

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 6.5.2019
ČÍSLO: 096/2019
VYBAVUJE: JUDR. ZVERKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

OPATRENÍ NA URÝCHLENÉ VYKONANIE POZEMKOVÝCH ÚPRAV V SR

I. Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 17. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádzajú negatívne vplyvy predloženého materiálu na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené. V nadväznosti na uvedené konštatovanie je vypracovaná analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy v dvoch variantoch, a to pre 20 a 30-ročné obdobie, pričom rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy je pri 20-ročnom variante (roky 2020 až 2040) v sume 1 127 442 347 eur a pri 30-ročnom variante (roky 2020 až 2050) v sume 1 090 846 289 eur.

V predkladacej správe predkladateľ uvádza, že odporúča prijať 30-ročný variant, pri ktorom ide podľa jeho vyjadrenia priemerne ročne o zaťaženie štátneho rozpočtu vo výške 30,8 mil. eur. Toto tvrdenie Komisia nepovažuje za korektné, nakoľko uvedená suma obsahuje priemerné finančné náklady na zhotoviteľské práce bez DPH a bez zohľadnenia rastu cien za výkon takýchto prác (viď. s. 31 vlastného materiálu a tiež príslušnú analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy).

Okrem uvedenia celkového vplyvu predloženého materiálu na rozpočet verejnej správy za obdobie 20, resp. 30 rokov Komisia žiada analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy vypracovať v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov, keď predpokladané finančné dôsledky predmetného materiálu na rozpočet verejnej správy je potrebné uviesť a zdôvodniť na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky spolu s uvedením návrhu na úhradu zvýšených výdavkov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada uviesť najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na výdavky rozpočtu verejnej správy, ako aj predpoklady, z ktorých sa vychádzalo.

Z formálneho hľadiska Komisia žiada vykonať nasledovné úpravy tabuliek analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy:

- V 30-ročnom variante v tabuľke č. 1 nie je správne uvedený vplyv na počet zamestnancov (106 osôb), nakoľko v tabuľke č. 5 je za Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky uvedených 106 zamestnancov a v tabuľke č. 5a je za Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky uvedených 22 zamestnancov, čo je spolu 128 zamestnancov. Tabuľky Komisia žiada zosúladiť a opraviť aj údaj v časti 2.1.1. Financovanie návrhu.
- V tabuľke č. 5a je za Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky uvedený nesprávny priemerný mzdový výdavok (v 20-ročnom variante 750 eur namiesto 779 eur a v 30-ročnom variante 750 eur namiesto 878 eur). Údaje Komisia žiada opraviť.

Vo vlastnom materiáli na s. 4 v treťom odseku predkladateľ uvádza, že „Tento materiál neuvažuje s finančnými prostriedkami zo štátneho rozpočtu na realizácie spoločných zariadení a opatrení, snahou ministerstva pôdohospodárstva bude vyrokovať a použiť na realizácie najpotrebnejších spoločných zariadení a opatrení prostriedky z fondov EÚ, prípadne je možné využiť aj ďalšie zdroje.“ Uvedené Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy spolu s kvalifikovaným odhadom dopadu na rozpočet verejnej správy, nakoľko Komisia nepredpokladá, že by boli projekty pozemkových úprav realizované bez toho, aby boli v rámci nového usporiadania územia vyriešené spoločné zariadenia a opatrenia. Rovnako Komisia žiada v analýze identifikovať ďalšie zdrojové možnosti okrem prostriedkov štátneho rozpočtu, napr. prostriedky SPF (je možné zvýšenie príjmov SPF z prenájmu a predaja pôdy, keďže po realizácii pozemkových úprav sa očakáva nárast trhovej hodnoty pôdy od pesimistických 10 % až po 100 % pôvodnej hodnoty; takisto je v konaní možnosť nadobudnúť pôdu do vlastníctva štátu za výhodných podmienok – cena podľa bonity pôdnoekologickej jednotky, odpredaj malej výmery do 400 m² štátu).

Zároveň Komisia žiada doplniť analýzu vplyvov o kvantifikáciu výdavkov na realizáciu pozemkových úprav v 168 katastrálnych územiach, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené v rámci Programu rozvoja vidieka 2014 – 2020 a ktoré budú financované zo zdrojov EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v priebehu rokov 2019 až 2023.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V celom materiáli je potrebné uviesť správne intervaly pre 20 a 30-ročné obdobie, nakoľko obdobie rokov 2020 až 2040 pokrýva 21 rokov, resp. obdobie rokov 2020 až 2050 pokrýva 31 rokov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie