

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.12.2024
ČÍSLO: 231/2024
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**OPATRENIE DOPRAVNÉHO ÚRADU, KTORÝM SA URČUJÚ ÚHRADY ZA PRÍSTUP K
ŽELEZNIČNEJ INFRAŠTRUKTÚRE A SERVISNÝM ZARIADENIAM**

I. Úvod: Dopravný úrad Slovenskej republiky dňa 10. decembra 2024 predložil na PPK materiál: „*Opatrenie Dopravného úradu, ktorým sa určujú úhrady za prístup k železničnej infraštruktúre a servisným zariadeniam*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum a kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.

Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.

Komisia odporúča predkladateľovi v časti 11. Kontakt na spracovateľa - doplniť funkciu kontaktnej osoby v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V doložke vybraných vplyvov je pre účely efektívnej komunikácie v pripomienkovom procese vhodné uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby vyznačil vplyvy ako „negatívne“ v časti 9. vplyvy na malé a stredné podniky v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Ide o legislatívny materiál, ktorý prináša vplyvy a aj na kategóriu subjektov MSP.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie názvu materiálu a predkladateľa materiálu do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Názov materiálu a predkladateľ materiálu sú povinnými údajmi analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa, aby dopracoval v časti 3.1.3 doplňujúce informácie k výpočtom popis výpočtu vplyvu na jedného podnikateľa.

Odôvodnenie: Súhrnná tabuľka v 3.1.3 obsahuje len náklady pred a po zavedením regulácie, neobsahuje však spôsob výpočtu tak, aby bol vierohodne overiteľný.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia žiada predkladateľa, aby v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu vyznačil znižovanie konkurencieschopnosti a znižovanie produktivity a popísal ich.

Odôvodnenie: Predkladateľ zavádza úhradu za prístup k železničnej infraštruktúre, ktorá sa podľa zástupcov podnikateľského prostredia prenesie zvýšenými cenami na konečného spotrebiteľa, čím môže byť znížená konkurencieschopnosť.

Zavedenie úhrady zvyšuje náklady subjektom podnikateľského prostredia, a teda znižuje potenciálne investície do rozvoja a inovácií, čím sa znižuje produktivita.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedené, že predložený návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet sú kvantifikované výdavky na roky 2024 – 2027 v rozpätí od 452 mil. eur do 474 mil. eur, pričom tieto výdavky sú označené ako rozpočtovo zabezpečené. Tieto výdavky predstavujú fixnú časť oprávnených nákladov, ktoré štát prostredníctvom MD SR poskytuje v zmysle rámcovej zmluvy o prevádzkovaní železničnej infraštruktúry. V bode 2.1.1. analýzy sa zároveň uvádza, že zámerom návrhu je (okrem zosúladenia s platnou legislatívou, ktorá stanovuje povinnosť dopravcov pokrývať manažérovi infraštruktúry oprávnené variabilné náklady priamo súvisiace s jazdou vlakov) aj eliminovať súčasný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy s tým, že všetky výdavky na pokrytie predmetnej časti oprávnených variabilných nákladov budú pokryté úhradami zo strany dopravcov, v súlade s platnou legislatívou.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy:

- Komisia žiada neuvádzať aktuálne kvantifikovaný vplyv na rozpočet verejnej správy, keďže sa jedná o fixné ekonomicky oprávnené náklady manažéra infraštruktúry, ktoré nie sú predmetom tohto návrhu (resp. uviesť v textovej časti analýzy vyčíslenie vplyvu na rozpočet tak, aby bol prezentovaný rozdiel vo výdavkoch oproti schválenému rozpočtu a nie celková výška dotácie pre ŽSR)
- do príjmovej časti Komisia žiada doplniť odhadovanú kvantifikáciu zvýšených príjmov ŽSR ako príjemcu úhrad za prístup k železničnej infraštruktúre rozpísanú podľa jednotlivých dopravcov (napr. ZSSK, ZSSK Cargo a pod.)
- Komisia žiada zosúladiť výšku vplyvu na štátny rozpočet s výškou predpokladaného nárastu príjmov od dopravcov po zvýšení sadzieb. V prílohe č. 3 sa uvádza vplyv na podnikateľské prostredie vo výške 26 mil. eur z dôvodu zvýšenia sadzieb pre dopravcov využívajúcich železničnú infraštruktúru. V zmysle platnej Rámcovej zmluvy o prevádzkovaní, rozvoji a modernizácii železničnej infraštruktúry na roky 2023 – 2032 by tento nárast príjmov mal viesť k poklesu dotácie pre ŽSR v rovnakom rozsahu, keďže dotácia predstavuje rozdiel medzi ekonomicky oprávnenými nákladmi a výnosmi. V analýze vplyvov na rozpočet sa na roky 2025 – 2027 uvádza dotácia pre ŽSR len o približne 22,5 – 22,7 mil. eur nižšia ako je schválený rozpočet.
- z materiálu nie je zrejmé, či bude mať zvýšenie úhrad od dopravcov vplyv aj na výdavky ZSSK, ZSSK Cargo a iných subjektov verejnej správy (dopracov), čo v prípade vplyvu Komisia žiada doplniť a kvantifikovať.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie