

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26.07.2021

ČÍSLO: 128/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZMLUVA O SÍDLE MEDZI VLÁDOU SLOVENSKEJ REPUBLIKY A EURÓPSKYM  
ORGÁNOM PRÁCE**

**I. Úvod:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR dňa 15. júla 2021 predložilo na PPK materiál „Zmluva o sídle medzi vládou Slovenskej republiky a Európskym orgánom práce“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K Doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu bližšie popísať bod 5. Alternatívne riešenia a uviesť nulový variant v zmysle aktualizovanej JM na posudzovanie vybraných vplyvov.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný úbytok príjmov v sume 26 000 eur v roku 2021, v sume 130 000 eur v roku 2022 a v sume 104 000 eur v roku 2023. Výdavky sú kvantifikované v sume 46 039 eur v roku 2021, v sume 1 318 312,11 eur v roku 2022, v sume 1 303 589,07 eur v roku 2023 a v sume 1 324 446,50 eur v roku 2024. Uvedené výdavky súvisia s pokrytím nájomného pre sídlo Európskeho orgánu práce (ELA) a asistenčnej služby pre jej zamestnancov. Nekrytý vplyv predkladateľ uvádza v sume 26 000 eur v roku 2021, v sume 1 413 060,11 eur v roku 2022, v sume 1 407 589,07 eur v roku 2023 a v sume 1 324 446,50 eur v roku 2024. V časti 2.1.1. je uvedené, že „Pokiaľ ide o finančné prostriedky potrebné na zastabilizovanie sídla ELA v SR v rozsahu vyplývajúcom z nájomnej zmluvy, v roku 2021 budú tieto zabezpečené zo zdrojov nájomcu a na nasledujúce roky budú uplatnené v priebehu rokovaní o štátnom rozpočte na roky 2022-2024, predpokladá sa, že príspevok na nájomné sa bude vyplácať z kapitoly MF SR.“.

V tejto súvislosti Komisia uvádza, že výdavky na zabezpečenie predmetných titulov neboli v čase spracovania prvého návrhu rozpočtu verejnej správy uplatnené. Takisto Komisia uvádza, že výdavky sú už v súčasnej fáze zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 - 2024 v rámci výdavkov nájomcu, t. j. MH Invest, s. r. o. V nadväznosti na uvedené žiada Komisia upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vplyvov tak, že z nich nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv a taktiež Komisia žiada kapitolu MF SR z analýzy vplyvov a ostatných častí materiálu vypustiť.

Z materiálu nie je zrejmé, prečo je v analýze vplyvov pri nekrytom vplyve uvedená kapitola MPSVR SR. Uvedené žiada Komisia jednoznačne zdôvodniť.

V doložke vybraných vplyvov v bode 10. Poznámky je uvedené, že „Návratnosť finančného benefitu poskytnutého pre prvých 144 zamestnancov ELA a výkonného riaditeľa v podobe nároku na vrátenie DPH sa predpokladá po 42 mesiaci.“ V prvom rade považuje Komisia za potrebné bližšie upresniť indikovanú predpokladanú návratnosť DPH benefitu. Ďalej je potrebné vysvetliť, na základe akého predpokladu dospel predkladateľ návrhu zmluvy k deklarovanej návratnosti DPH benefitu po 42 mesiaci (je potrebné spresniť od akého obdobia je potrebné počítat uvedenú lehotu a z akých východísk táto lehota vyplynula).

Čl. 13 ods. 2 návrhu zmluvy ustanovuje, že prvých 144 zamestnancov, ktorí nie sú štátnymi príslušníkmi SR, resp. nemajú v SR trvalý pobyt sa priznáva nárok na vrátenie DPH kumulatívne najviac do výšky 10 000 EUR za zamestnanca z vnútroštátnych nákupov tovarov a služieb na osobnú spotrebu. Tento nárok si budú môcť relevantní zamestnanci uplatniť najneskôr do konca roka 2023 za podmienky, že cena za nákup tovarov a služieb na osobnú spotrebu bude vyššia ako 70 eur za jednu faktúru. Podľa čl. 20 ods. 2 sa zmluva predbežne vykonáva od jej podpisu zmluvnými stranami. Ak by sme vychádzali z predpokladu, že k jej podpisu dôjde v priebehu mesiaca august 2021, lehota plynúca do 31.12.2023, teda maximálna lehota, počas ktorej si predmetní zamestnanci môžu uplatniť DPH benefit, predstavuje 29 mesiacov.

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 predkladateľ návrhu zmluvy deklaruje negatívne vplyvy na príjmovú časť štátneho rozpočtu. Komisia má za to, že suma DPH, ktorá bude na základe znenia čl. 13 ods. 2 zmluvy vrátená relevantným zamestnancom z vnútroštátnych nákupov tovarov a služieb na osobnú spotrebu, predstavuje sumu, ktorá definitívne nebude súčasťou príjmovej časti štátneho rozpočtu SR, pričom do konca roka 2023 je potrebné počítat s čiastkou približne 1 450 000 € (prvých 144 zamestnancov + výkonný riaditeľ ELA x 10 000 eur = 1 450 000 eur). Berúc na zreteľ uvedené, má Komisia za to, že v nadväznosti na predpoklady obsadzovania príslušných pracovných pozícií je potrebné sprecizovať deklarovaný negatívny vplyv uvedený v analýze. V analýze vplyvov v časti 2.1.1. nie je zmienený úbytok príjmov, ktorý súvisí s vrátením DPH pri nákupoch na osobnú spotrebu zamestnancov a výkonného riaditeľa ELA.

V časti 2.2.4. je v treťom odseku pod tabuľkou uvedené, že „Vo výpočte vplyvu bol zohľadnený expertný predpoklad, že 10 % zamestnancov budú príslušníci SR, ktorí nebudú mať nárok na vrátenie DPH.“, avšak treba poznamenať, že podľa informácií z MPSVR SR má ísť o prvých 144 zamestnancov, ktorí prídu zo zahraničia na Slovensko, čo, ako sa javí, tabuľka č. 3 nezohľadňuje (do konca roka 2023 by malo ísť o sumu max. 1 450 000 eur), teda v kontexte pripomienky k č. 3 je potrebné spresniť negatívny vplyv v nadväznosti na parametre DPH benefitu ustanovené v čl. 13 ods. 2 návrhu zmluvy.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V poslednej vete predmetného odseku je uvedené, že „Predpokladá sa, že vracanie DPH bude realizovať MF SR.“, avšak tento predpoklad nevychádza zo znenia čl. 13 ods. 2 vlastného materiálu, kde sa navrhuje, že DPH bude vrátená Daňovým úradom Bratislava a žiadosti o vrátenie DPH spolu s priloženými faktúrami bude predkladať MPSVR SR. Túto skutočnosť je potrebné premietnuť v tejto časti analýzy vplyvov.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie