

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26.01.2021

ČÍSLO: 008/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Program odpadového hospodárstva na roky 2021 - 2025

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 19. januára 2021 predložilo na PPK materiál „*Program odpadového hospodárstva na roky 2021 - 2025*“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o všetky oblasti, ku ktorým sú smerované navrhované opatrenia, aj o zákazy, ktoré sú viazané na prípravu novely zákona o odpadoch (zákaz zneškodňovania nepredaných textilných výrobkov, zmeny nakladania so stavebným odpadom, zavedenie zákazu skládkovania pneumatík z bicyklov a pneumatík...).

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie typu a počtu podnikateľských subjektov, z toho MSP, ktoré budú dotknuté navrhovanou právnou úpravou, do bodu 3.1 Dotknuté subjekty – z toho MSP Analýzy vplyvov na podnikateľské subjekty.

Komisia zároveň žiada predkladateľa o kvantifikáciu nákladov a úspor, a to najmä, ale nielen, v prípade možných priamych finančných nákladov, a jej uvedenie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, na celé podnikateľské prostredie, ale minimálne na všetky dotknuté MSP.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov, ako aj v predkladacej správe konštatuje, že materiál vzhľadom na svoj charakter nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy a na zamestnanosť. S uvedeným konštatovaním Komisia nesúhlasí a zastáva názor, že predmetný materiál vzhľadom na navrhované ciele a opatrenia na ich dosiahnutie bude mať vplyvy tak na príjmy a výdavky rozpočtu verejnej správy, ako aj na zamestnanosť.

Komisia preto žiada vplyvy na rozpočet verejnej správy a na zamestnanosť kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v súlade § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj platnou Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a to na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky a uviesť návrh na úhradu zvýšených výdavkov. Zároveň Komisia

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

žiada, aby personálne posilnenie orgánov štátneho dozoru v odpadovom hospodárstve a jeho finančné zabezpečenie bolo zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a rozpočtu výdavkov kapitoly MŽP SR, príp. ďalších dotknutých kapitol a subjektov verejnej správy na roky 2021 až 2023.

Rovnako Komisia žiada, aby výdavky aj ďalších nadväzujúcich materiálov boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol a subjektov verejnej správy bez negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča uviesť predpokladané zdroje financovania opatrení vedúcich k dosiahnutiu stratégie stanovených cieľov, keďže vo vlastnom materiáli je uvedené, že vybrané opatrenia stratégie budú podporované z verejných zdrojov, avšak v doložke vybraných vplyvov takáto informácia chýba.

K sociálnym vplyvom

Komisia nesúhlasí s vyhodnotením sociálnych vplyvov predloženého návrhu ako žiadnych sociálnych vplyvov. Návrh predpokladá sociálne vplyvy, a to pozitívne sociálne vplyvy a aj negatívne sociálne vplyvy, konkrétne na hospodárenie dotknutých domácností (bod 4.1 analýzy sociálnych vplyvov), vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám (bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov) a tiež vplyvy na zamestnanosť a na trh práce (bod 4.4. analýzy sociálnych vplyvov). Predložený návrh obsahuje konkrétne opatrenia a ciele, pri ktorých je potrebné zhodnotiť aj ich sociálne vplyvy. Návrh, už zo svojej podstaty, sa vo všeobecnosti týka obyvateľov Slovenskej republiky.

Preto je potrebné v doložke vybraných vplyvov identifikovať sociálne vplyvy predloženého návrhu a priložiť analýzu sociálnych vplyvov, ktorá sa tak stáva povinnou súčasťou predloženého materiálu. Sociálne vplyvy jednotlivých opatrení je potrebné v analýze sociálnych vplyvov kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotiť, a to v porovnaní so súčasným stavom, resp. v porovnaní s už účinnou dotknutou právnou úpravou, a to tak, aby bolo z ich hodnotenia zrejmé, ktorého navrhovaného opatrenia vo vlastnom materiáli sa hodnotenie v analýze sociálnych vplyvov týka.

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). V prípade, že predkladateľ nevie vykonať kvantitatívne hodnotenie v súlade s uvedeným metodickým postupom, je potrebné uviesť dôvod chýbajúcej kvantifikácie a doplniť aspoň modelové príklady na jednu domácnosť vplyvu daného navrhovaného opatrenia.

Túto pripomienku je potrebné zohľadniť aj v príslušnom texte predkladacej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie