

BRATISLAVA: 26. 1. 2017

ČÍSLO: 009/2017

VYBAVUJE: MGR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 355/2007 Z. Z. O OCHRANE, PODPORE A ROZVOJI
VEREJNÉHO ZDRAVIA A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky dňa 20. januára 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane MSP.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia má za to, že analýza vplyvov na podnikateľské prostredie je vypracovaná veľmi stručne a preto ju odporúča doplniť a podrobnejšie popísať jednotlivé body.

Podľa Komisie je možné predpokladať aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, čo je potrebné vyznačiť aj v doložke vybraných vplyvov. Odporúča preto predkladateľovi doplniť precíznejší opis negatívnych a pozitívnych vplyvov a teda úbytku a prírastku nepriamych a administratívnych nákladov v častiach 3.3.2 a 3.3.3 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a taktiež doplnenie ich vyčíslenia na základe kvalifikovaného odhadu v časti 3.3.4.

Odôvodnenie:

Negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie spočívajú okrem iného v:

- potrebe riešenia agendy podaní podľa § 11 a 12 zákona č. 307/2014,
- nákladoch súvisiacich s podaniami zamestnancov na inšpektoráty práce a RUVZ – čas strávený pri výkone dozoru,
- nákladoch na riešenie školenia zamestnancov, nakoľko právna úprava považuje bezpečnostných a autorizovaných bezpečnostných technikov za neodborných v riešení zdravotného dohľadu a teda tým nebudú môcť

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vykonávať ani vstupné a opakované školenia zamestnancov, tieto si zamestnávateľ bude musieť objednať u pracovnej zdravotnej služby

Komisia ďalej považuje za potrebné, aby predkladateľ v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie zachytil vplyv predpisu na podnikateľské subjekty vzhľadom na dostupné údaje a navrhuje nasledovné minimálne zachytenie vplyvu na podnikateľské prostredie, ktoré sprehľadňuje reálne vplyvy predloženého materiálu.

1. V časti 3.1 navrhuje uviesť 122 750 zamestnávateľov, podľa štatistík so zisteným počtom zamestnancov, z toho 122 088 zamestnávateľov v skupine mikro, malých a stredných podnikov a neznámy počet fyzických osôb-podnikateľov zaradených do 3. alebo 4. kategórie práce z hľadiska zdravotných rizík.
2. V časti 3.2 navrhuje uviesť okrem dĺžky konzultácií (20.12.2016 – 13.1.2017), zoznamu účastníkov konzultácií (Centrum lepšej regulácie – SBA, AZZZ, Klub 500) s hlavnými bodmi ich návrhov a vyhodnotením zo strany predkladateľa, termínov pracovných stretnutí (tripartitné, odborné) aj priebeh a výsledky odbornej diskusie (osobne aj elektronicky) vo forme pripomienkovania analýzy nákladov a prínosov pracovnej zdravotnej služby pre malé a stredné podniky voči zamestnancom prvej a druhej kategórie prác vypracovanej Centrom lepšej regulácie. Zároveň považuje za potrebné konkrétne odkázať na detailnejšie zachytenie vplyvov v priloženej správe o výsledkoch testu MSP.
3. V časti 3.3 navrhuje vzhľadom na charakter (úbytok) nákladov vyplývajúcich z povinností týkajúcich sa návrhu predkladateľa tieto zachytiť opisom v podčastiach 3.3.2 a 3.3.3 ako nepriame finančné náklady a administratívne náklady, ale v časti 3.3.4 aj pomocou kvantitatívnych odhadov.
4. V časti 3.3.4 navrhuje uviesť úsporu 18,8 mil. EUR na celé podnikateľské prostredie, resp. 152,9 EUR v priemere na 1 podnikateľa (z toho administratívne: 804 tis. EUR na celé podnikateľské prostredie a 6,6 EUR v priemere na 1 podnikateľa a nepriame náklady: 18 mil. EUR na celé podnikateľské prostredie a 146 EUR v priemere na 1 podnikateľa).

Komisia preto žiada predkladateľa o doplnenie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie a priloženie správy a výsledkov testu MSP k materiálom návrhu predkladaným do legislatívneho procesu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda komisie