

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 20.8.2024
ČÍSLO: 140/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŔŇA ZÁKON Č. 327/2005 Z. Z. O POSKYTOVANÍ PRÁVNEJ POMOCI OSOBÁM V MATERIÁLNEJ NÚDZI A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 586/2003 Z. Z. O ADVOKÁCII A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 455/1991 Zb. O ŽIVNOSTENSKOM PODNIKANÍ (ŽIVNOSTENSKÝ ZÁKON) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV V ZNENÍ ZÁKONA Č. 8/2005 Z. Z. V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPŔŔŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky dňa 9. augusta 2024 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŔŔŇa zákon č. 327/2005 Z. z. o poskytovaní právnej pomoci osobám v materiálnej núdzi a o zmene a doplnení zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 8/2005 Z. z. v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopŔŔŇajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti, pozitívno-negatívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívno-negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať aktuálnu verziu Doložky vybraných vplyvov (aktualizované boli časti 7. a 9.) .

Odôvodnenie: V zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (platná od 01.10.2023) je aktualizovaná aj Doložka vybraných vplyvov. Aktuálna verzia je dostupná na: [Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov | Podnikateľské prostredie | MHSR](#) ako „Aktuálne dokumenty Jednotnej metodiky“.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie transpozície v bode 1. „Základné údaje, v časti Charakter predkladaného materiálu“. Ide o transpozíciu/ implementáciu práva EÚ a zároveň Komisia žiada uviesť zoznam implementovaných / transponovaných predpisov.

Odôvodnenie: V predkladanom materiáli dochádza k transpozícií smernice EÚ.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby presunul popisy regulácii z časti 3.2 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie do časti 3.1.3. Ide o doplňujúce informácie a konkrétnejšie popísanie vplyvov na podnikateľské prostredie. Zároveň Komisia žiada o zosúladenie údajov v Kalkulačke nákladov a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Popisy ku kvantifikáciám sa vždy uvádzajú v časti 3.1.3 predmetnej analýzy. Zároveň jednotlivé číselne údaje v kalkulačke nákladov nekorešpondujú s údajmi v analýze. Komisia tiež odporúča doplniť v analýze názov materiálu a identifikovať predkladateľa.

Komisia žiada predkladateľa, aby dopracoval časť 3.3 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a objasnil, ako sa zvyšuje konkurencieschopnosť a produktivita.

Odôvodnenie: Predkladateľ vyznačil vplyv na konkurencieschopnosť a produktivitu, avšak chýba jasný kvalitatívny popis týchto vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Cieľom návrhu je najmä upraviť pravidlá prístupu k právnej pomoci tak, aby táto bola dostupnejšou širšiemu okruhu fyzických osôb, reagovať na aktuálnu zvýšenú potrebu riešenia situácie odídencov, a súčasne reagovať na doterajšie poznatky z aplikačnej praxe a aktuálnu ekonomicko-sociálnu situáciu v SR (navrhuje zvýšenie hranice materiálnej núdze pre priznanie nároku na poskytnutie právnej pomoci, rozšírenie okruhu oprávnených osôb, zníženie hranice minimálnej hodnoty sporu, zavedenie možnosti odpustiť poplatok za predbežnú konzultáciu, zvýšenie poplatku za predbežnú konzultáciu zo 4,50 eur na 5 eur a súčasne sa zavádza poplatok za predbežnú konzultáciu v agende oddĺženia v sume 5 eur).

V doložke vybraných vplyvov je označený pozitívny vplyv a negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V časti 10. Poznámky predkladateľ uvádza, že negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy navrhuje riešiť navýšením záväzných ukazovateľov - limitu výdavkov rozpočtu kapitoly MS SR v návrhu rozpočtu na roky 2025 až 2027. V analýze vplyvov je kvantifikovaný nárast príjmov v sume 100 000 eur ročne od roku 2025. Výdavky sú kvantifikované v sume 304 200 eur ročne od roku 2025 (v súvislosti s očakávaným navýšením počtu žiadostí/rozhodnutí o poskytnutí právnej pomoci o cca 750 prípadov pri priemernej výške priznanej odmeny v sume cca 300 eur za jedno právne zastúpenie/rozhodnutie a nákladmi na prevádzku informačného systému). V časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie je uvedené, že sa predpokladajú aj výdavky na rozvoj IS vo výške 498 000 eur, avšak tieto výdavky môžu/nemusia byť realizované, preto v rámci kvantifikácie výdavkov na najbližšie tri roky nie sú uvedené.

Komisia žiada všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MS SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplynul rozpočtovo nekrytý vplyv.

Z technického hľadiska Komisia upozorňuje, že uznesením vlády SR č. 479 z 27. septembra 2023 bola s účinnosťou od 1.10.2023 schválená aktualizácia Jednotnej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorej súčasťou je aj aktualizovaná verzia doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Komisia odporúča predkladateľovi upraviť časť 6.3. analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti v zmysle metodiky nasledovne. V časti „Rezortná úroveň“ uviesť X a v poslednej časti predmetného riadku bodu 6.3. používať iba písmená „A“ a „B“.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie