

Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)

Obdobie vykonania ex post hodnotenia (kalendárny polrok): 1. polrok 2025

Gestor/gestori právneho predpisu: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

Názov právneho predpisu/právnych predpisov:

Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 172/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o spôsobe a rozsahu vedenia a poskytovania evidencií a stanovenia obvyklej výšky nájomného v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č.172/2018 Z. z.“).

Špecifikácia¹:

- Internetový odkaz na ex ante štádium² hodnoteného právneho predpisu: <https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/LP/2023/88>
- Číslo legislatívneho procesu hodnoteného právneho predpisu na portáli Slov-Lex: LP/2023/88
- Číslo parlamentnej tlače hodnoteného právneho predpisu: n/a

Ex post hodnotenie:

- ☒ regulácie/regulácií jedného právneho predpisu
- ☐ navzájom súvisiacich regulácií vo viacerých právnych predpisoch

¹ Informácie sa neuvádzajú, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

² Bližšie informácie sú uvedené na str. 8 Metodického postupu pre ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktorý tvorí prílohu tohto formuláru.

9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií

Tabuľka č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

Č. regulácie v Registri ex post	Dôvod zaradenia do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokaliz.	Náklady Ex post v €	Náklady Ex ante v €	Rozdiel v €
3	a)	Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu „papierovo“ (IN)	Vyhláška č. 172/2018 Z. z. § 2, § 3, § 4 a prílohy č. 1-3	584 040	500 000	84 040
3	a)	Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu „papierovo“ (OUT)	Vyhláška č. 172/2018 Z. z. § 2, § 3, § 4 a prílohy č. 1-3	-290 659	-6 822	-283 837
		Rozdiel IN a OUT nákladov		293 381	493 178	-199 797

Tabuľka č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante) (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky):

EX POST										EX ANTE ³	EX POST – EX ANTE
Č. reg.	Dôvod zarad'. do Registra ex post	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na podnikateľské prostredie	Číslo normy a lokalizácia (číslo, §, ods.)	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Náklady na 1 podnik. v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Náklady na kategóriu dotk. subjektov v €	Rozdiel v nákladoch na kategóriu dotk. subjektov v €
3	a)	Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu „papierovo“ (elektronická žiadosť – IN)	Vyhláška č. 172/2018 Z. z. § 2, § 3, § 4 a prílohy č. 1-3	1.7.2023	Samostatne hospodáriaci roľníci	4 233	-	138	584 040	500 000	84 040
3	a)	Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu „papierovo“ (papierová žiadosť – OUT)*	Vyhláška č. 172/2018 Z. z. § 2, § 3, § 4 a prílohy č. 1-3	1.7.2023	Samostatne hospodáriaci roľníci	4 233	-	69	-290 659	-6 822	-283 837
		Rozdiel nákladov IN a OUT							293 381	493 178	-199 797

* Náklady spojené s podaním „papierovej“ žiadosti sú vyčíslené ako OUT, keďže sa zaviedla povinnosť podávať žiadosť elektronicky

³ Ex ante časť sa nevypĺňa, ak je regulácia zaradená do Registra ex post podľa bodu 10.3. písm. d) jednotnej metodiky a jej hodnotená úprava bola predložená do legislatívneho procesu pred 1. aprílom 2015.

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na podnikateľské prostredie (PP) zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, že môže byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj internetový odkaz na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov. Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 2)
Regulácia č. 3 (1. polrok 2025) Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu "papierovo"
Uveďte spôsob vypočítania vplyvov na podnikateľské prostredie: <u>Ex ante náklady:</u> Ex ante náklady uvedenej regulácie boli kvantifikované v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie k LP/2023/88. <u>Počet dotknutých subjektov</u>, ktorými sú samostatne hospodáriaci roľníci (SHR), bol odhadnutý na 2 000 (viedli evidenciu neelektronicky). Kvantifikované boli <u>nepriame náklady</u>, t. j. nárast nákladov na podnikateľské prostredie (IN), nakoľko sa predpokladalo, že nájomcovia, ktorí nemajú zabezpečený informačný systém, budú musieť investovať svoje financie do nákupu takýchto systémov. Výška cenovej ponuky bola na účely kvantifikácie nákladov odhadnutá prostredníctvom priemeru cenových ponúk na 250 eur. Suma nepriamych nákladov IN bola odhadnutá vo výške 500 000 eur (2 000 subjektov x 250 eur). Zavedením povinnosti viesť elektronickú evidenciu pozemkov namiesto papierovej formy bolo zároveň v ex ante fáze predpokladané zníženie administratívnej záťaže pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu papierovo. V ex ante fáze boli <u>administratívne náklady</u>, ktoré súviseli s odstránením papierovej formy, kvantifikované ako úspora (OUT). Pre účely kvantifikácie bol počet dotknutých subjektov odhadovaný rovnako ako pri prvej regulácii a časová náročnosť bola určená podľa štandardizovaných časových povinností z kalkulačky nákladov, konkrétne ako rozdiel predloženia dokumentu papierovo (50 min) a predloženia dokumentu elektronicky (30 min.). Časová náročnosť na jedného podnikateľa bola teda uvedená na 20 min. s frekvenciou jedenkrát ročne rovnako, ako pri prvej regulácii. Administratívne náklady predstavovali pri ročnej frekvencii 6 822 eur. Celkovo boli náklady hodnotenej regulácie na podnikateľské prostredie v ex ante fáze odhadnuté na 493 178 eur (500 000 eur – 6 822 eur). <u>Ex post náklady:</u> Kvantifikácia ex post nákladov bola vykonaná pomocou aktuálnej Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie, zverejnenej na stránke MH SR, na základe údajov za r. 2024. <u>Počet dotknutých subjektov:</u> Pri kvantifikácii ex post nákladov sa vychádzalo z počtu žiadateľov o priame platby za r. 2023 a r. 2024. Podľa informácií MPRV SR získaných z interných databáz Poľnohospodárskej platobnej agentúry (ďalej aj ako „PPA“) v r. 2023 podalo elektronickú žiadosť (vrátane elektronickej evidencie pozemkov) 680 subjektov a papierovou formou podalo žiadosť 4 233 subjektov. V r. 2024 podalo žiadosť len elektronicky 4 548 subjektov (pozn. žiadny subjekt nepodal žiadosť papierovou formou). Z uvedených údajov sa určil <u>počet dotknutých subjektov 4 233</u>, ktoré v r. 2023 podali papierovú žiadosť, ale v r. 2024 ju podali už elektronicky. Dotknutým subjektom je

kategória samostatne hospodáriacich roľníkov (ďalej ako „SHR“), ktorí pred zavedením regulácie podávali žiadosti o priamu platbu papierovou formou.

V rámci ex post kvantifikácie boli vypočítané náklady spojené s elektronickým podávaním žiadosti o podporu (IN), od ktorých boli odpočítané náklady spojené s podávaním papierovej žiadosti (OUT), nakoľko tieto náklady podnikatelia už nemuseli znášať po zavedení regulácie.

a) náklady spojené s podaním elektronickej žiadosti (IN)

Ex post náklady spojené s podávaním elektronickej žiadosti boli vypočítané ako súčet nepriamych finančných nákladov (spojených s obstaraním softwaru na evidenciu pozemkov) a administratívnych nákladov.

Nepriame finančné náklady: Cena za nákup informačného softwaru a softwarové služby bola expertne odhadnutá na 500 eur jednorazovo. Ceny môžu byť veľmi rozdielne v závislosti od toho, či si žiadateľ zakúpi licenciu softwaru od dodávateľskej firmy a ďalej si sám eviduje pozemky v programe, alebo si obstará spracovanie žiadosti vrátane evidencie pozemkov od dodávateľskej firmy. Cena služieb závisí od výmery plôch, počtu katastrov, kde sa pozemky nachádzajú a od počtu zmlúv o prenájme. Zároveň je potrebné platiť za dodanie príslušných máp katastru nehnuteľností. Dodávatelia počas ex post konzultácií neboli ochotní poskytnúť priemernú cenu softwaru, rovnako neudelili súhlas so zverejnením mena dodávateľov softwaru. Na základe telefonického rozhovoru s firmou, ktorá je hlavným dodávateľom a tvorcom softwaru, by sa cena mohla pohybovať od 500 do 1 000 eur. Pri výpočtoch sa teda vychádzalo z ceny 500 eur pri jednorazovej frekvencii.

Pri kvantifikácii administratívnych nákladov bolo ako typ povinnosti zvolené podávanie žiadosti, pri malej časovej náročnosti (60 min) s možnosťou elektronického podania a s ročnou frekvenciou (nakoľko žiadosť sa podáva každý rok).

Ex post náklady pri elektronickom podávaní žiadosti v tomto prípade predstavovali sumu **138 eur** na jeden podnikateľský subjekt a na všetky dotknuté subjekty sumu **584 040 eur**.

b) náklady spojené s podaním papierovej žiadosti (OUT)

Ex post náklady spojené s podávaním papierovej žiadosti zahŕňujú nepriame finančné náklady a administratívne náklady.

Nepriame finančné náklady zahŕňajú:

- poštovné, ktoré bolo určené z platných cien poštovného pri doporučenej zásielke vo výške 2,50 eur (Zdroj: <https://www.bystricoviny.sk/spravy/slovenska-posta-od-1-marca-2023-zvysi-ceny-listovych-zasielok-epodaci-harok-bude-vyhodnejši>),
- ceny za papier použitý na spracovanie žiadosti, kde sa odhadovalo 20 strán žiadosti, vrátane máp, pričom sa vychádzalo z ceny za farebnú tlač listov 0,065 eur x 20 listov= 1,30 eura

(Zdroj: https://copykrea.sk/?gad_source=1&gclid=CjwKCAjwwLO_BhB2EiwAx2e-3xKygNJk765zupxBcSftspJDhqp-0e9FP1T89x7e3Cm14C57R-2DSRoC2wUQAvD_BwE)

Spolu náklady na poštovné a papier predstavujú **3,80 eura** na jeden dotknutý subjekt (2,50 + 1,3 = 3,80 eur).

Administratívne náklady pri podávaní papierovej žiadosti boli kvantifikované tak, že pri povinnosti „podávanie žiadosti“ bola vyznačená štandardná časová náročnosť 240 min., s nemožnosťou elektronického podania, pri ročnej frekvencii plnenia.

Náklady na jeden podnikateľský subjekt predstavujú sumu **69 eur** a na všetky dotknuté subjekty sumu **290 659 eur**.

Celkové ex post náklady:

Celkové ex post náklady ako rozdiel IN a OUT nákladov pre dotknuté subjekty predstavovali v r. 2024 sumu **293 381 eur** (584 040 - 290 659 eur).

Rozdiel medzi ex post a ex ante nákladmi predstavuje pokles nákladov o 199 797 eur (41 % -ný pokles ex post nákladov oproti ex ante nákladom). Z uvedeného vyplýva, že uvedená regulácia v skutočnosti zaťažila dotknuté subjekty nižšími nákladmi, ako boli odhadnuté v ex ante fáze.
Uveďte zdroj početnosti (vrátane internetového odkazu na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete):
Údaje o počte žiadateľov o priamu podporu, vrátane údajov o počte podaných elektronických a papierových žiadostí, boli získané z interných databáz Pôdohospodárskej platobnej agentúry a nie sú verejne dostupné.
Uveďte dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post): <i>Ak je rozdiel medzi predpokladanými nákladmi regulácie (ex ante) a zistenými skutočnými nákladmi (ex post), vysvetlite dôvod rozdielu. Zároveň vysvetlite rozdiely v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch.</i>
Rozdiel medzi ex post a ex ante nákladmi predstavuje pokles nákladov o 199 797 eur, čo je 41% -ný pokles ex post nákladov oproti ex ante nákladom. Hodnotená regulácia v skutočnosti zaťažila dotknuté subjekty nižšími nákladmi, ako boli odhadnuté v ex ante fáze. Rozdiel medzi kvantifikovanými ex ante a ex post nákladmi je spôsobený zmenou počtu dotknutých subjektov, rozdielnou cenou informačného softwaru a zmenou priemernej mzdy.
Uveďte vysvetlenie rozdielov v predpokladaných a skutočne dotknutých subjektoch: <i>Ak v ex ante fáze nie sú vypočítané náklady na celé podnikateľské prostredie, tak uveďte „0“.</i> <i>Ak niektoré náklady regulácie nie sú predpokladané v ex ante fáze vôbec, tiež uveďte „0“ a uveďte prečo.</i>
V ex ante fáze bol počet subjektov len odhadnutý (2 000 subjektov), pričom v ex post hodnotení sa vychádzalo zo skutočného počtu subjektov zistených z interných zdrojov PPA. Počet dotknutých subjektov bol 4 233, pričom išlo o SHR, ktorí v r. 2023 podali papierovú žiadosť, avšak v r. 2024 ju podali už elektronicky.
Uveďte dôvod vzniku nepredpokladaných nákladov v ex ante fáze:
Gestor neidentifikoval vznik nepredpokladaných nákladov. Za nepredpokladané náklady pri podaní písomnej žiadosti je možné považovať náklady na poštovné a papier.

9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi

Závazný postup vykonania a povinné obsahové náležitosti vyhodnotenia

Konzultácie s dotknutými podnikateľskými subjektmi a ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „účastníci“) tvoria povinnú súčasť ex post hodnotenia, keďže patria medzi základné predpoklady jeho užitočnosti (ďalej len „ex post konzultácie“). Hlavným účelom ex post konzultácií je získanie informácií o tom, ako funguje hodnotená regulácia v praxi, aké spôsobuje podnikateľom náklady a aké zmeny podnikatelia navrhujú na zlepšenie dotknutej oblasti podnikateľského prostredia.

Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční ešte pred vykonaním ex post hodnotenia; na dosiahnutie maximálneho efektu sa odporúča ich uskutočnenie aj po vykonaní ex post hodnotenia k jeho predbežnému zneniu.

*Ex post konzultácie gestor právneho predpisu povinne uskutoční vo forme **cielených** ex post konzultácií **a zároveň** aj vo forme **verejných** ex post konzultácií. Uskutočnenie ex post konzultácií je možné aj elektronicky, a to prostredníctvom e-mailovej komunikácie. Gestor právneho predpisu na vykonanie cielených ex post konzultácií priamo osloví účastníkov.*

*Zároveň gestor právneho predpisu na vykonanie verejných ex post konzultácií zašle ministerstvu hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií na adresu expost@mhsr.sk. Ministerstvo hospodárstva informáciu o začatí ex post konzultácií zverejní na svojom webovom sídle počas obdobia určeného gestorom právneho predpisu, ktoré však **nemôže byť kratšie ako štyri kalendárne týždne**. Ministerstvo hospodárstva zároveň zašle internetový odkaz gestorovi právneho predpisu.*

Účastníci, forma, termíny a časový rozsah ex post konzultácií:
Verejné ex post konzultácie boli vykonané v časovom horizonte 4 týždňov t. j. od 17.2. 2025 do 17.3.2025. Konzultácie boli vykonané formou zverejnenia „Oznámenia o začatí verejných ex post konzultácií s podnikateľskými subjektmi“ spolu s prílohou „Dotazník k ex post hodnoteniu regulácie pre účely ex post konzultácií s podnikateľským prostredím v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov“ na webovej stránke MH SR. V rámci <u>cielených konzultácií</u> boli dotknuté subjekty - SHR oslovené prostredníctvom príslušných okresných úradov formou písomného dotazníka. Vyplnené dotazníky zaslalo 7 dotknutých subjektov: 1. Peter Vicze, Horný Pial 147, 935 37 Horný Pial, IČO: 37868161 2. Miroslav Kuruc, Duchnovičova 1678/8, 066 01 Humenné, IČO: 36156868 3. Jozef Pastorek, Nová Trstená 2923/2A, 94703 Hurbanovo, IČO: 31833659 4. Ďalšie 3 zapojené subjekty nesúhlasili so zverejnením obchodného mena
Vznesené pripomienky účastníkov voči hodnoteným reguláciám:
Zúčastnené subjekty nevzniesli pripomienky k podstate samotnej regulácie, jej znenie považujú za vyhovujúce, príp. uviedli, že regulácia ich neovplyvnila, pretože už dlhšie vedú elektronickú evidenciu pozemkov.
Vznesené pripomienky účastníkov voči výkonu a fungovaniu hodnotených regulácií v praxi:
Viaceri účastníci konzultácií poukázali na časovú náročnosť (administratívne náklady) v súvislosti s reguláciou, pričom zavedenie elektronickej evidencie pozemkov považujú za administratívne menej náročné.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov - návrhy na zmeny v právnych predpisoch s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:
SHR Jozef Pastorek navrhol upraviť reguláciu, pretože existuje veľa drobných parciel v nájme, ktoré si pôdohospodári navzájom zamieňajú, a to práve kvôli rozdrobenosti a umiestneniu v rôznych katastrach. Navrhol preto zjednodušiť evidenciu vlastných a prenajatých pozemkov a zaviesť povinnosť vydokladovania pri duplicitnom zakreslení pozemku viacerými užívateľmi.
Alternatívne riešenia z pohľadu účastníkov – návrhy na zmeny aplikačnej praxe s cieľom zlepšenia podnikateľského prostredia:
V rámci konzultácií prišiel návrh na ďalšie odbúranie administratívnej záťaže menších SHR, pretože SHR väčšinou nemajú zamestnancov a administratívne povinnosti pre nich predstavujú záťaž.
Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny v právnych predpisoch:
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky reflektuje aj na dlhodobý aplikačný problém, ktorý okrem iného vystihol aj SHR Jozef Pastorek. Návrh zákona o registri

užívacích vzťahov k pozemkom a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“), ktorý je aktuálne v štádiu medzirezortného pripomienkového konania ([LP/2025/274](#)) má definitívne odstrániť problém dvojitych deklarácií, vzhľadom na skutočnosť, že do registra sa bude registrovať „konečný užívateľ“ - teda subjekt, ktorý pozemok reálne užíva (má k dispozícii).

Týmto spôsobom sa bude deklarovat' povinnosť žiadateľa o priame podpory mať pozemok (pôdu), na ktorú sú vyplácané priame podpory k dispozícii zákonným spôsobom.

K tej časti poľnohospodárskej plochy, ku ktorej pozemkom nebude v registri zapísaný užívateľ, Pôdohospodárska platobná agentúra neurčí poľnohospodársku plochu a rozhodne o znížení priamych podpôr Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky za tzv. nadhodnotenie plochy podľa § 10 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 120/2023 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá predkladania žiadostí a znižovania priamych podpôr Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky.

Vyhodnotenie návrhov alternatívnych riešení gestorom - návrhy na zmeny aplikačnej praxe:

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky pripravilo návrh zákona, ktorý je v súčasnosti v medzirezortnom pripomienkovom konaní ([LP/2025/274](#)). Cieľom návrhu zákona je vytvoriť register, ktorý významnou mierou prispeje k prehľadnosti užívacích vzťahov k pozemkom v Slovenskej republike. Register bude obsahovať údaje o užívacích vzťahoch k pozemkom slúžiacim na poľnohospodárske účely s cieľom zabezpečiť relevantný podklad pre vyplácanie priamych podpôr.

Zároveň je možné považovať vytvorenie registra za pokračovanie v už nastolenom trende elektronizácie a digitalizácie procesov Pôdohospodárskej platobnej agentúry, nakoľko od roku 2024 už prijíma žiadosti o priame podpory výlučne elektronicky.

Lehota na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky sa predĺži o jeden kalendárny polrok, ak podnikateľské subjekty počas tejto lehoty neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu, alebo o ex post konzultácie prejavia záujem až po ich opakovaní. V takomto prípade gestor právneho predpisu v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia podľa bodu 10.6. jednotnej metodiky zašle ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk oznámenie o tejto skutočnosti, ktorú ministerstvo hospodárstva vyznačí v Registri ex post.

Povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká po tom, čo podnikateľské subjekty ani v predĺženej lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia opakovane neprejavia záujem o ex post konzultácie, a to aj napriek ich cielenému osloveniu. Gestor právneho predpisu oznámi skutočnosť podľa predchádzajúcej vety ministerstvu hospodárstva na adresu expost@mhsr.sk, ktoré ju po jej overení vyznačí v Registri ex post.

9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia

Vypracujte pre každú reguláciu osobitne odpovede na nasledujúce otázky:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahrad'te konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako ste použili v tabuľke č. 1).

Regulácia č. 3 (1. polrok 2025)

Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu "papierovo"

Aký je dôvod vzniku regulácie a problém, ktorý má riešiť?
Návrh vyhlášky bol iniciatívny materiál a predkladal sa na základe legislatívnej zmeny zákona č. 504/ 2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení zákona č. 257/2022 Z. z. Predmetnou legislatívnou zmenou sa s účinnosťou od 1. septembra 2022 v § 14 ods. 2 uložila povinnosť nájomcom viesť elektronickú evidenciu pozemkov, ktoré majú prenajaté a ktoré vlastní a obhospodarujú. Uvedená legislatívna zmena reflektovala aj na postupný prechod k maximálnemu využívaniu informačných a komunikačných technológií v súvislosti s poskytovaním priamych platieb. Uvádzame, že už od roku 2024 bola podmienka predkladania žiadostí už len elektronickou formou.
Aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému? Sú splnené jej ciele, určené v ex ante doložke vybraných vplyvov?
Ciele sú splnené. Zároveň treba poukázať, že uvedená legislatívna zmena bola realizovaná aj v spojitosti s plnením Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a naplnením tak jedného z jeho kľúčových komponentov s cieľom zabezpečiť digitalizáciu Slovenska. V konkrétnom prípade môžeme konštatovať, že uvedenými legislatívnymi zmenami sa napĺňa komponent digitalizácie zameraný na vytvorenie fungujúceho digitálneho hospodárstva na Slovensku. Predpokladom na dosiahnutie tohto cieľa je rozvoj elektronickej verejnej správy (eGovernmentu), ktorá bude poskytovať služby orientované na občana a podnikateľa. Pokiaľ ide o samotný rezort pôdohospodárstva môžeme konštatovať, že legislatívna zmena je nastavená tak, aby nadviazala na digitalizované procesy Pôdohospodárskej platobnej agentúry pri podávaní žiadostí o priame podpory a zároveň nadviazala na pripravovaný zákon o registri užívateľov vzťahov k pozemkom.
Vyskytli sa nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie?
Nie, gestor neidentifikoval nepredvídané vplyvy na podnikateľské prostredie.
Je vzhľadom k predchádzajúcim otázkam existencia regulácie stále opodstatnená?
Áno, regulácia je podľa gestora stále opodstatnená.
Alternatívne riešenia z pohľadu gestora: <i>Je možné dosiahnuť cieľ hodnotenej regulácie jej zmenou alebo zmenou aplikačnej praxe (bez zmeny regulácie) tak, že menej zaťažuje podnikateľské prostredie? (t. j. spôsobuje nižšie náklady, nižšie bariéry vstupu na trh, nižší negatívny vplyv na produktivitu, konkurencieschopnosť a pod.)</i>
Nie, z pohľadu gestora neexistujú žiadne alternatívne riešenia.
Výsledok ex post hodnotenia - návrh:
☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
<i>Ak navrhujete reguláciu upraviť, tak uveďte ako, akých právnych predpisov (vrátane súvisiacich právnych predpisov) sa úprava dotkne a k akému dátumu účinnosti.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu zrušiť bez náhrady, tak k akému dátumu účinnosti?</i> <i>Ak navrhujete upraviť aplikačnú prax, tak uveďte ako a k akému termínu.</i> <i>Ak navrhujete reguláciu ponechať bez zmeny, tak uveďte dôvod.</i>

9.4 Stanovisko ministerstva hospodárstva k vykonanému ex post hodnoteniu (vyplní ministerstvo hospodárstva)

A. Stanovisko k spôsobu vykonania ex post hodnotenia v zmysle jednotnej metodiky:

Gestor právneho predpisu (ďalej len „gestor“) v časti 9.1 Porovnanie predpokladaných (ex ante) a skutočných (ex post) nákladov regulácií v *Tabuľke č. 1: Súhrnné porovnanie ex ante nákladov a ex post nákladov regulácií* (ďalej len „tabuľka č. 1“) a v *Tabuľke č. 2: Výpočet skutočných vplyvov regulácií (ex post) a ich porovnanie s predpokladanými vplyvmi (ex ante)* (ďalej len „tabuľka č. 2“) doplnil všetky požadované údaje, pričom tabuľku č. 1 a tabuľku č. 2 skopíroval z Prílohy č. 9b jednotnej metodiky. Predpokladané náklady regulácie boli vyčíslené v sume 493 178 eur. Skutočné náklady gestor vyčíslil konkrétnou sumou vo výške 293 381 eur, pričom boli vypočítané ako rozdiel nákladov spojených s podaním elektronickej žiadosti (IN) vo výške 584 040 eur a nákladov spojených s podaním papierovej žiadosti (OUT) vo výške 290 659 eur. Celkové ex post náklady regulácie sú o 199 797 eur nižšie ako predpokladané náklady. Časť *Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na náklady podnikateľského prostredia a vysvetlenie rozdielu kvantifikácií ex post a ex ante* gestor kompletne vyplnil. Výpočet nákladov na podnikateľské prostredie bol vypracovaný na základe uvedeného spôsobu, pričom gestor uviedol zdroje počtosti (interné databázy). Gestor ako dôvod rozdielu medzi predpokladanými nákladmi (ex ante) a zistenými nákladmi (ex post) uviedol zmenu počtu dotknutých subjektov, rozdielnu cenu informačného softwaru a zmenu priemernej mzdy.

V časti 9.2 Ex post konzultácie s podnikateľskými subjektmi (ďalej len „ex post konzultácie“) gestor jednotlivo a prehľadne uviedol účastníkov, formu, termíny a časový rozsah ex post konzultácií. Gestor vykonal verejné ex post konzultácie zverejnením oznámenia o začatí verejnej ex post konzultácie na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo hospodárstva“), v stanovenom minimálnom časovom trvaní. Gestor v rámci ex post konzultácií tiež cielene oslovil vybrané subjekty, ktoré sa mohli zapojiť písomnou formou - prostredníctvom dotazníka. Počas trvania ex post konzultácií sa zapojilo a vyplnený dotazník zaslalo šesť podnikateľských subjektov (ďalej len „účastníci“). O ex post konzultácie bol prejavovaný záujem a z tohto dôvodu boli vykonané úspešne. Účastníci nevzniesli pripomienky voči hodnotenej regulácii a voči jej výkonu a fungovaniu v praxi, avšak poukázali na administratívnu záťaž spojenú s celým procesom evidencie a vykazovania obhospodarovaných pozemkov. Účastníci tiež poskytli alternatívne riešenia z ich pohľadu, ktoré spočívajú v návrhoch na zjednodušenie celého procesu. Gestor následne poskytnuté alternatívne riešenia vyhodnotil.

Gestor v časti 9.3 Vhodnosť regulácie na dosiahnutie cieľa z pohľadu podnikateľského prostredia a výsledok ex post hodnotenia vyplnil všetky požadované údaje. Dôvod vzniku regulácie a podstata riešeného problému boli gestorom adekvátne definované. Gestor určil, aký výsledok regulácia priniesla vo vzťahu k riešenému problému. Vo veci splnenia jej cieľov určených v ex ante doložke vybraných vplyvov gestor uvádza, že regulácia spĺňa zamýšľané ciele, aj v zmysle komponentu digitalizácie v rámci POO zameraného na vytvorenie fungujúceho digitálneho hospodárstva na Slovensku. Existencia regulácie je podľa gestora stále opodstatnená, pričom z pohľadu gestora neexistujú žiadne alternatívne riešenia. Na záver gestor označil výsledok ex post hodnotenia, resp. návrh, a to reguláciu ponechať.

B. Stanovisko k ex post hodnoteniu jednotlivých regulácií:

Číslo regulácie v Registri ex post. Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci zdroj nákladov na PP (nahradíte konkrétnym číslom a opisom rovnakým ako je použitý v tabuľke č. 1)
Regulácia č. 3 (1. polrok 2025) Povinnosť zavedenia elektronického informačného systému pre tie subjekty, ktoré doteraz viedli evidenciu "papierovo"
Stanovisko k pôsobeniu regulácie na podnikateľské prostredie, k optimálnosti jej nastavenia a k optimálnosti nastavenia jej aplikačnej praxe:
Znenie vyhlášky č. 172/2018 Z. z. vychádza z novely zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení zákona č. 257/2022 Z. z. (ďalej ako „zákon č. 504/2003“), kde sa s účinnosťou od 1.9.2022 v § 14 ods. 2 uložila povinnosť nájomcom viesť výlučne elektronickú evidenciu pozemkov, ktoré majú prenajaté a ktoré vlastní a obhospodarujú. Cieľom novelizácie vyhlášky č. 172/2018 Z. z. bolo teda zosúladiť ustanovení so zákonom č. 504/2003 Z. z., ktorý až do novelizácie umožňoval viesť evidenciu pozemkov aj v listinnej podobe. Od r. 2024 sú nájomcovia povinní viesť elektronickú evidenciu a predkladať žiadosti o priamu platbu už len elektronickou formou, a to s cieľom zefektívniť správu a kontrolu pozemkov, ako aj znížiť administratívnu záťaž pre nájomcov. Účastníci ex post konzultácií sa vyjadrili, že znenie regulácie považujú za vyhovujúce, príp. zavedenie regulácie ich neovplyvnilo, pretože elektronickú evidenciu vykonávali už aj pred zavedením regulácie. Účastníci však v rámci aplikačnej praxe poukázali na časovú náročnosť spôsobenú rozdrobenosťou pozemkov a ich umiestnením v rôznych katastrach, čo môže komplikovať správu a evidenciu týchto pozemkov. Gestor uvádza, že legislatívna zmena bola nastavená tak, aby nadviazala na digitalizované procesy Pôdohospodárskej platobnej agentúry pri podávaní žiadostí o priame podpory a zároveň nadviazala na pripravovaný zákon o registri užívateľov vzťahov k pozemkom, ktorým gestor reaguje na dlhodobé aplikačné problémy. Pripravovaná legislatívna úprava vo forme zákona o registri užívateľov vzťahov k pozemkom (LP/2025/274) zabezpečí, že deklarácia vlastníctva bude korešpondovať s reálnym užívaním pôdy, čo má priamy vplyv na podmienky pre poskytovanie priamej podpory. Návrhom zákona sa preberá povinnosť nájomcu viesť elektronickú evidenciu užívaných pozemkov a elektronickú evidenciu o dohodnutom a zaplatenom nájomnom (zo zákona č. 504/2003 Z. z.). Navrhovaná účinnosť zákona o registri užívateľov vzťahov k pozemkom je 1.1.2028. Podrobnosti evidencie následne upraví vykonávací právny predpis prijatý ministerstvom. Ministerstvo hospodárstva podporuje elektronizáciu verejnej správy v oblasti poskytovania služieb pre občanov a podnikateľov, pretože implementácia elektronických systémov umožňuje rýchlejšie, efektívnejšie a transparentnejšie služby, znižuje byrokratickú záťaž a zlepšuje dostupnosť informácií. Regulácia bola na ex post hodnotenie zaradená podľa bodu 10.3 písm. a) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov s cieľom porovnať predpokladané náklady vyčíslené v ex ante fáze so skutočnými nákladmi regulácie na podnikateľské prostredie. V prípade hodnotenej regulácie bolo v ex ante fáze vyčíslené zvýšenie nákladov v sume 493 178 eur, pričom v ex post fáze boli náklady vyčíslené vo výške 293 381 eur. V skutočnosti sú teda náklady podnikateľského prostredia o 199 797 eur nižšie ako sa predpokladalo v ex ante fáze prípravy právneho predpisu. Rozdiel je ovplyvnený zmenou počtu dotknutých subjektov, rozdielnou cenou informačného softwaru a zmenou priemernej mzdy. Ministerstvo hospodárstva na základe vyčíslených nižších skutočných nákladov podnikateľského prostredia, výsledkov konzultácií a tiež na základe legislatívnej aktivity gestora odporúča reguláciu ponechať.

Stanovisko k alternatívnym riešeniam, ktoré môžu zlepšiť podnikateľské prostredie: V rámci konzultácií účastníci žiadali zjednodušiť evidenciu pozemkov a prijať opatrenia pri duplicitnom zakreslení pozemku viacerými užívateľmi, či celkovo znížiť administratívnu záťaž SHR. Gestor k návrhom uviedol, že vložil do pripomienkového procesu Návrh zákona o registri užívacích vzťahov k pozemkom a o zmene a doplnení niektorých zákonov (LP/2025/274), ktorý má za cieľ definitívne odstrániť problém duplicitných deklarácií k pozemkom tým, že do registra bude zapísaný výlučne „konečný užívateľ“ – teda subjekt, ktorý má reálne užívacie právo na pozemok alebo ho skutočne využíva. Tento prístup zabezpečí jasnejšiu evidenciu a eliminuje nejasnosti či rozporuplnosti súvisiace s viacerými deklaráciami vlastníkov alebo iných subjektov. Cieľom je zvýšiť transparentnosť a efektívnosť správy pozemkových údajov. Vytvorenie tohto registra je tiež v súlade s celkovým trendom digitalizácie a elektronizácie procesov v pôdohospodárstve. Ministerstvo hospodárstva podporuje legislatívnu aktivitu gestora, ktorou prispeje k zlepšeniu kvality služieb a znižovaniu nákladov podnikateľov. Zároveň zvýši efektívnosť, transparentnosť a právnu istotu v oblasti správy pozemkov, čo pozitívne ovplyvní podnikateľské prostredie.
Odporúčenie: ☒ ponechať reguláciu ☐ upraviť reguláciu ☐ zrušiť reguláciu bez náhrady ☐ upraviť aplikačnú prax
Ak ministerstvo hospodárstva navrhuje reguláciu alebo aplikačnú prax upraviť, tak uvedie ako a akých právnych predpisov (aj súvisiacich právnych predpisov) sa má úprava dotknúť: Ministerstvo hospodárstva na základe kvantifikácie ex post nákladov a priebehu konzultácií navrhuje reguláciu ponechať.
Stanovisko z hľadiska Mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov: Pri regulácii boli predpokladané (ex ante) náklady vyčíslené vo výške 493 178 eur (IN) a skutočné (ex post) náklady vo výške 293 381 eur (IN). Rozdiel medzi nákladmi predstavuje sumu 199 797 eur, čo je pokles o 41 % v porovnaní s predpokladanými nákladmi. Kvantifikovaný rozdiel bude pripísaný na virtuálny účet gestora do OUT.