

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 06.07.2021

ČÍSLO: 113/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

ZÁKON, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 73/1998 Z.z. O ŠTÁTNEJ SLUŽBE PRÍSLUŠNÍKOV POLICAJNÉHO ZBORU, SLOVENSKEJ INFORMAČNEJ SLUŽBY, ZBORU VÄZENSKEJ A JUSTIČNEJ STRÁŽE SLOVENSKEJ REPUBLIKY A ŽELEZNIČNEJ POLÍCIE V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 24. júna 2021 predložilo na PPK materiál „Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 73/1998 Z.z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča doplniť do Doložky vybraných vplyvov bod 5. Alternatívne riešenia-nulový variant, bod 8. Preskúmanie účelnosti - nie je bezpredmetné, ako predkladateľ uvádza, ale je to povinná časť, najmä pri legislatívnych materiáloch ide o stanovenie si časovej lehoty, kedy by došlo k preskúmaniu naplnenia stanovených cieľov a bod 12. Zdroje- z čoho predkladateľ materiálu čerpal.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo krytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v sume 52 958 755 eur ročne od roku 2022, z toho rozpočtovo nekrytý vplyv predstavuje sumu 32 170 068 eur ročne od roku 2022.

Vzhľadom na skutočnosť, že predmetný návrh zákona sa aplikuje aj pre príslušníkov v kapitolách Slovenská informačná služba, Národný bezpečnostný úrad SR a Ministerstvo spravodlivosti SR žiadame doplniť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy o dopad za tieto zložky s uvedením krytia predloženého návrhu zákona.

Komisia vyjadruje nesúhlas s predloženým navrhovaným znením a žiada všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z návrhu zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada upraviť analýzu vplyvov tak, aby bolo zrejmé z akých predpokladov predkladateľ vychádzal, aké varianty riešenia boli zvažované a aké výsledky sa očakávajú od navrhnutého riešenia.

Odôvodnenie: Z analýzy vplyvov nie je zrejmé, z akých podkladových dát a analýz predkladateľ vychádzal. Komisia preto žiada doplniť analýzu príspevkov (napr. príspevkov na bývanie, disciplinárna odmena a pod.) za roky 2018 až 2020 aspoň v rozsahu celkovej vyplatenej podpory podľa príspevku a priemernej výšky príspevku na jedného policajta. Z analýzy vplyvov taktiež nie je zrejmé, ako predkladateľ identifikoval upravované zložky kompenzácie ako najlepší variant stabilizácie Policajného zboru. Analýza vplyvov by mala obsahovať analýzu, v ktorej by mali byť pomenované ciele, ktoré sa sledujú zmenou legislatívy a posúdenie alternatív, ktorými je možné cieľ dosiahnuť. Predkladateľ uvádza ako cieľ stabilizáciu Policajného zboru, avšak nepredložil žiadne relevantné dôkazy o tom, že Policajný zbor je potrebné stabilizovať a že vyplácanie rôznych príspevkov je najlepším spôsobom ako to dosiahnuť. Ministerstvo financií SR dlhodobo tvrdí, že v medzinárodnom porovnaní má Slovensko nadpriemerný počet policajtov. Predkladateľ v návrhu neuvádza alternatívy, ktoré boli zvažované, a preto nie je možné posúdiť, či predstavujú hospodárne vynaloženie finančných prostriedkov.

Komisia upozorňuje, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov má byť analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy vypracovaná na aktuálny rozpočtový rok a tri nasledujúce rozpočtové roky.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie