

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 20.2.2025
ČÍSLO: 017/2025
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O VÝSKUME, VÝVOJI A INOVÁCIÁCH

I. Úvod: Výskumná a inovačná autorita dňa 11. februára 2025 predložila na PPK materiál: „*Návrh zákona o výskume, vývoji a inováciách*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený. V zmysle II. časti, bodu 8 Jednotnej metodiky je preskúmanie účelnosti náplňou ex post hodnotenia avšak dátum a kritériá je potrebné, aby boli určené predkladateľom materiálu.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie vplyvov predkladaného materiálu na MSP v bode 9 Doložky vybraných vplyvov, t. j., že predkladaný materiál má pozitívno-negatívny vplyv na MSP.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Materiál zakladá negatívny rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov na rozpočet kvantifikovaný na rok 2026 v sume 182 296 771 eur, na rok 2027 v sume 81 733 566 eur, na rok 2028 v sume 99 832 884 eur a na rok 2029 v sume 113 682 796 eur. Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa, že negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú rozpočtovo zabezpečené v rámci limitov výdavkov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. v rámci prostriedkov alokovaných na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti a že z materiálu nevyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada špecifikovať akým spôsobom budú financované informačný systém výskumu vývoja a inovácií, centrálny informačný portál pre výskum, vývoj a inovácie (vrátane registra organizácií uskutočňujúcich výskum a vývoj a registra infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií).

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Analýza vplyvov na rozpočet nešpecifikuje, akým spôsobom bude zabezpečený vývoj a následná prevádzka týchto informačných systémov. Komisia žiada uviesť zdroj ich financovania a špecifikovať, či sú v súčasnosti rozpočtovo zabezpečené a v rozpočte ktorej kapitoly.

Komisia upozorňuje, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa v analýze vplyvov na rozpočet vyžadujú kvantifikácie na bežný rok a 3 nasledujúce roky, v nadväznosti na uvedené je potrebné doplniť do tabuliek rok 2025.

K sociálnym vplyvom

Komisia odporúča posledný odstavec z časti 4.1.1. b v analýze sociálnych vplyvov ohľadom vzniku nových pracovných miest na Úrade podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku, Ministerstve školstva, vedy, výskumu a mládeže SR, Technologickom fonde a Agentúre na podporu výskumu a vývoja presunúť do časti 4.4. Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce.

Rovnako Komisia odporúča vetu z časti 4.2.a analýzy sociálnych vplyvov „Znižuje sa tak aj možnosť sociálnej ochrany v podobe nároku na odstupné, ktoré zamestnancom prináležia napr. pri výpovedi.“ presunúť do bodu 4.1.2. Negatívny vplyv.

Odôvodnenie: Ide o legislatívno-technickú úpravu v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Ku goldplatingu (všeobecne)

Komisia sa domnieva, že transpozícia čl. 9 ods. 2 smernice 2016/801 v platnom znení predstavuje goldplating, kedy v zmysle smernice sa súhlas udeľuje výskumnej organizácii na obdobie najmenej 5 rokov a v slovenskom návrhu zákona ide o lehotu 7 rokov. Vzhľadom na identifikovaný goldplating je potrebné náležite vyplniť stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody a uviesť vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie.

Naopak, pri preukazovaní transpozície čl. 10 ods. 6 smernice 2016/801 v platnom znení sa Komisia domnieva, že uvedené ustanovenie nepredstavuje goldplating a teda v stĺpci 9 tabuľky zhody je potrebné vyznačiť poznámku GP-N, a stĺpec 10 zostane bez vyplnenia.

Nad rámec stanoviska Komisia upozorňuje, že poznámka v stĺpci 7 tabuľky zhody má byť „Ú“ a nie „Č“. Komisia upozorňuje, že v zmysle Legislatívnych pravidiel vlády SR, poznámka „Č“ v stĺpci 7 tabuľky zhody znamená, že ide len o „čiastočnú zhodu“, teda minimálne jedna z podmienok úplnej zhody nie je splnená.

Zároveň Komisia odporúča pre prehľadnosť tabuľky zhody, aby ustanovenia smernice 2016/801 v platnom znení boli v tabuľke zhody uvádzané v číselnom poradí.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie