

BRATISLAVA: 21. 02. 2017

ČÍSLO: 031/2017

VYBAVUJE: MGR. KOLLÁR, PHD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU SMERNICE RADY, KTOROU SA MENÍ SMERNICA 2006/112/ES O SPOLOČNOM SYSTÉME DANE Z PRIDANEJ HODNOTY, POKIAĽ IDE O DOČASNÉ UPLATŇOVANIE VŠEOBECNÉHO MECHANIZMU PRENESENIA DAŇOVEJ POVINNOSTI (REVERSE-CHARGE MECHANIZMUS) VO VZŤAHU K DODÁVKAM TOVAROV A SLUŽIEB NAD URČITÚ HODNOTU

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 7. februára 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o dočasné uplatňovanie všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti (reverse-charge mechanizmus) vo vzťahu k dodávkam tovarov a služieb nad určitú hodnotu“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, negatívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledujúce pripomienky a odporúčania:

K vlastnému materiálu

Nakoľko v časti IV. *Dôsledky na rozpočet* sú vyznačené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, Komisia žiada predkladateľa doplniť aj príslušnú [analýzu vplyvov](#), vypracovanú v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať [analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie](#). Odôvodnenie: Predkladateľ vyznačil pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je v prípade materiálu, ktorý predstavuje vplyvy na vybranú oblasť, potrebné vypracovať analýzu vplyvov.

Komisia uvádza, že predmetný materiál nelegislatívnej povahy nepredpokladá vplyv na služby verejnej správy pre občana a predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v zmysle vplyvov navrhovaného materiálu uvedených vo vlastnom materiáli, a preto jeho vyznačenie je správne a zároveň Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať [analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana](#), pretože v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ak

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

predkladateľ materiálu identifikoval niektorý z vybraných vplyvov je povinný vypracovať príslušnú analýzu identifikovaného vplyvu.

Predkladateľ v tabuľke vplyvov uvádza, že materiál má pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Zároveň však predkladateľ nekonkretizuje, v čom spočívajú pozitívne vplyvy návrhu. Komisia žiada o konkretizovanie pozitívnych vplyvov a ich zhrnutie v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie (napr. znížená administratívna záťaž spojená s uzatvorením kontrol nadmerných odpočtov).

Odsek 1. článku 199c návrhu smernice Rady sa nezmieňuje, na rozdiel od vlastného materiálu, že stanovená hranica, nad ktorú sa uplatňuje GRCM úprava, sa týka obratu z tuzemských transakcií. Komisia má za to, že z dôvodu väčšej právnej istoty je potrebná úprava odseku 1. návrhu smernice a to tak, aby bolo zrejmé, že hranica 10 000 EUR sa týka tovarov dodaných, a služieb poskytnutých, v tuzemsku.

Duálne uplatňovanie systému DPH (uplatňovanie GRCM popri bežnom/frakčnom systéme) by znamenalo potrebu úprav IT systémov, daňových priznaní a kontrolného výkazu. Uvedené zmeny by predstavovali zvýšené administratívne náklady nielen pre finančnú správu, ale aj pre podnikateľské prostredie. Komisia preto žiada o doplnenie týchto administratívnych nákladov do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia odporúča predkladateľovi, aby použil aktuálny vzor riadneho predbežného stanoviska, ktorý je účinný od 1. apríla 2016. Aktuálny vzor je možné nájsť na webovej stránke Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky http://www.mhsr.sk/ext_dok-tabulka_riadne-predbezne-stanovisko/147614c a taktiež na stránke rokovaní vlády Slovenskej republiky <http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Mater-Dokum-197644?prefixFile=m>.

Odôvodnenie: Forma predmetného riadneho predbežného stanoviska nie je v súlade s účinným znením Systému tvorby stanovísk k návrhom aktov EÚ a stavom koordinácie realizácie politík EÚ (uznesenie vlády SR č. 76 z 24. februára 2016).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie „Komisie“, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie