

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 27.01.2021

ČÍSLO: 004/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Návrh zákona o elektronických komunikáciách

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby SR dňa 13. januára 2021 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona o elektronických komunikáciách*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

V Doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyčíslieť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže zákon zavádza nové povinnosti pre prevádzkovateľov siete v oblasti elektronických komunikácií. Pričom predkladateľ sám uviedol vyčíslenie nákladov AZ v časti 3.3.3. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, jednoznačne preukazuje negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie s uvedením informácií týkajúcich sa formy, hlavných bodov a výsledkov konzultácií.

V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada popísať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie - špecifikovať v čom spočíva, keďže to nie je zjavné.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v Doložke vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa o bližšie kvalitatívne popísanie pozitívnych a negatívnych vplyvov predmetného materiálu na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo nezabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 sú výdavky súvisiace s realizáciou zákona vyčíslené v roku 2021 v sume 1 338 720 eur, v roku 2022 v sume 16 036 019 eur (kapitálové výdavky na

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

geografický informačný systém v sume 15 mil. eur) a v roku 2023 v sume 1 702 419 eur. Z toho je za oblasť zamestnanosti predpokladaný vplyv v súvislosti so zvýšením počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 a osobných výdavkov o 428 720 eur, v rokoch 2022 a 2023 o 15 zamestnancov a osobných výdavkov o 482 419 eur. Financovanie zabezpečené v rozpočte Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb je v roku 2021 v sume 215 000 eur a v roku 2022 v sume 240 000 eur, rozpočtovo nekrytý vplyv predstavujú výdavky v roku 2021 v sume 1,124 mil. eur, v roku 2022 v sume 15,796 mil. eur a v roku 2023 v sume 1,702 mil. eur. Uvedené indikuje predpokladané čiastočné rozpočtové krytie. V bode 2.1.1. analýzy je zároveň uvedené, že negatívny vplyv je rozpočtovo krytý v rámci rozpočtu verejnej správy vzhľadom na príjmy z aukcie na pridelenie frekvencií z frekvenčných pásiem. V tab. č. 1 analýzy sú vyčíslené príjmy na rok 2020 v sume 57 665 tis. eur, na roky 2021 a 2022 v sume 21 280 tis. eur ročne.

V súvislosti s predpokladaným dosiahnutím príjmov z aukcie na pridelenie frekvencií ako aj predpokladané príjmy v súvislosti s ukladaním sankcií za porušenie povinností alebo podmienok ustanovených zákonom je potrebné v doložke vybraných vplyvov v bode 9. uviesť aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vyčíslieť vplyvy na rozpočet na roky 2021 až 2024 z dôvodu, že aktuálnym rokom je rok 2021 a nie rok 2020.

V analýze vplyvov Komisia žiada vyčíslieť všetky príjmy a výdavky vyplývajúce z návrhu zákona, teda aj predpokladané príjmy zo sankcií a výdavky na poskytovanie univerzálnej služby, ktoré sú v bode 2.2.1 uvedené do sumy 5 mil. eur ročne od roku 2024. Zároveň je potrebné v tab. č. 1 uviesť subjekty, v ktorých sa jednotlivé príjmy očakávajú dosiahnuť. V bode 2.2.4. Komisia žiada rozpísať príjmy podľa položiek platnej ekonomickej klasifikácie. Navyše, pri kvantifikácii vplyvov v rámci jednotlivých rokov je potrebné zobrať do úvahy ich vykazovanie v súlade s metodikou ESA 2010, podľa ktorej sa príjmy z aukcie delia pomerne na jednotlivé roky platnosti pridelených frekvencií, a to pri 5 G licenciách až do roku 2040. To znamená, že hotovostný príjem v príslušnom roku (2021 a 2022) neznamená vôbec automaticky aj vykázaný ESA 2010 príjem za príslušný rok.

Komisia sa nestotožňuje s krytím požiadaviek len zo zdrojov štátneho rozpočtu, a žiada hľadať možnosti krytia výdavkov v zdrojoch EÚ alebo fondu obnovy. Výdavky na tovary a služby a kapitálové výdavky do 1 mil. eur Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok.

Za oblasť zamestnanosti Komisia uvádza, že v analýze vplyvov vzhľadom na účinnosť navrhovaného zákona od 1. júla 2021 vplyv na rozpočet na rok 2021 nie je vypracovaný korektne z dôvodu, že nezohľadňuje termín navrhovanej účinnosti zákona, t. j. je vyčíslený na 12 mesiacov v roku 2021. Túto korekciu je potrebné premietnuť v celom materiáli.

Zároveň nie je možné súhlasiť s kvantifikáciou na roky 2022 a 2023, kde je zapracované medziročné zvýšenie o 5 %; v schválenom rozpočte verejnej správy na roky 2021 až 2023 sa neuvažuje s valorizáciou plátov zamestnancov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Požadované zvýšenie počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 osôb a súvisiacich osobných výdavkov o 428 720 eur je v rozpore s úlohou C.13. uznesenia vlády SR č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 „nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“.

Navrhované zvýšenie počtu zamestnancov a osobných výdavkov pre rozpočtovú organizáciu Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb Komisia žiada zabezpečiť v rámci záväzných limitov kapitoly Ministerstva dopravy a výstavby SR na príslušný rozpočtový rok bez ich ďalšieho navýšenia.

Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada uviesť ako boli vyčíslené výnosy z aukcie na prideľovanie frekvencií v rokoch 2020 až 2022. V analýze je uvedené, že príjmy verejnej správy z aukcie na prideľovanie frekvencií z frekvenčných pásiem 700 MHz, 900 MHz a 1800 MHz boli v roku 2020 v celkovej výške 57 665 000 eur, v roku 2021 vo výške 21 280 000 eur a v roku 2022 vo výške 21 280 000 eur. Bez doplnenia zdroja alebo prepočtov nie je možné vplyv na rozpočet overiť. Komisia žiada doplniť ako bola vyčíslená výška výnosov v jednotlivých rokoch.

Komisia žiada do analýzy uviesť prepočet, na základe ktorého bola určená výška odhadu investičných nákladov a nákladov na prevádzku počas rokov 2021 až 2023. V analýze sú uvedené odhadované investičné a prevádzkové náklady úradu v celkovej výške 19,1 mil. eur za roky 2021 až 2023. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné a prevádzkové náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných a prevádzkových nákladov v jednotlivých rokoch a ich detailný rozpočet, pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície.

Komisia žiada samostatne sprístupniť detailný rozpad investičných nákladov na tvorbu Geografického informačného systému a jeho súvislosť k plánovanému projektu Atlasu pasívnej infraštruktúry. V analýze sú uvedené investičné náklady na tvorbu Geografického informačného systému vo výške 15 mil. eur. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných nákladov a ich detailný rozpočet. Pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície. Zároveň Komisia žiada doplniť súvislosť medzi Geografickým IS a pripravovaným projektom Atlasu pasívnej infraštruktúry, ktorého súčasťou bolo aj vytvorenie nového geografického systému.

Komisia žiada doplniť spôsob a dôvod stanovenia hranice 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov poskytovania univerzálnej služby. V analýze je uvedené, že štát by znášal náklady do výšky 5 mil. eur a až následne by sa na zvyšku nákladov podieľal sektor elektronických komunikácií. V dokumente nie je uvedené akým spôsobom a

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

prečo bola stanovená hranica 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov. Komisia žiada preto doplniť spôsob stanovenia čiastky 5 mil. eur.

Komisia žiada doplniť vyčíslenie celkového vplyvu na rozpočet vyvolaného zmenou definície univerzálnej služby. V návrhu zákona o elektrických komunikáciách dochádza k zmene v definícii predmetu univerzálnej služby, kedy sa v novom návrhu kladie väčší dôraz na širokopásmové internetové pripojenie. Do financovania pokrytia môže byť podľa materiálu a predchádzajúcej pripomienky zapojený štát, čo vyvolá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia žiada preto o vyčíslenie celkového dopadu zmeny definície tejto služby na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že pre investície v oblasti IT nad 10 mil. eur je podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov povinnosť spracovať štúdiu uskutočniteľnosti. V analýze vplyvov je uvedené, že kapitálové výdavky na tvorbu Geografického informačného systému by mali byť v roku 2022 v sume 15 mil. eur. Podľa zákona o rozpočtových pravidlách je investor povinný pre investície v oblasti informatizácie nad 10 mil. eur spracovať a na svojom webovom sídle zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia súhlasí s tým, že predmetný návrh zákona má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ však nevypracoval kompletnú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Je nutné doplniť kód novej elektronickej služby a kódy k novým informačným systémom.

K sociálnym vplyvom

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov predkladateľ skonštatoval, že návrh zákona zlepšuje ochranu práv spotrebiteľa. Komisia považuje za potrebné doplniť kvalitatívne hodnotenie tohto vplyvu, a to v porovnaní so súčasným stavom.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie