

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok):

I. polrok 2023

Gestor/gestori právneho predpisu:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov:

Zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu:
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex:
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu:

Ex post hodnotenie:

x regulácie/regulácií jedného právneho predpisu

navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

| Č. regulácie v Registri ex post | Dôvod zaradenia do Registra ex post | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie | Číslo normy a lokaliz. | Náklady Ex post v € | Náklady Ex ante v € | Rozdiel v € |
|---------------------------------|-------------------------------------|--|-------------------------------|---------------------|---------------------|-------------|
| 32 new (25) | JM 10.3 d) | vedenie evidencie o nákupe a predaji SBL | 530/2011 § 54 ods. 7 písm. b) | 3 894 372 | - | - |

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

| EX POST | | | | | | | | | | EX ANTE ³ | EX POST – EX ANTE |
|-------------|----------------------------------|--|--|--------------------|-------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|--------------------------|--|--|--|
| Č. reg. | Dôvod zarad. do Registra ex post | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie | Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.) | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet subjektov v dotk. kategórii | Počet subjektov MSP v dotk. kategórii | Náklady na 1 podnik. v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Náklady na kategóriu dotk. subjektov v € | Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v € |
| 32 new (25) | JM 10.3. d) | vedenie evidencie o nákupe a predaji SBL | 530/2011 § 54 ods. 7 písm. b) | 01.01.12 | držitelia povolenia na predaj | 33 898 | 20 000 | 115 | 3 894 372 | - | - |

³ Ex ante časť sa nevyplní, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

| |
|---|
| Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2) |
| 32 new (25) - držiteľ povolenia na predaj je povinný viesť za kalendárny mesiac evidenciu SBL. |
| Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie: |
| Odhad počet držiteľov povolení na predaj SBL - 33 898 –1x mesačne |
| Uveďte zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete): |
| Údaje Finančného riaditeľstva SR |
| Uveďte dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post): |
| <i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i> |
| Úprava z obdobia pred r. 2015 |
| Uveďte vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch: |
| <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uveďte „0“.</i> <i>Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uveďte „0“ a uveďte prečo.</i> |
| Úprava z obdobia pred r. 2015 |
| Uveďte dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze: |
| Úprava z obdobia pred r. 2015 |

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Záväzný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

*Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií a zároveň aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post*

konzultácii je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.

Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu expost@mhsr.sk. Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.

| |
|--|
| Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií: |
| Cielená – FO neznáma- oznámenie a dotazník zaslaný Ministerstvom hospodárstva SR Do cielených ex post konzultácií sa zapojil jeden subjekt – Milan Lauff - MAJA, Trenčianske Teplice a vyplnil Dotazník k ex post regulácii č. 32 new (25). |
| Verejná – webová stránka Ministerstva financií SR, 13.02.2023 – 13.03.2023 Do verejných ex post konzultácií sa nezapojil žiaden subjekt. |
| Oznámenie Ministerstvu hospodárstva SR email 13.03.2023 |
| Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám: |
| 1. |
| Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi: |
| 1. |
| Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia: |
| Zrušiť povinnosť viesť evidenciu SBL. |
| Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia: |
| Žiadne |
| Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch: |
| Ide o systémové opatrenie a daná povinnosť je súčasťou ďalších opatrení a povinností, ktoré osoby podnikajúce na trhu s liehom plnia, z dôvodu predchádzania a zamedzenia vzniku daňových únikov. Vypustenie tejto povinnosti by narušilo postupnosť vzájomne nadväzujúcich informácií a možnosť vykonávať daňový dozor v reálnom čase, čo je nevyhnutným predpokladom pre elimináciu daňových únikov. |
| Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe: |
| - |

Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predĺži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.

Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte *pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:*

| |
|---|
| Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP <i>(nahrad'te konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).</i> |
| 32 new (25) - držiteľ povolenia na predaj, je povinný viesť za kalendárny mesiac evidenciu SBL |
| Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť? |
| V rámci opatrení prijatých na boj s daňovými únikmi na SD z liehu bol zavedený systém sledovania pohybu liehu od jeho výroby, spracovania, dovozu až po predaj konečnému spotrebiteľovi. Predmetný systém je založený na vyhotovovaní kontrolných známok určených na označovanie SBL štátnou tlačiarňou cenín a ich jedinečných identifikačných číslach, prepojení so systémom vydávania povolení na distribúciu a predaj SBL, vedení evidencií o prijatých a vydaných SBL a povinnosti preukázať spôsob nadobudnutia SBL na každom stupni. Nastavený systém nie je samoúčelný a zbytočne zaťažujúci daňové subjekty, ale z dôvodu množstva vstupných údajov a komplikovaného vyhodnocovania zisťovaného stavu, vyžaduje presné dodržiavanie nastavených povinností. Správca dane pri výkone daňového dozoru potrebuje získať informácie v reálnom čase, preveriť spôsob nadobudnutia SBL a zamedziť tak ponúkaniu nelegálne vyrobených SBL na predaj, čím chráni nielen príjmy štátneho rozpočtu, ale najmä zdravie konečného spotrebiteľa. V praxi sa odhaľoval predaj nelegálne vyrobených liehovín najmä v maloobchode, pohostinských a reštauračných službách. Obchodníci boli násilne donucovaní k predaju čierneho liehu. Hodnotená regulácia je súčasťou systémových opatrení zavedených do zákona s cieľom zabrániť nelegálnym aktivitám na trhu s liehom a zamedziť vzniku daňových únikov a súčasne nevyhnutným predpokladom pre zachovanie efektivity prijatých opatrení. |
| Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov? |
| Stabilizácia a rast príjmov štátneho rozpočtu zo spotrebnej dane z liehu. |
| Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie? |
| Nie. |
| Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená? |
| Áno. |
| Alternatívne riešenia z pohľadu gestora: <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zaťažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i> |
| Nie. |
| Výsledok ex post hodnotenia - návrh: |
| <input checked="" type="checkbox"/> ponechať reguláciu <input type="checkbox"/> upraviť reguláciu <input type="checkbox"/> zrušiť reguláciu bez náhrady |
| <input type="checkbox"/> upraviť aplikačnú prax |
| <i>Ak navrhujete reguláciu upraviť, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.</i> |
| <i>Ak navrhujete reguláciu zrušiť bez náhrady, tak k akému dátumu účinnosti?</i> |
| <i>Ak navrhujete upraviť aplikačnú prax, tak uveďte ako a k akému termínu.</i> |

Ak navrhujete reguláciu ponechať bez zmeny, tak uveďte dôvod.

Opatrenie je súčasťou systému opatrení na zabránenie vzniku daňovým únikom. Nastavený systém súčasne chráni podnikateľské subjekty pred donucovaním k nelegálnemu predaju SBL.

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (ďalej len „tabuľka č. 1“) doplnil požadované údaje. Predpokladané náklady neboli vyčíslené z dôvodu predloženia hodnotenej právnej úpravy do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015. Skutočné náklady gestor vyčíslił konkrétnou sumou, pričom nasledujúca Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (ďalej len „tabuľka č. 2“) obsahuje požadované údaje. Tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 gestor skopíroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante gestor kompletne vyplnil. Výpočet vplyvov na podnikateľské prostredie bol vypracovaný na základe uvedeného spôsobu, pričom gestor uviedol zdroje počtosti bez internetového odkazu na konkrétne štatistiky. Keďže ex ante analýza hodnotenej regulácie nebola vykonaná, rozdiel v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch nevznikol a taktiež nebolo možné uviesť dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal ex post konzultácie vo forme verejnej ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), a to v stanovenom minimálnom časovom trvaní. Gestor v rámci ex post konzultácií vykonal aj cieleňé ex post konzultácie formou cieleňého oslovenia vybraných subjektov. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojil 1 podnikateľský subjekt (ďalej len „účastník“). O ex post konzultácie bol prejavnený záujem a z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. V rámci ex post konzultácií neboli vznesené pripomienky účastníkom voči hodnotenej regulácií. Účastník v rámci ex post konzultácií poskytol alternatívne riešenia z ich pohľadu, ktoré spočívajú v návrhoch na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia. Gestor následne poskytnuté alternatívne riešenie vyhodnotil.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie podľa gestora nevznikli a existencia regulácie je stále opodstatnená. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)

32.(25) – držiteľ povolenia na predaj, je povinný viesť za kalendárny mesiac evidenciu SBL

| |
|---|
| <p>Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:</p> <p>Regulácia uvádza povinnosť osoby, ktorej colný úrad vydal povolenie na predaj liehu podľa osobitného predpisu v spotrebiteľskom a zo spotrebiteľského balenia (ďalej len „SBL“), viesť za kalendárny mesiac evidenciu spotrebiteľských balení podľa dokladov o nákupe a predaji SBL a čiarového kódu EAN v určenom členení.</p> <p>Účastník ex post konzultácií v rámci konzultácií uviedol iba žiadosť o zrušenie povinnosti viesť evidenciu SBL.</p> <p>Predmetná regulácia je z pohľadu gestora systémové opatrenie, pričom je daná povinnosť súčasťou ďalších opatrení a povinností, ktoré osoby podnikajúce na trhu s liehom plnia, z dôvodu predchádzania a zamedzenia vzniku daňových únikov.</p> |
| <p>Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie:</p> <p>Alternatívne riešenie z pohľadu účastníka konzultácií predstavuje návrh na zrušenie povinnosti viesť evidenciu SBL. Keďže účastník konzultácií neuviedol žiadne argumenty k svojmu návrhu zrušiť reguláciu, s prihliadnutím na odôvodnenie gestora Ministerstvo hospodárstva SR odporúča reguláciu ponechať.</p> |
| <p>Odporúčenie:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> ponechať reguláciu <input type="checkbox"/> upraviť reguláciu <input type="checkbox"/> zrušiť reguláciu bez náhrady</p> <p><input type="checkbox"/> upraviť aplikačnú prax</p> |
| <p>Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť:</p> <p>Ministerstvo hospodárstva navrhuje v súlade so stanoviskom gestora reguláciu ponechať.</p> |
| <p>Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov:</p> <p>Vzhľadom na skutočnosť, že <u>ex ante ani ex post náklady</u> regulácie neboli vyčíslené, nevznikol rozdiel medzi týmito nákladmi. Z uvedeného dôvodu sa bod 6.13 Jednotnej metodiky z hľadiska mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov neuplatňuje.</p> |