

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 08. 07. 2021

ČÍSLO: 118/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH NARIADENIA VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA NARIADENIE VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 268/2006 Z. Z. O ROZSAHU ZRÁŽOK ZO MZDY PRI VÝKONE ROZHODNUTIA V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti SR predložilo dňa 28. júna 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 268/2006 Z. z. o rozsahu zrážok zo mzdy pri výkone rozhodnutia v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti stanoviť si aj konkrétne termíny a príp. aj indikátory.

V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia si predkladateľa dovoľuje upozorniť, že ak návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy, nie je potrebné v riadku rozpočtovo zabezpečené vplyvy označiť žiadnu z možností.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie pri opise iných vplyvov použiť a doplniť aj prípadné štatistické údaje z minulého roka – počet podnikateľských subjektov, ktoré to cca ovplyvní pozitívne/povinní a ktoré to cca ovplyvní negatívne/oprávnení.

K analýze sociálnych vplyvov

Je potrebné, aby predkladateľ doplnil do časti 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa kvantifikujú pozitívne vplyvy, aj také modelové príklady, kde sa uvažuje s vyšším čistým príjmom ako 500 eur, aby bolo explicitne vidno pozitívne vplyvy na domácnosti, ktoré budú benefitovať z opatrenia, ktorým sa zvyšuje tzv. zrážka bez obmedzenia (suma, nad ktorú sa zvyšok čistej mzdy povinného zrazí bez obmedzenia), ktorá sa navrhuje vo výške 80 % priemernej mesačnej mzdy zamestnanca hospodárstva Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok (predtým 150 % životného minima).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Predkladateľ zhodnotil pozitívne vplyvy len na modelových príkladoch, kde je čistý príjem 500 eur, na ktorých sa prejavuje pozitívny vplyv vyplývajúci len z prvého opísaného opatrenia, ktorým je zvýšenie základnej sumy na 140 % životného minima vrátane príslušného zvýšenia základnej sumy pre vyživovanú osobu. Pri takomto príjme sa vyššie uvedené opatrenie neprejavuje, pritom, ako uvádza predkladateľ, ide o významné opatrenie s cieľom motivovať dotknuté osoby hľadať si prácu. Z tohto dôvodu Komisia odporúča popísať vyššie uvedené opatrenie a uviesť navrhované modelové príklady aj v časti 4.4 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa hodnotí dosah na fungovanie trhu práce. Predkladateľ môže použiť modelové príklady, ktoré uviedol v doložke vybraných vplyvov v časti 3. Ciele a výsledný stav.

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť do časti 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa uvádza opis opatrení s pozitívnym vplyvom, aj zvýšenie základných súm pre povinné osoby, ktoré sú poberateľmi dôchodkov (§ 2a).

Odôvodnenie: Predkladateľ uviedol v časti kvantifikácia modelový príklad s dôchodcom, ale popis opatrenia v príslušnej časti chýba.

Je potrebné vypustiť z časti 4.1.2 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa uvádza opis opatrení s negatívnym vplyvom, opatrenia zvyšujúce základné sumy a zvýšenie tzv. zrážky bez obmedzenia.

Odôvodnenie: Tieto opatrenia sú uvedené v časti 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov ako opatrenia s pozitívnym vplyvom. Predkladateľ uvádza, že vymáhanie pohľadávok sa môže časovo predĺžiť z dôvodu zníženia zrážok zo mzdy povinného. V týchto prípadoch je ale primárny pozitívny vplyv na čisté príjmy domácností, ktorý vyplýva zo znížovania exekučných zrážok. Predĺženie času splácania exekučných zrážok je len priamym dôsledkom pozitívneho vplyvu, ktorý nemožno považovať zároveň za negatívny vplyv. Navyše, pri zvýšenej motivácii pracovať môže v niektorých prípadoch dochádzať k celkovému zvýšeniu čistých príjmov, čím by nemuselo dôjsť ani k predĺženiu doby splácania exekučných zrážok.

Je potrebné, aby predkladateľ doplnil do časti 4.1.2 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa kvantifikujú negatívne vplyvy, modelový príklad, ktorý by kvantifikoval negatívny vplyv vyplývajúci z opatrenia, ktorým je zohľadnenie mzdy manžela povinného pri určení výšky základnej sumy, kedy sa k základnej sume nepripočíta 25 % základnej sumy v prípade manžela povinného, ktorý má samostatný čistý príjem vyšší ako 80 % priemernej mesačnej mzdy zamestnanca hospodárstva Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok. Ďalej je potrebné v tejto časti užšie špecifikovať ovplyvnenú skupinu domácností, na ktorú sa bude vzťahovať negatívny vplyv.

Odôvodnenie: Predkladateľ správne identifikoval a popísal negatívny vplyv, modelový príklad by pomohol ilustrovať jeho veľkosť. Predkladateľom široko špecifikovaná ovplyvnená skupina sa skôr hodí do časti s pozitívnymi vplyvmi.

Je potrebné vypustiť z časti 4.1.2.1 analýzy sociálnych vplyvov, kde sa uvádza opis opatrení s negatívnym vplyvom na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia, všetky opatrenia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Odôvodnenie vypustenia je pri opatreniach zvyšujúcich základné sumy a zvýšenie tzv. zrážky bez obmedzenia rovnaké, ako v predošlom prípade v časti 4.1.2. Navyše, v tomto prípade je potrebné vypustiť aj opatrenie, kedy sa k základnej sume nepripočíta 25 % základnej sumy v prípade manžela povinného, ktorý má samostatný čistý príjem vyšší ako 80 % priemernej mesačnej mzdy zamestnanca hospodárstva Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok. Domácnosť, v ktorej má jeden z partnerov čistý príjem vyšší ako 80 % (hrubej) priemernej mesačnej mzdy zamestnanca, Komisia nepovažuje za skupinu v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia.

Je potrebné, aby predkladateľ urobil prepočet kvantifikovaných vplyvov na výške životného minima pre plnoletú fyzickú osobu platného od 1. 7. 2021 (218,06 eur) alebo v prípade, keď v čase kvantifikácie tento údaj ešte nebol dostupný, aspoň uviedol o použitom a v súčasnosti platnom údaji informáciu v doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky.

Odôvodnenie: Predkladateľ použil životné minimum v sume 214,83 eur, ktoré bolo platné do 30. 6. 2021. Pri predpokladanej účinnosti nariadenia od 1. septembra 2021 sa už bude aplikovať výška životného minima platná od 1. 7. 2021.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie