

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 3.2.2025

ČÍSLO: 008/2025

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 264/2022 Z. Z. O MEDIÁLNYCH
SLUŽBÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (ZÁKON O MEDIÁLNYCH
SLUŽBÁCH) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 265/2022
Z. Z. O VYDAVATEĽOCH PUBLIKÁCIÍ A O REGISTRI V OBLASTI MÉDIÍ A AUDIOVÍZIE A O ZMENE A
DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (ZÁKON O PUBLIKÁCIÁCH)**

I. Úvod: Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky dňa 23. januára 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona č. 265/2022 Z. z. o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizie a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o publikáciách)*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, negatívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť do časti 5. Alternatívne riešenia o nulový variant, a teda popísať stav, čo by priniesla absencia spoločného rámca pre mediálne služby na vnútornom trhu. Ďalej Komisia odporúča v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť chýbajúce kritériá, podľa ktorých sa posúdi splnenie stanoveného cieľa. Komisia tiež odporúča aj v časti 11. Kontakt na spracovateľa doplniť chýbajúce meno spracovateľa.

Odôvodnenie: V Doložke vybraných vplyvov je pre účely kontroly stanoveného cieľa, či efektívnej komunikácie v pripomienkovom procese v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov potrebné a vhodné uviesť spomenuté časti.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa materiálu v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o doplnenie popisu a kvantifikácie pokút, uvedených v §145.

Odôvodnenie: Sankcie a pokuty majú byť v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov popísané a vyčíslené v časti 3.1. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie časti 3.1.3 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Absentujú tu doplňujúce informácie osobitne ku každej regulácii z kalkulačky nákladov, ktoré sú potrebné pre overenie správnosti výpočtu vplyvov. Komisia preto žiada o konkrétnejšie popísanie vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane MSP v časti 3.1.3 predmetnej analýzy.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov má návrh negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Rozpočtová zabezpečenosť nie je označená, čo Komisia žiada doplniť.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky (Rada pre mediálne služby) v roku 2025 v sume 120 885 eur, v roku 2026 v sume 587 513 eur, v roku 2027 v sume 858 562 eur a v roku 2028 v sume 865 681 eur. Súčasne je kvantifikovaná požiadavka na nárast zamestnancov, a to o 3 nových zamestnancov v roku 2025, o ďalších 8 v roku 2026 a o ďalších 5 od roku 2027. Nárast zdôvodňuje predkladateľ v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie zabezpečovaním nových úloh vyplývajúcich z Európskeho aktu o slobode médií.

V časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že „Financovanie v roku 2025 sa bude riešiť na základe žiadosti Rady pre mediálne služby o rozpočtové opatrenie, ktoré bude zohľadňovať aktuálnu potrebu postupného nástupu nových zamestnancov. Vplyv v ďalších rokoch bude riešený v rámci rokovaní o návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 a bude zohľadňovať potrebu nástupu zamestnancov.“.

V analýze nie sú vyplnené tabuľky č. 1/B a č. 4/B, čo Komisia žiada doplniť.

V poznámke pod tabuľkou č. 4/A predkladateľ uvádza, že „V triede 610 a 620 sú započítané výdavky na nových zamestnancov, znížené o úspory vyplývajúce zo zmeny odmien štatutárnych orgánov (pozri časť 2.2.4.).“. V časti 2.2.4. nie je žiadna kvantifikácia ani popis úspor, čo Komisia žiada doplniť.

Návrhom sa zavádzajú pokuty za porušenie povinností, čo nie je zohľadnené v doložke, ani analýze vplyvov, čo Komisia žiada doplniť.

Komisia zásadne žiada, aby všetky negatívne vplyvy návrhu zákona v organizácii Rada pre mediálne služby (vrátane vplyvov za oblasť zamestnanosti) boli rozpočtovo zabezpečené v rámci limitov dotknutých subjektov schválených v rozpočte na roky 2025 až 2027 a bez vplyvu na limit verejných výdavkov. Komisia upozorňuje, že limit verejných výdavkov na rok 2025 je schválený uznesením NR SR č. 699 zo dňa 3. decembra 2024 a nie je možné ho prekročiť.

Zároveň Komisia upozorňuje, že predkladaný materiál je v rozpore s uznesením vlády SR č. 606 z 15. októbra 2024 bod C.11., a to: „Nepredkladať návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2025 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy a ktoré zakladajú negatívne dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov schváleného Národnou radou SR na rok 2025“.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V nadväznosti na uvedené pripomienky Komisia žiada doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy prepracovať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie