kvantifikácie, navrhovateľ v nich len taxatívne menuje ciele predmetného návrhu a všeobecne ho popisuje, reálnym posúdením jeho sociálnych vplyvov sa však v tejto analýze nezaoberá.

Komisia preto odporúča predkladateľovi, v súlade s obsahom Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, nevypracovať analýzu sociálnych vplyvov. Pokiaľ predkladateľ má napriek uvedenému za to, že materiál sociálne vplyvy zakladá (a nie sú marginálne), je potrebné identifikovať ich v Doložke vybraných vplyvov a príslušnú analýzu riadne vyplniť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie