

BRATISLAVA: 29. 06. 2016

ČÍSLO: 124/2016

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 106/2004 Z. Z. O SPOTREBNEJ DANI  
Z TABAKOVÝCH VÝROBKOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

---

**I. Úvod:** Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 24. júna 2016 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov“* spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania.

### K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi, aby použil aktuálnu doložku vybraných vplyvov účinnú od 1. 4. 2016 a zároveň v nej vyznačil, že materiál nemá žiadne vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

Komisia žiada predkladateľa o podrobnejšie dopracovanie doložky vybraných vplyvov v častiach: „2. Definovanie problému“, „3. Ciele a výsledný stav“, „4. Dotknuté subjekty“, „5. Alternatívne riešenia“ (uviesť, prečo neboli zvažované alternatívne riešenia).

### K doložke vybraných vplyvov a analýze sociálnych vplyvov

Komisia žiada označiť negatívny sociálny vplyv návrhu a doplniť analýzu sociálnych vplyvov, v nej Komisia žiada analyzovať negatívny vplyv zvýšenia výdavkov pre dotknutú skupinu spotrebiteľov.

### K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.1, strana 9, Komisia odporúča uviesť: „Predkladaným návrhom budú ovplyvnené podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú nové kategórie tabakových výrobkov, predstavujúce inovácie v tabakovom priemysle. Zároveň tento návrh

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

ovplyvní celý distribučný a obchodný reťazec tabakových výrobkov, t. z. aj malé a stredné podniky, ktoré v tejto oblasti podnikajú.“

V časti 3.5, strana 10, Komisia odporúča uviesť: „Navrhovaná zmena má negatívny vplyv na inovácie.“

Predkladateľ v rámci prípravy materiálu nevypracoval dostatočne Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie podľa bodu 4.5. Jednotnej metodiky, nakoľko tabuľka súhrnných nákladov regulácie nie je vyplnená. Nakoľko predkladateľ vyčíslil priame finančné náklady tým, že odkázal na príjmy rozpočtov verejnej správy vo výške 130,246 milióna eur v rokoch 2017-2020, táto suma patrí do riadku „celkové náklady regulácie“, rovnako je potrebné vyčísliť náklady na jedného podnikateľa.

#### **K procesu**

Predkladateľ predložil materiál dňa 28.06.2016 do skráteného Predbežného pripomienkového konania, čím nepostupoval v súlade s procesom podľa Jednotnej metodiky (účinná od 01.04.2016), nakoľko tejto fáze legislatívneho procesu predchádza:

1. rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR o potrebe vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5.5. Jednotnej metodiky, a to do desiatich pracovných dní od schválenia Plánu legislatívnych úloh vlády SR, ak je materiál doň zahrnutý. Plán legislatívnych úloh vlády SR bol schválený vládou SR 15.06.2016 a teda Ministerstvu hospodárstva SR ešte neuplynula lehota desiatich pracovných dní na informovanie predkladateľa o povinnosti vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi v momente, kedy predkladateľ predložil materiál do skráteného predbežného pripomienkového konania;
2. povinnosť vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodu 5. Jednotnej metodiky, v prípade, ak o tejto povinnosti rozhodne Ministerstvo hospodárstva SR na odporúčanie SBA. Dňa 19.05.2016 SBA odporučila Ministerstvu hospodárstva SR rozhodnúť v predmetnom materiáli o povinnosti vykonať tieto konzultácie v rámci vyjadrenia sa k materiálom, ktoré sú zahrnuté do Plánu legislatívnych úloh vlády SR;
3. rozhodnutie Ministerstva hospodárstva SR aby SBA vypracovala Test vplyvu na malé a stredné podniky podľa bodu 6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak jeho vykonanie SBA odporučí z dôvodu predpokladu existencie vplyvu na malé a stredné podnik a za predpokladu, že boli k materiálu vykonané konzultácie;

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

#### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

**IV. Poznámka:** Stanovisko komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda komisie